

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СТАРА ЗАГОРА



Изх. № 494/2018

04.02.2019 г.

ДО

ОБЩНСКИ СЪВЕТ

ГУРКОВО

Приложено, изпращаме Ви заверени преписи от **ПРОТОКОЛНО ОПРЕДЕЛЕНИЕ** от **22.11.2018** г., влязло в законна сила на **06.12.2018** г., а оставянето без уважение за допълването му с влязло в сила на **29.01.2019** г. **ОПРЕДЕЛЕНИЕ №11** от **16.01.2019** г. по адм.дело № 494/2018 г. по описа на АС-Стара Загора за сведение и изпълнение.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Съгласно текста.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

ДЕЛОВОДИТЕЛ:



Стара Загора, бул. „Руски“ 44, ет.5  
тел. 042 65 10 40 факс: 042 65 10 30  
Деловодство : 042/65 10 80  
e-mail: info@sz-adc.justice.bg

# ПРОТОКОЛ

Година **2018**  
Старозагорски административен съд  
На двадесет и втори ноември  
В публично заседание в следния състав:

Град Стара Загора  
II касационен състав  
Година **2018**

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ГАЛИНА ДИНКОВА  
ЧЛЕНОВЕ: ДАРИНА ДРАГНЕВА  
МИХАИЛ РУСЕВ

Секретар: Пенка Маринова  
Прокурор: Маргарита Димитрова

Сложи за разглеждане докладваното от съдия ДРАГНЕВА  
Касационно административно наказателно дело номер **494** по описа  
за **2018** година.

На именното повикване в 10:55 часа, се явиха:

ОСПОРВАЩ: ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СТАРА  
ЗАГОРА - редовно и своевременно призван, не се явява и не  
изпраща представител.

ОТВЕТНИК: ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ГУРКОВО – редовно и  
своевременно призван, явява се адв.Манчев редовно  
упълномощен от днес.

СТРАНА: ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА СТАРА ЗАГОРА –  
редовно и своевременно призвана, явява се прокурор Димитрова.

СТРАНИТЕ/поотделно/: Да се даде ход на делото.

СЪДЪТ счита, че няма процесуални пречки за даване ход на  
делото, поради което

## О П Р Е Д Е Л И:

### ДАВА ХОД НА ДЕЛОТО И ДОКЛАДВА:

Оспорването на Областен управител на Област Стара Загора  
на Решение №446, прието на 26.07.2018г., в частта му, с която е  
изменена разпоредбата на чл.103, ал.4 от Правилник за  
организацията и дейността на общински съвет Гурково, неговите  
комисии и взаимодействието му с общинската администрация;  
Оспорването решение се приема повторно с мнозинство повече от  
половината от всички общински съветници.



ВЯРНО С ОРИГИНАЛА

Дата: 04.02.19 Подпис: *[Signature]*



Според оспорващият текстът противоречи на чл. 45, ал.10 от ЗМСМА, според който върнатия за ново обсъждане акт се приема повторно с мнозинството, определено в закон, но с не по-малко от половината от общия брой на общинските съветници.

С молба вх. №4813/19.11.2018г. по делото е представено заверено копие на Решение №469/28.09.2018г. на Общински съвет Гурково за изменение на чл. 103, ал.4 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, като приетата редакция на оспорената разпоредба е идентична с текста на чл. 45, ал.10 от ЗМСМА.

С приемане на Решение № 469/28.09.2018г. Общински съвет Гурково е оттеглил оспорената разпоредба на подзаконовия нормативен акт, чрез изменението ѝ, поради което липсва предмет на съдебен контрол за законосъобразност.

АДВ.МАНЧЕВ: Моля да се приеме преписката по делото и да се прекрати производството по делото.

ПРОКУРОР ДИМИТРОВА: Предвид представените доказателства за изменение на подзаконовия нормативен акт, считам, че делото следва да бъде прекратено.

