

ОБЩИНА ГУРКОВО

ДОКЛАД

ОТ

ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА

НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА

ОБЩИНА ГУРКОВО

ЗА ПЕРИОДА 2007-2013 Г.

гр. ГУРКОВО

2015 г.

СЪДЪРЖАНИЕ

ВЪВЕДЕНИЕ

- I. Методология на извършване на последващата оценка
- II. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението и общото въздействие
- III. Оценка на степента на постигане на съответните цели и приоритети
- IV. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси
- V. Обобщени изводи от проведената последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Гурково за периода 2007-2013 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

ВЪВЕДЕНИЕ

Този документ представя резултатите от извършената последваща оценка (ПО) на Общинския план за развитие (ОПР) на община Гурково за периода 2007-2013 г., изготвена в изпълнение на нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР - чл.34 и чл.36) и Правилника за неговото прилагане (ППЗРР).

Общинският план за развитие на община Гурково за периода 2007-2013 г. е основополагащият средносрочен планов документ, съобразен с Политика за регионално развитие на национално и европейско ниво. Планът е динамичен документ и важна част от инструментариума за формирането и провеждането на политика на устойчиво и балансирано местно развитие в посочената територия. Като стратегически документ очертава средносрочната перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината.

Планът е приет от Общински съвет - Гурково с Решение № 167/10.06.2005 г. и актуализиран с Решение № 322/28.10.2010 г. по Протокол № 42 от 28.10.2010 г. на основание чл.21, ал.1, т. 12 от ЗМСМА и чл. 14, ал. 4 от ЗРР.

През 2010 г. е изготвен Актуализиран ОПР на ОПР на община Гурково за периода 2007-2013 г., приет от Общински съвет - Гурково с Решение № 322 по Протокол № 42 от 28.10.2010 г. В настоящата последващата оценка обект на изследване, ще бъде както ОПР на община Гурково за периода 2007-2013 г., така и Актуализирания документ за неговото изпълнение, изготвен през 2010 г.

Последващата оценка на изпълнените общински планове за развитие е заключителния етап в комплексната система за оценяване реализацията на основните управленски документи, предхождан от предварителна и междинна оценки. Чрез последващата оценка се прави рекапитулация на цялостното изпълнение на плана, качеството на получените резултати и нивото на постигнатите очаквани и неочаквани ефекти за общинската територия.

Последващата оценка е предприето действие за анализ на провеждането и резултатите от определен брой инициативи, които се осъществяват в повече или по-малко, формализирана методологична и институционална рамка с оглед на отчитането и/или подобряването на определени публични дейности, по-специално посредством сравняване на резултатите с поставените цели и с използваните средства.

Съизмеримостта на постигнатите резултати с първоначално

формулираните цели води до търсене на обяснение за отклоненията, т.е. до изследване на причините за идентифицирани дефицити и извличане на поуки, които да бъдат полезни за текущия програмен период.

Последващата оценка има за цел да установи как са използвани обществените ресурси, каква е ефикасността на извършените интервенции, в каква степен са потвърдени предвидените резултати и постигнати заложените цели. Тя проучва факторите за регистрирания успех или неуспех на намеренията за промяна, прави обобщени изводи за устойчивостта на резултатите и осигурената продължителност на въздействията. В идеалния случай тази оценка следва да се изготви по време на следващото програмиране, т.е. препоръките от отчетените грешки и слабости да намерят отражение в новия ОПР или в неговите актуализации. Последващата оценка е част от различните механизми за контрол на публичните дейности.

Целта на настоящата последваща оценка е да осигури независима и актуална информация за постигнатите резултати от прилагането на Общинския план за развитие на община Гурково през периода 2007-2013 г., да направи препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие и за подобряване на управлението и координацията през текущия програмен период.

За постигането на тази цел са изпълнени следните задачи:

- Изследване на резултатите от изпълнението и общото въздействие на ОПР;
- Актуален преглед на изпълнението на плана за съответствие и приложимост на заложените цели и приоритети;
- Изводи и препоръки за подобряване на политиката за местно развитие през текущия програмен период.

Основните критерии, които са използвани при изготвяне на последващата оценка на ОПР са: приложимост, обосновааност, ефективност, ефикасност, въздействие и устойчивост.

В изготвянето и обсъждането на проекта на Последваща оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на община Гурково за периода 2007-2013 г. взеха участие представители на Общинската администрация и различни заинтересовани страни.

I. Методология на извършване на последващата оценка

Последващата оценка на изпълнението на Общинския план за развитие на община Гурково за периода 2007-2013 г. се фокусира върху аналитичния обзор и сравнителния анализ на резултатите и въздействието от прилагането на ОПР при отчитане на настъпилите социално-икономически и политически промени на местно, регионално и национално ниво, в светлината на промените в регионалната политика на ЕС и регистрираните резултати от усвояването на средствата от СФ на ЕС и изпълнението на оперативните програми за България.

Настоящият доклад представя резултатите от независима последваща оценка за изпълнението на Общинския план за развитие (ОПР) на община Гурково 2007- 2013 г., изготвена в изпълнение на нормативните изисквания на Закона за регионалното развитие (ЗРР), Правилника за прилагане Закона за регионалното развитие (ППЗРР) и с препоръчаната от МРРБ „Методика за изготвяне на последваща оценка на областна стратегия за развитие” и кореспондира пряко с изискванията, съдържащи се в Техническото задание за възлагане на последващата оценка от страна на Община Гурково. Последващата оценка на ОПР на Община Гурково се извършва в началото на новия за ЕС програмен период на Политика на сближаване. През март 2010 г. Европейският съвет одобри Стратегия „Европа 2020”, която е приемственик на Лисабонската стратегия и има три приоритета – интелигентен растеж (изграждане на икономика, основаваща се на знания и иновации), устойчив растеж (насърчаване на по- екологична и по-конкурентноспособна икономика с по-ефективно използване на ресурсите) и приобщаващ растеж (насърчаване на икономика с високи нива на заетост, която да създава условия за социално и териториално сближаване). В публикувания от ЕК Пети доклад за икономическото, социално и териториално сближаване, се поставиха новите акценти в политиката на сближаване. Освен на европейско ниво, на национално също протекоха редица динамични процеси в областта на формирането и изпълнението на политики. Ангажиментите, които България пое във връзка с прилагането на Пакта „Евро плюс”, както и приетата Национална програма за реформи 2011 – 2015 в изпълнение на стратегия „Европа 2020” са само част от актуализираните политики на национално ниво. При изготвянето на доклада за последващата оценка са отчетени както новите промени в политиките на европейско ниво, така и настъпилите промени във вътрешните и външните условия, в нормативната, институционалната и политическата среда след приемането на ОПР.

Основната цел на настоящата оценка на ОПР на община Гурково е както да подпомогне цялостния процес по управление и да предостави препоръки

за необходимостта от промени в плановите документи за текущия програмен период, а също и да осигури информационен ресурс за повишаване ефективността и подобряване на координацията при тяхната реализация. Оценката е адресирана към три основни аспекта: реализация, съгласуваност/адекватност и координация при прилагането.

