



ОБЩИНА ГУРКОВО



ОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ 2014 – 2020 г.

ДЕКЕМВРИ 2013



СЪДЪРЖАНИЕ

1. ВЪВЕДЕНИЕ	5
1.1. РОЛЯ И ЗНАЧЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН	5
1.1.1. Обхват на общинския план за развитие	5
1.1.2. Цел и основни задачи	5
1.2. ЗАКОНОДАТЕЛНА И СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА	6
1.3. СТРУКТУРА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ	8
1.3.1. Анализ на ситуацията.....	8
1.3.2. Стратегическа част	8
1.3.3. Индикативна финансова таблица.....	9
1.3.4. Индикатори за наблюдение и оценка на плана	9
1.3.5. Необходими действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана	9
1.3.6. Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност	10
1.3.7. Програма за реализация	10
1.4. МЕТОДИ И ПРИНЦИПИ	10
2. АНАЛИЗ НА СОЦИАЛНОТО И ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ГУРКОВО	12
2.1. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА	12
2.1.1. Географска характеристика	12
2.1.2. Функционална структура на населените места в общината	16
2.2. СЪСТОЯНИЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА	18
2.2.1. Състояние на околната среда - въздух; вода; почви	18
2.2.2. Фактори, въздействащи върху околната среда; добив на дървесина, полезни изкопаеми, промишлено замърсяване. Управление на отпадъците.	19
2.2.3. Биологично разнообразие	19
2.2.4. Защитени територии.....	20
2.3. ТЕХНИЧЕСКА ИНФРАСТРУКТУРА, СВЪРЗАНОСТ И ДОСТЪПНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА	21
2.3.1. Транспортна инфраструктура, свързаност и достъпност	21
2.3.2. Водоснабдителна и канализационна инфраструктура.....	23
2.3.3. Енергийна инфраструктура и ВЕИ	25
2.3.4. Комуникационно-информационна инфраструктура.....	25
2.3.5. Благоустройствено развитие на населените места.....	25



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

2.4. ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ И ТРУДОВ ПАЗАР.....	28
2.4.1. Демографска характеристика и тенденции.....	28
2.4.2. Заетост и безработица.....	31
2.5. СЪСТОЯНИЕ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА.....	33
2.5.1. Макроикономически показатели, общински бюджет.....	33
2.5.2. Икономическа структура.....	34
2.5.3. Инвестиции.....	39
2.5.4. Производителност на труда:.....	39
2.6. СОЦИАЛНА СФЕРА.....	41
2.6.1. Образование.....	41
2.6.2. Здравеопазване.....	43
2.6.3. Социални услуги.....	43
2.6.4. Трудов пазар и доходи.....	44
2.6.5. Културен живот.....	46
2.6.6. Отдых и спорт.....	47
2.7. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ.....	48
2.7.1. Местни политики и ролята им за развитие на общността.....	48
2.7.2. Междуобщинско и териториално сътрудничество.....	49
3. SWOT АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ФАКТОРИТЕ.....	50
3.1. SWOT АНАЛИЗ.....	50
3.2. ОЦЕНКА НА ФАКТОРИТЕ.....	54
4. СТРАТЕГИЧЕСКИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОБЩИНА ГУРКОВО.....	56
4.1. РАМКА НА СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	56
4.2. ПРИНЦИПИ ПРИ ФОРМИРАНЕ НА СТРАТЕГИЧЕСКАТА ЧАСТ НА ОПР 2014-2020.....	57
4.3. ПОДХОД.....	57
4.4. СТРУКТУРА НА СТРАТЕГИЧЕСКАТА ЧАСТ НА ОПР НА ГУРКОВО.....	59
4.5. ВИЗИЯ 2020.....	62
4.6. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ.....	62
4.7. ПРИОРИТЕТНИ ОБЛАСТИ.....	63
5. ИНДИКАТИВНА ФИНАНСОВА ТАБЛИЦА.....	73