СЪДЪТ намира, че следва да бъдат приети като писмени доказателства представените от Общински съвет – Гурково документи и да приложи представения Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, поради което

### О П Р Е Д Е Л И :

ПРИЕМА като доказателства по делото постъпилите с писмо изх. № АК-01-98/03.09.2018г.; Копие на ИД PS 6000 019ENJ B от 13.08.2018г.; Копие на Писмо от ОбС-Гурково изх.№ОС-210/01.08.2018г.; Копие на Решение № 446/26.07.2018г.; Копие на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на ОбС Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация; Копие на Проекти на нормативни документи; Копие на Проект на Правилника за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на ОбС Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация; Писмо от ОбС – Гурково изх.№ОС-226/12.09.2018г.; Копие на Препис извлечение от Протокол № 37/26.07.2018г. от заседание на ОбС-Гурково; Копие на Предложение от инж.Нейко Стоянов Неиков – председател на ОбС-Гурково вх.№ОС-187/17.07.2018г.; Копие на Протокол от заседание



на постоянната комисия по бюджет, финанси, инфраструктура, европейски фондове, национални и регионални програми, териториално развитие и общинска собственост от 23.07.2018г.; Копие на Протокол от заседание на комисията по образование, култура, туризъм, спорт, здравеопазване, социални дейности и вероизповедание от 23.07.2018г.; Копие на Протокол от заседание на постоянната комисия по земеделие, горско стопанство и опазване на околната среда от 23.07.2018г.; Копие на Протокол от заседание на постоянната комисия по обществен ред, законност, местно самоуправление, контрол на решенията на общинския съвет и работа с неправителствени организации от 23.07.2018г.; Копие на Решение №431/28.06.2018г. по Протокол №36 на ОбС-Гурково ведно с Календарен график за провеждане на заседанията на ОбС-Гурково за периода юли-декември 2018г.; Копие на Проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на ОбС Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация; Писмо от ОбС-Гурково вх.№4813/19.11.2018г.; Заверено копие на Решение №469/28.09.2018г. по Протокол №38; от ОбС-Гурково; Заверено копие на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация в изменената му част; Копие на Извадка от интернет сайта на ОбС-Гурково от раздел „Проекти на нормативни документи“; Копие на справка от Община-Гурково за липса на постъпили предложения, становища и възражения получени при публикуването на Проекта на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

**ПРИЛАГА** Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация от м. септември 2018г.

**СЪДЪТ** намира, че в случая са налице предпоставките по чл.159, т.3 от АПК за оставяне на оспорването без разглеждане и прекратяване на производството по настоящото дело, поради оттегляне на оспорения акт, по тези съображения

### О П Р Е Д Е Л И:

**ОСТАВЯ** без разглеждане оспорването на Областен управител на Област Стара Загора на разпоредбата на чл.103, ал.4 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет-Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, поради оттегляне на оспорената разпоредба.



ПРЕКРАТЯВА производството по адм.дело №494/2018г. по описа на Административен съд – Стара Загора, поради оттегляне на оспорения акт.

Определението подлежи на обжалване пред Върховен административен съд в 7-дневен срок от днес за Общински съвет – Гурково и в 7-дневен срок от съобщаването на Областен управител на Област Стара Загора.

Протоколът е изготвен в съдебно заседание, което приключи в 11,00 часа.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/

ЧЛЕНОВЕ: 1. /п/

2. /п/

СЕКРЕТАР: /п/

Определението влиза в  
законна сила  
на 06.12.2018г.

Подпис: *[Signature]*



ВЯРНО С ОРИГИНАЛА

Дата: 04.02.19 Подпис: *[Signature]*

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

№ 11

16.01.2019г.

Стара Загора

### СТАРОЗАГОРСКИЯТ АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД

На шестнадесети януари 2019г.

в закрито заседание в следния състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ГАЛИНА ДИНКОВА

ЧЛЕНОВЕ: ДАРИНА ДРАГНЕВА

МИХАИЛ РУСЕВ

Като разгледа докладваното от съдия Дарина Драгнева административно дело №494 по описа за 2018г. и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е с правно основание чл.284 от АПК, образувано по молбата на Областния управител на област Стара Загора за допълване на Определение от 22.11.2018г., постановено в открито съдебно заседание, с което на основание чл. 159 т.3 от АПК е оставено без разглеждане оспорването на чл. 103 ал.4 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, заявено пред съда с негова Заповед №АК-01-ЗД-226/03.09.2018г.

В молбата си за допълване на Определението на съда от 22.11.2018г., Областния управител на област Стара Загора твърди, че съдът е пропуснал да се произнесе по въпроса за разноските, които се следват на основание чл.143 ал.2 от АПК. Претендира се осъждане на Общински съвет Гурково да заплати сумата от 20 лв/двадесет/, представляваща заплатена по сметка на Държавен вестник такса за обнародване на оспорването.