Методиката за осъществяване на последващата оценка се основава на структуриран и систематичен процес на събиране, анализиране и представяне на информацията и може да бъде обобщена по следния начин:

1. Избор на логика на интервенцията. Избраната методика за оценка насочва вниманието върху изпълнението и подобряването на качеството на планирането и възможността за актуализация. Фокусът върху изпълнението се постига чрез оценка на ефикасността и ефективността, докато фокусът върху подобряването на качеството и съотнесимостта на планирането се постига чрез:

- актуален преглед на изпълнението на ОПР;
- изследване на промените в контекста на плана за развитие;
- извършване на необходимите промени, за да се оптимизира въздействието на ОПР.

2. Разработване на оценителна методика. Методическият инструментариум на последващата оценка включва използването на определени критерии за оценка, които характеризират потенциала за реализация и качеството на резултатите при изпълнението на Общинския план за развитие на община Гурково 2007–2013 г.:

- Стратегическо съответствие и хармонизация с целите и приоритетите на политиката за регионално и местно развитие за изминалия програмен период;
- Нормативно съответствие с принципите, правилата и стандартите за планиране на регионалното развитие, залегнали в националното законодателство за регионалното развитие;
- Отразяване и влияние върху състоянието и промените в социално-икономическия профил на общината за наблюдавания период след 2007 г.;
- Постигнати резултати, въздействие и изпълнение на целите и приоритетите на ОПР;
- Ефективно и ефикасно използване на ресурсите за развитие на територията на общината;
- Политическа и социална ангажираност, административен и институционален капацитет за прилагане на политиката за устойчиво

интегрирано регионално и местно развитие;

- Устойчивост на постигнатите желани ефекти – ще продължат ли те да съществуват и отвъд времевия хоризонт на ОПР.

Количествените индикатори за наблюдение на ОПР, определени в самия план за развитие, сами по себе си нямат потенциала да осигурят достатъчна база за изготвяне на обективна последваща оценка.

В резултат, екипът предварително разработи критерии за оценка, които да допълват количествените параметри. Основната им цел е да определят качеството и степента на изпълнение на целите и приоритетите, да допринесат за поставянето на обективна оценка на развитието на общината и сравнение на постигнатите резултати и ефективно планиране на следващите действия.

3. Набиране на данни – първични и вторични. Методите за набиране на информация за изпълнение на последващата оценка са:

- Работни срещи и консултации с представители на община Гурково;
- Работа с документи и статистическа информация – подбор, съпоставяне, анализ, оценка и екстраполация, синтез.

На този етап беше създадена организация за събиране на статистическа информация и проучване на основните планови и стратегически документи - Общински план за развитие (ОПР) на община Гурково 2007-2013 г., Междинна оценка на изпълнението на Общински план за развитие (ОПР) на община Гурково 2007-2013 г., Актуализиран ОПР на община Гурково 2007-2013 г., Областната стратегия за развитие на област Стара Загора 2005-2015 г., Актуализиран документ за изпълнение на Регионален план за развитие на Югоизточен район и др.

При изготвянето на доклада бе обработена и анализирана статистическа информация, публикувана официално от Националния статистически институт и Агенция по заетостта. Проследени са конкретните приноси на отделните оперативни програми и програми за развитие за изпълнение на всеки от приоритетите на ОПР, като е направена количествена експертна оценка (в %) и са използвани данни от Информационната система за управление и наблюдение на структурните инструменти на Европейския съюз – ИСУН и Интегрираната система за администриране и контрол -ИСАК основният инструмент на ДФЗ. Анализиран е напредъкът по всички приоритети на ОПР, като избраният подход на качествено оценяване позволява да бъдат направени изводи и заключения в сравнителен план за степента на изпълнение на приоритетите на ОПР.

Събрана бе базова информация и статистически данни за нуждите на

анализа и оценката от Общинска администрация - Гурково. За целите на проучването бяха използвани справки, въпросници и събирана информация в Интернет.

4. Обработка и анализ на събраната информация. Използваните методи за анализ на събраната информация са: сравнителен анализ; причинно-следствен анализ; аналогия; екстраполация; критериална оценка; експертна оценка; синтез; индукция; дедукция; селекция.

5. Приложение на оценителната методика – Този етап включва обобщаване, анализ и оценка на събраните данни, факти и информация. Последващата оценка обхваща времевия период 2007 - 2013 г., като анализите, констатациите и експертните преценки се отнасят до тенденции или ключови и характерни за периода факти и данни, без да се достига до детайли по години или по отделни компоненти на икономическите, социалните и екологичните сектори.

Последващата оценка включва анализ и оценка и на изпълнението на целите и приоритетите, релеванността на ОПР и капацитета за координация на отговорните за неговото прилагане органи. Направени са съответните изводи и обобщения за разработването и подобряване на работата по изпълнение на плановия документ за новия програмен период.

6. Формулиране на изводи

Изводите и препоръките по отношение на изпълнението на ОПР за изминалия програмен период и насоките за следващия са базирани на:

- Експертност при разработването на последващата оценка;
- Актуална, достоверна и пълна количествена и качествена информация;
- Адекватни методи и за анализ;
- Обективна система от критерии за оценка;
- Ясно очертани и описани тенденции за развитие на общината;
- Обективни критерии за оценка на изпълнението, на стратегията и на координацията;
- Фактологически и методически обосновани оценки и препоръки за разработване на плановия документ на общината за следващия програмен период.

Прилагането на описаната методология за оценка дава основание да бъдат посочени няколко съществени извода:

- ОПР на община Гурково следва да бъде съобразен в контекста на новите стратегически насоки на ЕС в областта на регионалната политика за периода

2014-2020 г.;

- Преглед на индикаторите за мониторинг и оценка на изпълнението на ОПР и тяхното допълване и прецизиране. Препоръчително е индикаторите за оценка да имат количествена характеристика и да се определят формите за тяхното предварително събиране, с цел обезпечаване с данни на оценката и планиране на последващи действия.

- Усъвършенстване на организацията и подобряване на комуникацията както между ангажираните с изпълнението и наблюдението на ОПР длъжностни лица, така и повишаване на прозрачността и информираността на обществото за изпълнението на ОПР. Възможните решения тук са създаване на предпоставки за ранна диагностика на несъответствия и съществени пропуски в процеса по изпълнение на планираното планово развитие.

- Повишаване на съществуващия административен капацитет в областта на изготвянето, изпълнението, отчитането, наблюдението и вътрешната оценка на стратегически и планови документи, както и тяхното актуализиране в съответствие с динамично променящата се заобикаляща среда.

Източници на информация - ОПР се реализира главно чрез ефективната реализация на проекти и програми за местно развитие в рамките на общината, изпълнявани от публични и частни организации. Важно е да бъдат отчитани постигнатите резултати по проекти, получили безвъзмездно финансиране по ОП, както и такива с междурегионален характер.

II. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението и общото въздействие

Последващата оценка за изпълнението на Плана за развитие има за цел да обобщи с изводи какви са постиженията, на основата на придобитите ползи (резултати) от предприетите действия и получените ефекти (въздействия) от реализираните цели, довели до промяна в средата и условията на живот на местната общност.

В стратегическата част на Общинския план за развитие на община Гурково 2007-2013 г. са включени: визия, 3 приоритета, 15 цели и 54 мерки.