6. НЕОБХОДИМИ ДЕЙСТВИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЕТО, ОЦЕНКАТА И АКТУАЛИЗАЦИЯТА НА ПЛАНА	78
6.1. ИЗТОЧНИЦИ НА ИНФОРМАЦИЯ	78
6.2. ИНДИКАТОРИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА	78
6.2.1. Индикаторите за въздействие.....	79
6.2.2. Индикатори за резултат	79
6.3. СИСТЕМА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА.....	81
6.3.1. Значение на системата за наблюдение и оценка за успешната реализация на ОПР.....	81
6.4. РОЛЯ НА УЧАСТВАЩИТЕ В СИСТЕМАТА СТРУКТУРИ	82
6.5. ФУНКЦИИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА.....	83
6.6. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ	84
7. НЕОБХОДИМИ ДЕЙСТВИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПА ЗА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ	89
7.1. РОЛЯ НА ИНФОРМИРАНостТА, ПУБЛИЧНОСТТА И ПАРТНЬОРСТВОТО В ПРОЦЕСА НА ПЛАНИРАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПР.....	89
7.2. ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТИ ПО ИНФОРМИРАНост, ПУБЛИЧНОСТ И ПАРТНЬОРСТВО ПО ВРЕМЕ НА РАЗРАБОТВАНЕТО НА ОПР	89
7.3. ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТИ ПО ИНФОРМИРАНост, ПУБЛИЧНОСТ И ПАРТНЬОРСТВО ПО ВРЕМЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПР	90
8. ПРОГРАМА ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОПР НА ГУРКОВО	92
8.1. СЪЩНОСТ И ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ.....	92
8.2. ВРЪЗКА МЕЖДУ ФОРМУЛИРАНИТЕ МЕРКИ И ПРОЕКТИ.....	111
9. СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ.....	116



1. ВЪВЕДЕНИЕ

1.1. РОЛЯ И ЗНАЧЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН

1.1.1. Обхват на общинския план за развитие

Общинският план за развитие е стратегически документ със средносрочно действие в рамките на следващия програмен период (2014-2020 г.). Той определя приоритетите и мерките за тяхното реализиране на територията на община Гурково и нейните 11 населени места.

Този документ е от особено значение за местната общност, тъй като задава рамките на нейното развитие през предстоящия седемгодишен период, отчитайки както спецификата на територията и местоположението на общината, така и природните, културно-исторически и човешки ресурси, с които разполага. В него следва да бъдат отчетени най-значимите преимущества на общината като благоприятното ѝ разположение в пресечната точка на главен път I-6, свързващ София с българското Черноморие и европейски транспортен коридор IX – Хелзинки – Санкт Петербург – Киев – Кишинев – Букурещ – Русе – Димитровград – Александруполис, осигуряващ връзка между държавите от Североизточна Европа със Средиземноморския басейн през един от най-лесно достъпните проходи на Стара планина – Хаинбоаз; чистата и красива природа и възможностите за развитие на различни форми на туризъм, благоприятните условия за развитие на селско и горско стопанство. ОПР трябва, обаче, да отчете сериозните проблеми, стоящи за разрешаване пред местната общност като застаряващо население, голям относителен дял на неграмотност сред ромското население, остаряла и недоизградена инфраструктура, липса на достатъчен опит и мотивация за привличане и управление на европейски средства сред бизнеса, селскостопанските производители и др.

Именно планирането на правилното използване на ресурсите и преодоляване на проблемите в общността са предмет на стратегическия документ.

1.1.2. Цел и основни задачи

Отчитайки зададената от българското и европейско законодателство и стратегически документи рамка и местните особености и ресурси, общинският план за развитие ще бъде основният инструмент за управление на община Гурково. Чрез изпълнението му следва да се постигне устойчиво развитие на нейната територия.

Целта на Общинския план за развитие е да формулира приоритетите, мерките и конкретните действия за постигане на устойчиво местно развитие в тяхната взаимна обвързаност и в съответствие със стратегическите документи от по-горен ранг и съществуващите устройствени планове.

Основните задачи, които следва да бъдат изпълнени за постигане на поставената цел са:



- проучване на основните законодателни и стратегически документи и определяне на „точките за взаимовръзка на плана с тях;
- определяне на методология и структура на ОПР, отговарящи на изискванията на Методическите указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България /2012-2022/, Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 /2014-2020/, Областни стратегии за развитие /2014-2020/ и Общински планове за развитие /2014-2020/ на МРРБ;
- събиране и обработка на информация;
- анализ на ситуацията в общината и SWOT анализ;
- извеждане на визия за развитие, приоритети и мерки за реализирането им;
- идентифициране на дейности в изпълнение на плана;
- поддържане на контакт със заинтересованите страни чрез работни срещи, дискусии и провеждане на анкети.