В указания 7-дневен срок Общински съвет Гурково ..

Настоящия състав на АС Стара Загора като взе предвид доводите на страните, съобразно доказателствата и закона, намира за установено следното:

Молбата е заявена своевременно, в рамките на 7-дневния срок за обжалване на Определението от 22.11.2018г. за оставяне на оспорването без разглеждане и прекратяване на производството по адм.д.№494/18г. по описа на АС Стара Загора, поради оттегляне на оспорената



**ВЯРНО С ОРИГИНАЛА**

Дата: 04.01.19. Подпис: *[Signature]*



подзаконова нормативна разпоредба. Областния управител е получил съобщение за постановеното определение на 26.11.2018г., поради което 7-дневния срок за оспорването му и за предявяване на искане с правно основание чл.284 ал.1 от ГПК вр. с чл.144 от АПК, тече от 27.11.2018г. и изтича на 05.12.2018г. – сряда, работен ден. Въпреки срочното заявяване на молбата за допълване на определението с произнасяне по въпроса за разносните и предявяване на претенцията от легитимирана страна, същата е недопустима по аргумент от чл. 80 ГПК вр. с чл.144 от АПК и точка девета от ТР № 6/06.11.2013г., постановено по ТД №6/2012г. на ОСГТК на ВКС на РБ. Съгласно чл. 80 ГПК вр. с чл.144 от ГПК страната, която е поискала присъждане на разноски, представя на съда списък на разносните най-късно до приключване на последното заседание в съответната инстанция. В противен случай тя няма право да иска изменение на решението в частта му за разносните. Според мотивите към точка девета от посоченото Тълкувателно Решение №6/06.11.2013г. на ОСГТК на ВКС РБ, разпоредбата на чл. 80, изр. 2 ГПК установява положителна процесуална предпоставка от кръга на абсолютните, а именно - представяне на списък за разносните. Липсата му води до ненадлежно упражняване на правото да се иска изменение на решението поради което това искане е недопустимо.

Извън пропуса да се представи списък на разносните и отново по аргумент от чл.80 ГПК вр. с чл.144 от АПК, страната следва да заяви претенцията си за разноски най-късно в последното заседание в съответната инстанция. Изключения са допустими в съдебната практика само при прекратяване на производството в закрито съдебно заседание, какъвто не е настоящия случай. Определението за оставяне на Заповед № АК-01-ЗД-226/03.09.2018г. на Областния управител на област Стара Загора е постановено в открито съдебно заседание, за което Областния управител е своевременно и редовно призован. Уведомен е за Решение №469/28.09.2018г. на Общински съвет Гурково, предвид представения по делото заверен препис на същото решение с удостоверяване, че е влязло в сила на 29.10.2018г. , който правен факт настъпва след изтичане на сроковете за връщането или оспорването му, включително и от Областния управител. Следователно за същия е била налице възможност за заяви претенция за осъждане на ответника да му заплати разносните по делото до приключване на последното съдебно заседание, на което оспорващия не бе представяван.




Липсата на своевременно заявена претенция за присъждане на съдебни и деловодни разноски до момента, определен с разпоредбата на чл. 80 от ГПК вр. с чл.144 от АПК, както и липсата на списък към нея сочи на недопустимост на молбата с правно основание чл. 284 ал.1 от ГПК вр. с чл.144 от АПК, поради което не следва да се обсъжда нейната основателност с оглед разпоредбите на чл. 143 от АПК.

Мотивиран от изложеното и на основание чл. 248 ал.3 от ГПК вр. с чл. 144 от АПК, Административен съд Стара Загора

### О П Р Е Д Е Л И

ОСТАВЯ БЕЗ УВАЖЕНИЕ молбата на Областния управител на област Стара Загора за допълване на Определение от 22.11.2018г., с което е оставено без разглеждане оспорването на чл. 103 ал.4 от Правилника за организацията и дейността на общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието им с общинската администрация и прекратено производството по адм.д.№494/18г. по описа на АС Стара Загора.

Определението подлежи на обжалване пред ВАС на РБ в 7-дневен срок от съобщаването му на страните.

Определението влиза в  
законна сила  
на 29.01.2019г.  
Подпис: 

ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/

ЧЛЕНОВЕ: 1. /п/

2. /п/



ВЯРНО С ОРИГИНАЛА  
Дата: 04.02.19г. Подпис: 