Визията е обобщена представа/желание на една общност за стандарта на живот и качествата на средата, която тя изгражда, поддържа и обитава.

Визията за развитие на община Гурково, отразена в ОПР е:

„Община Гурково – екологично чиста община, с развити селско и горско стопанство, промишленост и туризъм, осигуряваща добър жизнен стандарт на своите граждани“.

В Актуализирания Общинския план за развитие (АОПР), визията за развитие на общината се запазва същата. В този документ е формулирана и главната цел за развитие на община Гурково:

„Създаване на стабилно социално икономическо развитие на общината и осигуряване на качествен жизнен стандарт на населението“

Главната цел за развитие на община Гурково по същество защитава основните насоки и очаквани резултати, които следва да се постигнат при окончателната реализация на плана за разглеждания планов период.

Дългосрочната политика на община Гурково, очертана във визията и главната цел играе ключова роля за постигането на устойчивото и балансирано местно развитие в различни аспекти: икономически, социален, екологичен и териториален.

Прилагането на такава стратегия предполага изграждането на устойчив икономически комплекс и достатъчно приходи за ре-инвестиране в хората и жизнената им среда.

В стратегическата част на Актуализирания Общинския план за развитие на община Гурково 2007-2013 г. са включени: визия, 1 главна цел, 4 приоритета, 13 специфични цели (СЦ) и 12 мерки и 77 проекта, от които 10 са определени като приоритетни.

Като цяло структурата на стратегическата част в АОПР е запазена с изключение на броя на приоритетите, които от 3 стават 4, а броят на целите и

мерките се редуцират.

Стратегическите цели и приоритети на ОПР – Гурково като цяло са съгласувани и уместни по отношение на плановите и стратегически документи от по-високо ниво.

Приоритетите в АОПР са използвани като базови при извършване на последващата оценка. Те съчетават местния потенциал с целите и насоките за развитие на регионално, национално и европейско ниво и звучат така:

Приоритет 1: Укрепване на традиционната икономика на общината, създаване на алтернативни и екологични производства и стимулиране на инвестиционния интерес;

Приоритет 2: Повишаване потенциала на човешките ресурси и социалната интеграция;

Приоритет 3: Подобряване качеството на жизнената среда чрез модернизация на инфраструктурата, създаване на устойчиво селищно развитие, алтернативен туризъм;

Приоритет 4: Засилено партньорство, укрепване на административния капацитет на общинската администрация и подобряване качеството на предоставяните публични услуги от общината.

Първият и най-важен приоритет е насочен към инвестиране в общинската икономика и превръщането ѝ в конкурентноспособен катализатор на местното развитие, както и към цялостно подобряване на жизнения стандарт на населението.

Вторият приоритет предвижда развитие на човешкия фактор за трайното му и успешно адаптиране към новата социално-икономическа среда и социално сближаване.

Третият касае доизграждането поддръжката на техническата инфраструктура и опазването на околната среда.

Четвъртият приоритет е насочен към укрепване на административния капацитет.

В своята съвкупност така формулираните приоритети и тяхната успешна реализация допринасят за изпълнение на визията и постигане целите на регионално, национално и европейско ниво.

Заложените в АОПР на община Гурково 13 **специфични цели** детайлизират изпълнението на приоритетите, стратегическата цел и визията:

Към Приоритет 1:

Специфична цел 1: Създаване на алтернативни производства и стимулиране на инвестиционния интерес към територията;

Специфична цел 2: Подкрепа на МСП и подпомагане на бизнеса;

Специфична цел 3: Интензификация на аграрния сектор, подобрява на качеството и екологизация на продуктите.

Към Приоритет 2:

Специфична цел 1: Развитие на професионалните умения и повишаване на доходите, заетостта на пазара на труда;

Специфична цел 2: Подобряване на качеството на образованието и здравните услуги и достъпа до тях;

Специфична цел 3: Усъвършенстване на социалните услуги и приобщаване на уязвимите групи.

Към Приоритет 3:

Специфична цел 1: Доизграждане и рехабилитация на транспортната инфраструктура;

Специфична цел 2: Развитие на инфраструктурата, свързана с опазване и подобряване на околната среда;

Специфична цел 3: Устойчиво селищно развитие;

Специфична цел 4: Развитие на устойчив алтернативен туризъм чрез ревитализация и социализация на природните потенциали и на културно-историческото наследство

Към Приоритет 4:

Специфична цел 1: Засилване на партньорството и междуобщинското сътрудничество;

Специфична цел 2: Укрепване на капацитета на общинската администрация и подобряване на координацията в процеса на регионално развитие в рамките на областта;

Специфична цел 3: Подобряване качеството на предоставяните услуги от администрацията чрез прилагане на нови форми и системи за обслужване.

В АОПР са заложили **12 мерки**, които са релевантни и адекватни на съществуващата социално-икономическа ситуация в Гурково, на приоритетите и целите за развитие и финансовите възможности на общината.

Постигането на целите на ОПР – Гурково допринася пряко за изпълнение целите на ОСР - Гурково, РПР на ЮИР, НСРР и ще реализира на практика общоевропейските цели на местно ниво.

АОПР обхваща и проследява взаимовръзката между формулираната визия за развитие, определените приоритети за действие и техните специфични цели, които трябва да бъдат постигнати посредством изпълнението на конкретни

мерки, проекти и предвидените в проектите дейности.

В изготвената през 2010 г. АОПР се съдържа подробна аналитична информация за дейностите, ресурсите и получените въздействия на плана от началото на неговата реализация. Анализът проследява изпълнението на приоритетите, като оценката е направена на база Справки от Община Гурково за реализираните през периода 2007-2011 г. проекти, въпросник, попълнен от Общината, Отчети и Доклади на Кмета, данни от различни институции и информация от ИСУН.

За плановия период 2007-2013 г. в Индикативната финансова таблица на АОПР на община Гурково за четирите основни приоритета на ОПР са заложили 77 проекта с инвестиции на обща стойност 73 011 000 лева.

Тъй като приоритетните за общината проекти са включени основно в Приоритет 3, най-големият финансов ресурс логично е концентриран в рамките на същия приоритет като там се очаква и най-много финансиране от фондове на Европейския съюз на обща стойност 55 354 000 лева.

Настоящата оценка за изпълнение на ОПР използва за база заложените в АОПР 156 проекта и инвестиции и изследва резултатите и въздействието на всички проекти и дейности за периода 2007-2013 г., за които има събрани данни и информация. Трябва да се има предвид, че голяма част от тях са с по-продължителен период на реализация и ефекта и въздействието им ще се оценява в следващия програмен период 2014-2020 г.

