



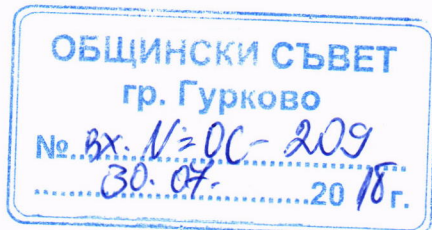
ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр.СТАРА ЗАГОРА

№ 1565/2018

(при отговор щтирай номера)

26.07.2018 г.



ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯТ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГУРКОВО

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
СТАРА ЗАГОРА

ПРОТЕСТ ОТ ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - СТАРА ЗАГОРА

Против: отделни разпоредби на подзаконов нормативен акт- чл.24, ал.3, ал.4, ал.5, ал.6 и ал.10 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Гурково, приета с Решение №20/12.02.2008г. /Протокол №4/ на Общински съвет Гурково и влязла в сила от 01.03.2008г., изм. и доп. многократно, последно изм. и доп. с Решение №224 от 26.01.2017г. на Общински съвет – Гурково.

Правно основание: чл.186, ал.2, вр. чл.185 вр. с чл.16, ал.1 от АПК вр. с чл.145, ал.6 от ЗСВ.

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

В резултат на извършена проверка, в изпълнение на указания, дадени с писмо по пр.пр. № 847/2018 г.-02 на Върховна административна прокуратура, Отдел „Надзор за законност“ е установено, че в норми от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Гурково са констатирани противоречия с норми от Закон за предучилищната дейност и образование (ЗПУО) и Закон за местните данъци и такси (ЗМДТ).

Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Гурково /наричана по – долу Наредбата/ е е приета на основание чл.9 от Закона за местните данъци и такси с Решение № 20 от 12.02.2008г. /Протокол №4/ на Общински съвет – Гурково, влязла в сила от 01.03.2008г. Изменяна и допълвана многократно, последно изменена с Решение № 224 от 26.01.2017г. на Общински съвет–Гурково.

При извършената проверка са установени основания за съдебно оспорване законосъобразността на текстовете на чл.24 ал.3, ал.4, ал.5, ал.6 и ал.10 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Гурково.

По естеството си Наредбата е нормативен административен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. С разпоредбата на чл.8 от ЗНА е указано, че всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение. Аналогични в своето съдържание са разпоредбите на чл.76 ал.3 от АПК и чл.21 ал.2 вр. с ал.1 от ЗМСМА.

По силата на чл.6 ал.1 б.“в“ от ЗМДТ общините събират местна такса за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, лагери, общежития и реда по който лицата, неползващи услугата през съответната година или през определен период от нея, се освобождават от заплащане на съответната такса – чл.8 ал.5 от ЗМДТ.

С разпоредбата на чл.24 ал.1- ал.3 от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Гурково е регламентирано задължението за заплащането на такса за ползването на детски ясли и детски градини, като според чл.24 ал.3 родителите и настойниците дължат „постоянна такса 5,00 лева за месец и такса за присъствен ден 1,50 лв. за всеки ден, в който е посетено заведението“.

В чл.24 ал.4, ал.5, ал.6 и ал.10 от Наредбата е уреден реда и хипотезите при които задължените лица са освободени от задължението по чл.24 ал.3, а именно:

ал.4 – „...месечната такса се заплаща с 50% намаление от такса за присъствен ден плюс 5,00 лв. постоянна такса за всеки ден, в който е посетено заведението“;

ал.5 – „Когато две деца от едно семейство са приети в едно и също детско заведение на общината, таксата за второто дете се заплаща в размер 50% намаление от таксата за присъствен ден плюс месечна такса в размер на 5,00 лева, която не се влияе от посещаемостта“;

ал.6 – „ Когато децата са повече от две в едно семейство, таксата за присъствен ден и месечната такса се заплаща в пълен размер, която не се влияе от посещаемостта за първото дете и в размер 50% намаление таксата за присъствен ден плюс месечна такса в размер на 5,00 лева, която не се влияе от посещаемостта за второто и за всяко следващо дете от семейството“;

ал.10 – „Родителите или настойниците на децата не заплащат месечна такса в размер на 5,00 лева, която не се влияе от посещаемостта на децата за периода, през който детските заведения са затворени...“.

Въведеното с чл.24 ал.3, ал.4, ал.5, ал.6 и ал. 10 от Наредбата правило за плащането на родителите и настойниците на „...постоянна такса 5,00 лева за месец“, респективно „...месечната такса в размер на 5,00 лева, която не се влияе от посещаемостта...“ , „...която не се влияе от посещаемостта“ се явява неправомерно отклонение от принципа по чл.81 от ЗМДТ, че такса се дължи

„За ползване на детски ясли и детски градини“, възприет и с разпоредбата на чл.24 ал.1 от Наредбата. Доколкото законодателят третира посещаването на детски градини като вид административна, респективно социална услуга по смисъла на чл.6 ал.1 б.“в“ от ЗМДТ, ползването ѝ е обусловено от принципното задължение за заплащане на такса. Таксата е месечна и се дължи от родители и настойници за ползваната услуга – чл.81 от ЗМДТ. Или предоставяната от общината услуга е възмездна, но таксата за нея е дължима при реалното ѝ предоставяне. Обратното би означавало въвеждане на такси за непредоставени услуги – в противоречие с принципите при определяне на цените за местните услуги – чл.8 от ЗМДТ.

Оспорените разпоредби имат за последица формиране на задължение за заплащането на такса за услугата и в случаите, когато принципно не е дължимо (при отсъствие на децата от детските ясли и детски градини), т.е. заплащането на такса без насрещна престация – услугата не е представена от общината.

Съгласно разпоредбата на чл.298 ал.3 т.1 от Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО) „Размерът и редът за заплащане на таксите по ал. 2 се определят: 1. със Закона за местните данъци и такси – за общинските детски градини и училища“, която от своя страна също препраща към ЗМДТ.

Считам, че по отношение на протестираните разпоредби е налице противоречие с материално правни разпоредби.

Предвид изложеното и на основание 186 ал.2 вр. с чл. 185;чл. 16 ал.1 т.3, чл. 146 т.4 от АПК,

ПРЕДЛАГАМ :

Да отмените разпоредбите на чл.24 ал.3 в частта „...постоянна такса 5 лв. за месец“, ал.4 и ал.5 в частта относно „...постоянна такса“ и „...плюс месечна такса в размер на 5 лв., която не се влияе от посещаемостта, ал.6 в частта „...която не се влияе от посещаемостта“, ал.10 в частта „...месечна такса в размер на 5 лв., която не се влияе от посещаемостта“ от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Гурково като незаконосъобразни – противоречащи на ЗМДТ и ЗПУО.

Моля да изискате от Общински съвет – Гурково да представи заверено копие от Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Гурково и от административната преписка по приемането на наредбата.

ПРИЛОЖЕНИЕ: два екземпляра от Протеста за заинтересованата страна и за съда.

ПРОКУРОР в ОП:



/К. Тачев /