Реалните резултати от изпълнението на ОПР са представени в следващите таблици:

Таблица 1: Справка за проектите на Община Гурково през периода 2007-2013 г. реализирани, в процес на изпълнение, регистрирани или прекратени проекти на територията на община Гурково; източник на информация ИСУН:

№	Място на изпълнение	Наименование на проект	Бенефициент	Обща стойност	БФП	Изплатени	Приоритет/мярка от АОНР
1.	Гурково	Грижа в семейна среда за независимост и достоен живот на хора с различни видове увреждания и самотноживеещи хора - дейности „Социален асистент“ и „Домашен помощник“ в община Гурково	ОБЩИНА ГУРКОВО	66 317,85	61 974,03	61 959,14	Приоритет 2- Мярка- «Усъвършенстване на социалните услуги на уязвимите групи»
2.	Гурково	„Общинска администрация – Гурково – по-компетентна и по-ефективна“	ОБЩИНА ГУРКОВО	24 797,40	24 797,40	17 759,20	Приоритет 4- Мярка „Укрепване на капацитета на общинската администрация и подобряване на координацията в процеса на регионално развитие в рамките на областта“
3.	Гурково	Изграждане, реконструкция и ремонт на инфраструктура за предотвратяване на наводнения в гр. Гурково	ОБЩИНА ГУРКОВО	701 388,97	701 388,97	666 319,52	Приоритет 3- Мярка «Развитие на инфраструктурата, свързана с опазване и подобряване на околната среда»
4.	Гурково	Техническа помощ за подготовка на инвестиционен проект „Доизграждане, реконструкция и	ОБЩИНА ГУРКОВО	712 870,46	712 870,46	712 870,46	Приоритет 3- Мярка «Развитие на инфраструктурата, свързана с опазване и

	рехабилитация на водоснабдителна и канализационна мрежа и изграждане на пречиствателни станции за питейни и отпадъчни води – гр. Гурково								подобрване на околната среда»
ОБЩО:		1 505 374,68	1 501 030,86	1 458 908,32					

Таблица 2: Справка други проекти на Община Гурково през периода 2007-2013 г., реализирани по действащите за периода 2007-2013 г. програми, които не са посочени по-горе:

№	Място на изпълнение	Наименование на проект	Бенефициент	Обща Стойност	БФП	Изплатени	Приоритет/мярка от АОПР
1	Гр.Гурково	Туристически информационен център с Музей на магарето - ПРСР, м.313	ОБЩИНА ГУРКОВО	180 113,71	180 113,71	180 113,71	Приоритет 3- Мярка « Развитие на устойчив алтернативен туризъм чрез ревитализация и социализация на природните потенциали и на културно- историческото наследство»
2	Гр.Гурково	Изграждане на улична мрежа с дължина 1131,21 л.м. Гурково – ПРСР, м.322	ОБЩИНА ГУРКОВО	528 404,66	528 404,66	104 806	Приоритет 3- Мярка «Устойчиво селищно развитие»
3	С. Конаре	Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа с. Конаре – ПРСР, м.321	ОБЩИНА ГУРКОВО	2 790 976,98	2 790 976,98	1395488	Приоритет 3- Мярка «Устойчиво селищно развитие»

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Гурково 2007-2013 г.

4	Гр. Гурково	Преговарна станция за общински ТБО - ОПОС	ОБЩИНА ГУРКОВО	1 760 000	1 760 000	Приоритет 3- Мярка «Развитие на инфраструктурата, свързана с опазване и подобряване на околната среда»
5.	гр. Гурково	„Подобряване на енергийната ефективност в обществени сгради"- V- транш- Лот 4, подобект 26-ОДЗ „Латинка” гр. Гурково	ОБЩИНА ГУРКОВО			Приоритет 2- Мярка « Подобряване на качеството на образованието и здравните услуги и достъпа до тях»
ОБЩО:				5 259 495,35	3 499 495,35	1 680 407,71

Таблица 3: Справка други проекти на Община Гурково през периода 2007-2013 г. , реализирани на територията на община Гурково с финансиране от държавен и/или общински бюджет, публично-частни партньорства или други източници:

№	Място на изпълнение	Наименование на проект	Бенефициент	Обща стойност/лв.	Източник на финансиране	Изплатени/лв.	Приоритет/мярка от АОПР
1	Гр. Гурково	Благоустройство на улици гр.Гурково – пост.19 на МС	ОБЩИНА ГУРКОВО	600 000	МФ	13 200	Приоритет 3- Мярка «Устойчиво селищно развитие»
2	С. Паничерево	Благоустройство на улици с.Паничерево– пост.19 на МС	ОБЩИНА ГУРКОВО	300 000	МФ	5 905	Приоритет 3- Мярка «Устойчиво селищно развитие»
3	Гр. Гурково	Дом за стари хора – гр. Гурково, пост.19 на МС	ОБЩИНА ГУРКОВО	303 842	МФ	162 561	Приоритет 2- Мярка- «Усъвършенстване на социалните услуги на уязвимите групи»
4	гр. Гурково	Газификация на СОУ «Христо	ОБЩИНА				Приоритет 2-

	Смирненски» гр. Гурково	ГУРКОВО				Мярка « Подобряване на качеството на образованието и здравните услуги и достъпа до тях
ОБЩО:			1 203 842			181 666

Таблица 4: Справка за проекти на Община Гурково през периода 2007-2013 г. , реализирани на територията на община Гурково по години

№	Наименование на програма, проект или дейност	Период на изпълнение 2007-2011 г. вкл.	Източник на финансиране	Стойност/лв.
1.	„Ремонт на покрива на общинска сграда в гр. Гурково – поликлиника“	2007 г.	Бедствия и аварии	11 890,17
2.	„Ремонт на градска тоалетна в гр. Гурково“	2007 г.	Общински бюджет	35 492,00
3.	„Основен ремонт на СОУ „Хр. Смирненски“ гр. Гурково“	2007 г.	Общински бюджет	53 927,00
4.	„Основен ремонт на Младежки дом в гр. Гурково“	2007 г.	Общински бюджет	26 338,00
5.	„Благоустройство на парка в гр. Гурково“	2007 г.	Общински бюджет	17 871,00
6.	„Ремонт на тенис корт в гр. Гурково“	2007 г.	Общински бюджет	17 088,48
7.	„Изграждане на детска площадка в кв. „Лозенец“ гр. Гурково“	2007 г.	Общински бюджет	14 477,80
8.	„Благоустройство на площад „Генчо Къргов“ гр. Гурково“	2007 г.	Красива България	192 976,17

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Гурково 2007-2015 г.

9.	„Реконструкция на водопровод от Малаков чучур до с. Димовци“	2008 г.	ПУДООС	368 842,06
10.	„Административна сграда на Община Гурково – основен ремонт“	2008 г.	Красива България	178 794,19
11.	„Изграждане на подпорна стена на левия и десния бряг на реката, преминаваща през с. Лява река“	2008 г.	Бедствия и аварии	138 950,36
12.	„Изграждане на крилни стени на р. Суха за възстановяване на мост в с. Конаре“	2008 г.	Бедствия и аварии	42 668,87
13.	„Основен ремонт на ОДЗ в гр. Гурково“	2008 г.	Общински бюджет	29 807,00
14.	„Основен ремонт поликлиника в гр. Гурково“	2008 г.	Републикански бюджет	18 650,00
15.	„Основен ремонт на общинска сграда – поликлиника в гр. Гурково“	2008 г.	Републикански бюджет	52 999,64
16.	„Дом за стари хора в гр. Гурково“ – I етап	2008 г.	СИФ	358 081,97
17.	„Основен ремонт на покрива на СОУ „Хр. Смирненски“ гр. Гурково“	2008 г.	Републикански бюджет	52 967,50
18.	„Основен ремонт на отоплителна инсталация на физкультурен салон в СОУ „Хр. Смирненски“ гр. Гурково“	2008 г.	Републикански бюджет	507 51,78
19.	„Реконструкция на вътрешна канализационна мрежа I-ва част в гр. Гурково, II-ри етап“	2008 г. – 2010 г.	Републикански Бюджет, ПУДООС	1 586 832,00
20.	„Канализация югоизточна част на гр. Гурково“	2008 г.-2009 г.	ПУДООС	850 000,00

Последваща оценка на изпълнението на Общински план за развитие на община Гурково 2007-2013 г.

21.	„Отводняване на квартали 47, 48, 49 и 50 в с. Паничерево”	2008 г.-2010 г.	ПУДООС	1 201 358,00
22.	„Реконструкция на вътрешна водопроводна мрежа гр. Гурково”	2008 г.- 2009 г.	МРРБ	698 164,80
23.	„Дом за стари хора – II-ри етап гр. Гурково”	2009 г.	СИФ	349 631,40
24.	„Дом за стари хора – III-ти етап гр. Гурково”	2009 г.	СИФ	85 150,00
25.	„Благоустрояване на ул. „Паисий” в гр. Гурково”	2009 г.	ПМС №72	163 952,00
26.	„Благоустрояване на ул. „Шипка” в с. Паничерево”	2009 г.	ПМС №72	23 464,00
27.	„Благоустрояване на улица в с. Конаре”	2009 г.	ПМС №72	13 943,00
28.	„Основен ремонт в ОДЗ гр. Гурково”	2009 г.	Общински бюджет	14 838,00
29.	„Основен ремонт СОУ гр. Гурково”	2009 г.	Общински бюджет	45 935,00
30.	„Асфалтиране на ул. „Розова долина” гр. Гурково”	2009 г.	Общински бюджет	3 462,00
31.	„Ремонт на ул. „Ген. Гурко” гр. Гурково”	2010 г.	Общински бюджет	14 285,46
33.	Ремонт на ул. „Младост” Гурково	2010 г.	Общински бюджет	12 425,00
34.	Ремонт на общинска пътна мрежа	2007 г.-2011 г.	Републикански бюджет	137 325,00
35.	„Изграждане на укрепваща подпорна стена на р. Лазова в гр. Гурково”	2010 г.-2011 г.	Бедствия и аварии	138 417,00
36.	ОДЗ „Латинка” гр.Гурково	2011 г.	Републикански бюджет	2 400,00

37.	Ремонт на ул. "Първи май" гр. Гурково	2011 г.	Републикански бюджет	18 296,00
38.	Ремонт на ул. "Ал.Стамболийски" гр. Гурково	2011 г.	Републикански бюджет	14 765,00
39.	Ремонт на улица блоково пространство гр. Гурково	2011 г.	Общински бюджет	3 535,00
40.	Ремонт тротоари на ул. "Н.Валцаров"	2011 г.	Общински бюджет	3 640,00
41.	„Дом за стари хора гр. Гурково“	2011 г.	Общински бюджет	64 887,00
	ОБЩО:			7 109 279,65

Таблица 5: Обобщени данни

Обща стойност подготвените проекти в лв.	15 077 991,68
Заявена БФП по подготвените проекти в лв.	13 313 647,86
Изплатени средства по подготвените проекти в лв.	10 430 261,68

Обобщената справка за общинските проекти показва, че за периода 2007-2013 г. Община Гурково е изпълнила 54 проекта на обща стойност 15 077 991,68 лв., от които до момента е изплатена 10 430 261,68 лв. от заявената БФП на стойност 13 313 647,86 лв.

В процентното изпълнение на АОПР 2007-2013 на община Гурково обаче не са отчетени проектите и дейностите на НПО и частни инвеститори и предприемачи на територията на Гурково, които също имат принос към устойчивото местно развитие.

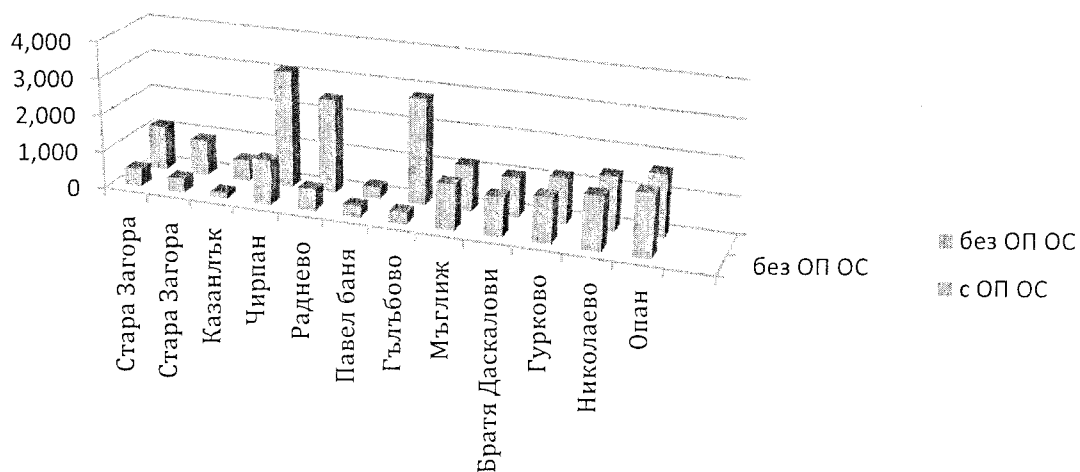
За реализация на заложените цели и приоритети на ОПР Община Гурково е работила предимно самостоятелно. Община Гурково участва в съвместен проект с други български общини от ЮИР в условия на междуобщинско сътрудничество BG161P0005-2.0.08-0009-C0001-DIR-5112122-9-77 "Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Стара Загора" по процедура за директно предоставяне на ОП Околна среда. В дейностите на проекта се предвижда едната претоварна станция да бъде изградена в Гурково.

Изводът, който се налага от анализа на горепосочените таблици е, че Община Гурково реализирала 21% от планираните финанси на АОПР. От друга страна общината се справя добре с техническото изпълнение и на етапа на последващата оценка на плана, тъй като резултатите показват 70% обща реализация на база заложен и изпълнени проекти. Тук трябва да бъде подчертан следния факт: община Гурково не прави изключение по отношение на допуснатите слабости от преобладаващата част от българските общини, особено по-малките, при подготовката на общинския си план за развитие за първия програмен период от членството на страната ни в ЕС. Тези слабости се изразяват в амбициозните общински планове за развитие по отношение на планирани мерки и финанси, без да са съобразени с реалните административен и финансов капацитет на общината за изпълнението му. Това може да бъде обяснено с желанието на общините да реализират в средносрочен план проекти, които ще решат по-голямата част от наболелите проблеми по места и ще допринесат за устойчиво местно развитие и възможността необходимите средства да бъдат привлечени от СФ на ЕС след дълъг период на недостиг на средства от местните и националния бюджет. От друга страна самата законова база предполага и изисква всички предложени за финансиране проекти по оперативните програми или със средства от националния бюджет, да бъдат част от общинския план за развитие. Съществен принос за сравнително незадоволителните статистически показатели има и ниският административен капацитет на държавната администрация по отношение на управление на средствата от

СФ на ЕС, което поставя допълнителни затруднения пред местните власти. В подкрепа на изложеното може да бъде посочено следното: бюджетът на общината за периода 2007-2013 г. възлиза на 30 883 397 лв. от които местните приходи са 6 741 718 лв. Привлечените средства за периода по проекти възлизат на 93% от собствените общински приходи.

Реалното финансово и техническо изпълнение на плана е по-голямо, но на този етап не може да бъде измерено точно.

С цел по-голяма обективност на резултатите от изпълнението на АОПР 2007-2013 на община Гурково и тяхната съпоставимост с постигнатите от общините в област Стара Загора в настоящата последваща оценка са представени събраните данни и информация в тази връзка: Община Гурково се справя добре с привличането на средства от ЕС за решаване на важни проблеми от социално и инфраструктурно естетство – показателят за привлечени средства на глава от населението възлиза на 1 227 лв. при среден за областта 471.



**Източник: ИСУН, ИСАК, собствена обработка*

От графиката ясно се вижда, че община Гурково изпреварва значително по-големи общини, когато се извади финансирането по ОП ОС. Основание за това е, че финансирането по тази ОП като цяло е с големи стойности даже и за сравнително малки по население общини и по този начин значително променя „картината“, още повече, че принципът на подбор на проекти по ОП ОС е различен от ОП РР и ПРСР, тъй като в преобладаващата част от случаите проектите са с конкретни бенефициенти по райони.

Местният бизнес също е участвал в усвояването на средства от СФ на ЕС.

Обобщените данни от ИСУН за проектите на бизнеса от община Гурково

показва, че за периода 2007-2013 г. са одобрени 9 проекта на обща стойност 27 916 891 лв., от които БФП 14 866 400 лв., а изплатените средства към момента са 12 758 387,00 лв. Почти 100 % от тази сума е поОП РКБИ.

Изводът, който се налага е, че местния бизнес също е бил много активен в кандидатстването с проекти и усвояването на средства, предимно по ОПРКБИ и ОПРЧР. Почти 100 % от тази сума е поОП РКБИ. По този начин бизнеса е изпълнил на 294 % планираните от негова страна инвестиции в АОПР по конкретни мерки и на 193 % като цяло към планираните от негова страна инвестиции.

Липсва информация за частните инвестиции на местния бизнес за периода 2007-2013 г., така че вероятно приноса му в общата реализация на плана е много по-голям. Към него трябва да прибавим и проектите на земеделските производители и дружества, финансирани по мерките на Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г.

Проектите по ПРСР допринасят финансовото изпълнение на ОПР на община Гурково за периода 2007-2013 г. , но няма точна информация за техния обем в частния бизнес.

ИЗВОДИ:

В общия си вид АОПР 2007 – 2013 г .на община Гурково с приоритети – инвестиции в икономиката, подобряване на инфраструктурата и развитие на човешките ресурси е адекватна по отношение на основните нужди и проблеми на целевия район и не следва да се променя по същество.

Визията на ОПР звучи актуално, съгласувана е с планове и стратегии за развитие на регионално, национално и европейско ниво. През 2010 г. е изготвен актуализиран ОПР, където визията е запазена. Специфичните цели кореспондират с приоритетите и визията.

За плановия период 2007-2013 г. в Индикативната финансова таблица на община Гурково за четирите основни приоритета на АОПР са заложили 77 проекта с инвестиции на обща стойност 73 011 000 лева, а в края на периода е отчетено общо изпълнение на 54 проекта за 15 077 992 лева. На тази база може да бъде обобщено, че техническото изпълнение на частните (без тези по ПРСР) и обществените инвестиции на плана на етапа на последваща оценка е 82%, а на финансовото 59%, без частните проекти, финансирани от ПРСР и от Капиталовата програма на Община Гурково.

Добрите резултати от изпълнението на плана се дължат на съвместните усилия на Община Гурково, и местния бизнес, които са били изключително активни в кандидатстването и изпълнението на проекти и са допринесли за привличане на инвестиции, подобряване качеството на живот на населението и средата на обитаване в целевата територия.

Това показва, че голяма част от тези проекти са изпълнени и реалните резултати и въздействие от изпълнението им ще се отчита през текущия програмен период 2014-2020 г.

III. Оценка на степента на постигане на съответните цели и приоритети

За база в оценката на постигане на съответните цели и приоритети са взети четирите приоритета от АОПР на община Гурково, в които аграрния сектор е обединен с останалите икономически дейности в общ Приоритет 1. След направения подробен анализ на реализираните проекти по изпълнението на АОПР на Община Гурково за периода 2007-2013 г. бяха изведени следните конкретни данни за постигнатия напредък по четирите приоритета, както следва:

Изпълнение на Приоритет 1: Укрепване на традиционната икономика на общината, създаване на алтернативни и екологични производства и стимулиране на инвестиционния интерес

В стратегическата част на АОПР и индикативната финансова таблица за този приоритет са заложи общо 18 дейности/проекта, за изпълнението на които са предвидени инвестиции на обща стойност 13 618 000 лева.

В края на изпълнение на АОПР, по Приоритет 1 не са отчетени общински проекти, а тези на местния бизнес за надхвърлят многократно планираните (95 000), дори без сумите по ПРСР. Тук трябва да отчетем и инвестициите по ПРСР, когато бъде предоставена информация за тях от съответните институции. За финансиране на приоритета са използвани средства от ОП, ПРСР, национално финансиране и частни инвестиции.

Анализът показва средно 50% техническо изпълнение и 205% финансово изпълнение в края на периода на база АОПР. Тези данни са условни, тъй като няма информация за точния брой проекти по ПРСР, други дейности и инвестиции на частния сектор. Вероятното изпълнение на Приоритет 1 е много по-добро, но трудно може да бъде измерено. На етапа на ПО следва да се даде добра оценка за общия напредък в това направление.

Изпълнение на Приоритет 2: Повишаване потенциала на човешките ресурси и социалната интеграция

В стратегическата част на АОПР и индикативната финансова таблица към него за този приоритет са заложи 10 дейности/проекта, 2 от които попадат в категорията приоритетни, за изпълнението на които са предвидени инвестиции на обща стойност 3 671 000 лева.

В края на периода 2007-2013г за изпълнение на ОПР по Приоритет 2 са отчетени 14 общински проекта за 1 046 464,46 лева. Няма частни проекти и

такива на НПО, културни и образователни институции в рамките на този приоритет.

Анализът показва средни нива в реализацията на Приоритет 2. Общото му техническо изпълнение е 100%, а финансовото - 30%, на база заложеното в АОПР.

Изпълнение на Приоритет 3: Подобряване качеството на жизнената среда чрез модернизация на инфраструктурата, създаване на устойчиво селищно развитие, алтернативен туризъм

В Стратегическата част на ОПР и индикативната финансова таблица към него за този приоритет са заложили 43 дейности/проекта за изпълнението, 8 от които попадат в категорията приоритетни, на които са предвидени инвестиции на обща стойност 55 354 000 лева.

В края на периода 2007-2013г за изпълнение на ОПР по Приоритет 3 са отчетени 36 общински проекта за 13 861 090 лева. Няма частни проекти и такива на НПО, културни и образователни институции в рамките на този приоритет.

Анализът показва добро изпълнение на Приоритет 3 - 84 % техническо и 25 % финансово изпълнение.

Изпълнение на Приоритет 4: Засилено партньорство, укрепване на административния капацитет на общинската администрация и подобряване качеството на предоставяните публични услуги от общината

В Стратегическата част на АОПР и индикативната финансова таблица към него за този приоритет са заложили 5 дейности/проекта за изпълнението, на които са предвидени инвестиции на обща стойност 368 000 лева.

В края на изпълнение на АОПР по Приоритет 4 е отчетен 1 общински проект на стойност 24 797 лева.

Анализът показва 20% техническо изпълнение на база брой изпълнени проекти и финансово изпълнение на 7 % на Приоритет 4.

IV. Оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси

Стратегията за реализация на АОПР отразява логиката на интервенциите за постигане на конкретни резултати, ефект и въздействие от прилагането на общинския план за развитие. Ефектът от прилагането на плана се проявява в крайните видими и измерими резултати, продуктите и въздействието на съответните дейности и проекти върху целевата територия и нейното население. Наблюдението и оценката на изпълнението на плана следва да проследяват не само използването на финансовия и ресурсен потенциал, но активно да отчитат и физическия прогрес върху територията на общината /настъпващи промени в състоянието на средата в резултат от предприети интервенции/. Това изисква набор от специфични индикатори и възможност за алтернативност и адаптивност при оценяване изпълнението на плана.

Оценката за ефективност на АОПР се изготвя на база заложените в него 19 броя индикатори (показатели и измерители) за мониторинг и преглед на тяхната измеримост, актуалност, съгласуваност и отношение към напредъка в изпълнението на плана.

ИНДИКАТОРИ

1.	Брой разработени/актуализирани общински планове:	1
2.	Брой създадени публично-частни партньорства:	-
3.	Километри ремонтирани пътища, улици, тротоарни настилки в км:	5 420
4.	Брой построени/ремонтирани съоръжения за водоснабдяване, канализация и пречистване на отпадъчни води:	9
5.	Брой изградени детски площадки:	2
6.	Брой ремонтирани училища и детски градини:	4
7.	Брой ремонтирани и реконструирани читалища, музеи и други културни центрове:	1
8.	Брой построени/ремонтирани спортни бази и съоръжения:	1
9.	Подобряване на показателите за енергийна ефективност:	-
10.	Повишаване на броя на заетите лица на територията на общината:	356
11.	Брой създадени МСП:	-
12.	Процентно увеличение на инвестициите в общината:	-
13.	Брой проведени образователни курсове/специализирани обучения и брой участници в тях:	6/146
14.	Брой изготвени и финансирани проекти по линия на Европейския съюз и други донори:	12
15.	Брой проведени културни и спортни мероприятия и брой участници в тях:	1732
16.	Брой участници в различни фестивали и празници:	1200
17.	Брой въведени нови услуги – туристически, административни, социални и др.	-
18.	Брой реставрирани етнографски сбирки, паметници на културата, археологически забележителности и др.:	4
19.	Брой проведени конференции, кръгли маси, учебни посещения в чужбина и др.	10

Ефикасността на изпълнението на АОПР е измерена чрез съпоставяне на броя изпълнени проекти спрямо заложените средства.

За различните приоритети е постигната различна ефикасност, което е нормално.

Изпълнение на Приоритет 1: Укрепване на традиционната икономика на общината, създаване на алтернативни и екологични производства и стимулиране на инвестиционния интерес

В стратегическата част на АОПР и индикативната финансова таблица за този приоритет са заложи общо 18 дейности/проекта, за изпълнението на които са предвидени инвестиции на обща стойност 13 618 000 лева.

В края на изпълнение на АОПР, по Приоритет 1 не са отчетени общински проекти, а тези на местния бизнес за надхвърлят многократно планираните (95 000), дори без сумите по ПРСР. Тук трябва да бъдат включени инвестициите по ПРСР, когато бъде предоставена информация за тях от съответните институции. За финансиране на приоритета са използвани средства от ОП, ПРСР, национално финансиране и частни инвестиции.

При изпълнението на този приоритет е постигната много висока ефикасност, тъй като с изпълнението на само 50 % от планираните проекти е постигнато преизпълнение със 105 % на заложените средства.

Ефикасността не може да бъде измерена точно, тъй като се предполага, че има още частни инвестиции, за които няма информация. Въпреки това от събраните данни и направения анализ се налага извода, че най-добра ефикасност е постигната именно при Приоритет 1.

Изпълнение на Приоритет 2: Повишаване потенциала на човешките ресурси и социалната интеграция

В стратегическата част на АОПР и индикативната финансова таблица към него за този приоритет са заложи 10 дейности/проекта, 2 от които попадат в категорията приоритетни, за изпълнението на които са предвидени инвестиции на обща стойност 3 671 000 лева.

В края на периода 2007-2013г за изпълнение на ОПР по Приоритет 2 са отчетени 14 общински проекта за 1 046 464,46 лева. Няма частни проекти и такива на НПО, културни и образователни институции в рамките на този приоритет.

Тук също може да се каже, че се отчита добра ефикасност на вложените средства, макар и не в степен, както при изпълнението на Приоритет 1, тъй като с едва 30 % от вложените средства са изпълнени 40 % повече от планираните

проекти/дейности: 14 изпълнени при 10 заложен.

Изпълнение на Приоритет 3: Подобряване качеството на жизнената среда чрез модернизация на инфраструктурата, създаване на устойчиво селищно развитие, алтернативен туризъм

В Стратегическата част на ОПР и индикативната финансова таблица към него за този приоритет са заложен 43 дейности/проекта за изпълнението, 8 от които попадат в категорията приоритетни, на които са предвидени инвестиции на обща стойност 55 354 000 лева.

В края на периода 2007-2013г за изпълнение на ОПР по Приоритет 3 са отчетени 36 общински проекта за 13 861 090 лева. Няма частни проекти и такива на НПО, културни и образователни институции в рамките на този приоритет.

За изпълнението на този Приоритет също може да се каже, че се отчита добра ефикасност на вложените средства, тъй като с едва 25 % от вложените средства са изпълнени 84 % от планираните проекти/дейности.

Изпълнение на Приоритет 4: Засилено партньорство, укрепване на административния капацитет на общинската администрация и подобряване качеството на предоставяните публични услуги от общината

В Стратегическата част на АОПР и индикативната финансова таблица към него за този приоритет са заложен 5 дейности/проекта за изпълнението, на които са предвидени инвестиции на обща стойност 368 000 лева.

В края на изпълнение на АОПР по Приоритет 4 е отчетен 1 общински проект на стойност 24 797 лева.

От гледна точка на измерване на ефикасността по прилаганата методика, за изпълнението на Приоритет 4 също може да се каже, че се отчита добра ефикасност на вложените средства, тъй като с едва 7 % от вложените средства са изпълнени 20 % от планираните проекти/дейности. Но в интерес на обективността трябва да бъде посочено, че това е Приоритета с най-слабо изпълнение, а в същото време е най-натоварен с потенциал за постугане на устойчиво местно икономическо развитие.

ИЗВОДИ:

В АОПР на община Гурково са заложени 19 индикатора за мониторинг и оценка на изпълнението. По-голямата част от тях са измерими, добре формулирани и могат да се ползват и в текущия програмен период. За по-добрата оценка на социално-икономическите процеси и въздействия от реализацията на плана могат да се добавят няколко нови индикатори, които да съответстват на актуални статистически показатели и да бъдат лесно измерими.

На база индикатори АОПР на община Гурково бележи много добро изпълнение на етапа на ПО. Най-видимият ефект и въздействие от прилагането на плана са инвестициите в инфраструктурата – ремонт на пътища, подобряване на ВиК и канализационните мрежи, обновяване и саниране на обществени сгради и културни обекти, общо благоустрояване на средата и др. На следващо място са инвестициите в развитие на социални услуги.

Отчитайки видимите, реални резултати от изпълнението на ОПР и техния ефект върху населението и целевата територия можем да отчетем добра обща ефективност за периода 2007-2013 г.

Най-добра ефикасност на вложените средства е постигната при реализацията на Приоритет 1, а най-слаба при Приоритет 4.

Основните източници на средства за изпълнение на плана са фондовете на ЕС – ОП РЧР, ОПРР, ОПРКБИ и ПРСР, по-малко финансиране е получено от национални фондове и програми на българската държава и средства от общинския бюджет на Гурково.

В прочита на настоящата последваща оценка трябва да се имат предвид и следните обстоятелства: община Гурково е една от малките общини в региона и страната и също като значително по-големи такива изпитва недостиг по отношение на административния си капацитет. Развитието на общината е силно зависимо и от развитието на държавата като цяло и от нормите на националното законодателство за вземане на редица важни решения от социално-икономическия живот. Ето защо е нереалистично и необосновано да се очаква 100 % ефикасност и ефективност при изпълнение на първия ОПР, чието изпълнение съвпада с началото на членството на България в ЕС и при подготовката на който са допуснати, посочените по-горе в този документ, слабости на национално ниво.

V. Обобщени изводи от проведената последваща оценка на

изпълнението на Общински план за развитие на община Гурково за периода 2007-2013 г.

Анализът на етапа на Последваща оценка показва добри резултати в изпълнението на АОбщинския план за развитие на община Гурково за периода 2007-2013 г.

В края на периода финансовото изпълнение на плана на база усвоени средства и инвестиции в целевата територия е 59%, а техническото изпълнение на база заложен и изпълнени проекти е 82%.

Изпълнението на плана е много успешно и вероятността относителните стойности да са по-високи е голяма, предвид липсващите данни и информация за всички проекти и дейности на частния сектор, които са трудно проследими и няма как да бъдат отчетени и включени в последващата оценка.

В общия си вид стратегията за развитие на община Гурково с приоритети – икономика, инфраструктура и развитие на човешките ресурси е уместна по отношение на основните нужди и проблеми на целевия район и не следва да се променя и през текущия програмен период.

В Община Гурково е създадена добра организация за прилагане и изпълнение на АОПР от гледна точка на планирани и реализирани проекти, вътрешен мониторинг и контрол. Общината е натрупала значителен опит в разработването и изпълнението на проекти, но все още няма достатъчен административен и финансов капацитет за управление и усвояване на средства от европейските фондове в планираните стойности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Община Гурково е изпълнила успешно Общинския план за развитие за периода 2007-2013 г., както от гледна точка на предвидени и реализирани проекти и дейности, така и от гледна точка на привлечени инвестиции и изпълнение на финансовата рамка на стратегическия документ. За реализацията на плана са работили активно всички заинтересовани страни – местната власт, общинската администрация, бизнеса, културни, образователни институции и др. Изграден е първоначален капацитет сред всички бенефициенти за успешно разработване, управление, изпълнение и приключване на проекти, финансирани от фондовете на ЕС и други източници.

Последните тенденции в развитието на Гурково показват (макар и доста колебливо) подобрене на социално-икономическото развитие на общината, което се нуждае от стимули за преодоляване на проблема с безработицата, ускоряване на икономическия растеж и устойчивост на развитието. Потребностите от “коригиращи” и подкрепящи публични намеси в развитието на общината са се увеличили през последните години. Необходимо е ново териториално насочване на мерките и подобрена координация, за да се постигнат трайни и осезаеми промени в желаните насоки и успешно изпълнение на целите и приоритетите на Общинския план за развитие 2014-2020 г.

Доклада е приет с Решение № 511 по Протокол № 46 на ОбС - Гурково

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

- АЗ – Агенция по заетостта
- АСП – Агенция за социално подпомагане
- АОПР – Актуализиран Общински план за развитие
- ВЕИ – възобновяеми енергийни източници
- ГПСОВ - градски пречиствателни станции за отпадъчни води
- ДМА – дълготрайни материални активи
- ДБТ – Дирекция „Бюро по труда“
- ДГС – Държавно горско стопанство
- ДЛС – Държавно ловно стопанство
- ЕИСУРР – Единна информационна система за управление на регионалното развитие
- ЕО – екологична оценка
- ЕСФ – Европейски социален фонд
- ЕФРР – Европейски фонд за регионално развитие
- ЗООС – Закон за опазване на околната среда
- ЗРР – Закон за регионалното развитие
- ЗТ – защитени територии
- ИАОС – Изпълнителна агенция по околна среда
- ИСАК - Информационна система за за администриране и контрол
- ИСУН – Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Структурните инструменти на Европейския съюз
- МРРБ – Министерство на регионалното развитие и благоустройството
- МО – Междинна оценка
- МОСВ – Министерство на околната среда и водите
- МСП – малки и средни предприятия
- НИРД – научно-изследователска и развойна дейност
- НПО – неправителствени организации
- НПРР – Национален план за регионално развитие
- НСИ – Национален статистически институт
- НСОРБ – Национално сдружение на общините в Република България
- НСРР – Национална стратегическа референтна рамка

NUTS – обща класификация на териториалните единици за статистически цели, прилагана от ЕВРОСТАТ за регионите в Европейския съюз

ОДЗ – Областна дирекция „Земеделие“ ОП – Оперативна/и програма/и

ОПАК – Оперативна програма „Административен капацитет“

ОПОС – Оперативна програма „Околна среда“

ОСР – Областна стратегия за развитие

ОСП – Обща селскостопанска политика

ОПР – Общински планове за развитие

ОПРКБИ – Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“

ОПРР – Оперативна програма „Регионално развитие“

ОПРЧР – Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“

ОСЗ – Общинска служба по земеделие

ОУ – основно училище

ОУП – общ/и устройствен/и план/ове

ППЗРР – Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие

ПРСР – Програма за развитие на селските райони

ПСОВ – пречиствателни станции за отпадъчни води

ПЧИ – преки чужди инвестиции

ПЧП – публично-частни партньорства

РИОСВ – Регионална инспекция по околната среда и водите

РСЗ – Регионална служба по заетостта

СИФ – Социално-инвестиционен фонд

СОУ – средно общообразователно училище

СЦ – Стратегическа цел

СпЦ – Специфична цел

ТБО – твърди битови отпадъци

ТГС – трансгранично сътрудничество

ТИЦ – туристически информационен център

ТСБ – Териториално статистическо бюро

УО – Управляващ орган

ЦДГ – целодневна детска градина

ЮИР – Югоизточен район