1.2. ЗАКОНОДАТЕЛНА И СТРАТЕГИЧЕСКА РАМКА

Законът за регионалното развитие и правилника за неговото прилагане определят ОПР на Гурково като част от системата от документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие. Той представлява най-ниското ниво за планиране и определя средносрочните цели и приоритети за развитието на общината. Функционалната обвързаност на ОПР и Областната стратегия за развитие на област Стара Загора предопределя и необходимостта от взаимна връзка между целите, приоритетите и мерките на двата документа и времевите им рамки в съответствие с чл. 12 и чл. 13 от ЗРР. Отчита се и йерархическата връзка на документа с Плана за развитие на Югоизточен район за планиране.

Общинският план следва да бъде съобразен и със съществуващите общи устройствени планове и Концепцията за пространствено развитие на общината, която към момента липсва.

Кметът на общината организира и контролира разработването на ОПР и в съответствие с чл. 13 от ЗРР, по негово предложение документът се приема от общинския съвет. Осигуряването на публичност и участие на заинтересованите страни в подготовка му гарантира разработването на пълноценен и законосъобразен управленски документ.

ОПР следва задължително да бъде съгласуван с основните стратегически документи на европейско, национално, регионално и областно ниво.

Следвайки разпоредбите на чл. 13 от ЗРР, ОПР се приема от Общинския съвет по предложение на кмета на общината. Всички дейности по разработване и изпълнение на стратегическия документ се организират и контролират от кмета на общината, а общинският съвет обсъжда и приема плана или актуализацията му. Публичността и участието на заинтересованите страни по време на целия процес са предпоставка за разработването на управленски документ, отговарящ на потребностите и очакванията на цялата общност. Ето защо прозрачността и



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

откритостта на всички дейности се осигуряват съвместно от кмета на общината и общинския съвет.

Основните стратегически документи, с които ОПР се намира в тясна връзка и зависимост са както следва:

Стратегията Европа 2020

Стратегията Европа 2020 е десет годишната рамка за управление на ЕС. Основната ѝ цел е преодоляване на съществуващите проблеми в Общността и осигуряване на условия за интелигентен, устойчив и приобщаващ икономически растеж. Поставя се акцент върху иновации, възстановяване и опазване на околната среда и преодоляване на социалните неравенства с изведени 5 ключови цели с измерими резултати.

Национална програма за развитие „България 2020“

Националната програма за развитие „България 2020“ е програмен документ, отразяващ приоритетите на стратегията „Европа 2020“ и определящ рамката на останалите национални стратегически документи. Документът цели постигане на балансирано социално-икономическо развитие, ускоряване на икономическия растеж и повишаване на жизнения стандарт. Той определя визията, стратегическите цели и приоритети в развитието на страната до 2020 г.

Националната стратегия за регионално развитие

Националната стратегия за регионално развитие е „продължение“ на общата Кохезионна политика на ЕС. Нейната цел е постигане на балансирано, равнопоставено и устойчиво развитие на регионите в България през периода 2012-2020. Тя определя средствата за намаляване на неравенствата между отделните региони, области и общини в страната и осигурява координация между управлението на различните сфери на обществения живот. Тя слага акцент върху малкия и среден бизнес, устойчивия туризъм, подобряване на социалната и техническа инфраструктура при съхраняване на природното и културно наследство.

Национална концепция за пространствено развитие

Разработената Национална концепция за пространствено развитие регламентира устройството и управлението на националната територия до 2025 г. Тя дава насоки за устройственото планиране и опазването на териториалните ресурси и отразява вписването на България в европейското пространство чрез развитието на транспортните ни оси като част от европейските коридори. НКПР цели по-балансирано териториално развитие и съживяване на селските и периферните райони чрез постигане на умерено полицентрична мрежа от градове.

Областна стратегия за развитие на област Стара Загора

Общинският план за развитие е в пряка йерархична връзка с Областната стратегия за развитие. В нея са запазени основни стратегически приоритети и формулирани нови цели и приоритети в съответствие с предвидените на национално ниво действия за прилагане на стратегията „Европа 2020“. Индикативният разчет на необходимите финансови средства на ОСР представлява финансова рамка за Общинския план за развитие на община Гурково .



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Стратегически насоки за разработване на стратегическите цели и приоритети на ОПР очертават областите за приоритетно финансиране, ключови за община Гурково – развитие на съвременно земеделие и животновъдство, устойчив туризъм, решаване на екологичните проблеми, повишаване капацитет за привличане и управление на финансови средства от различни източници.

Приоритетите, изискванията и препоръките на стратегическите документи са намерили своето отражение в стратегическата част на Плана за развитие на община Гурково.

1.3. СТРУКТУРА НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

Структурата на ОПР на община Гурково отговаря на изискванията на чл. 13 от ЗРР. Планът съдържа всички задължителни елементи: анализ на настоящата ситуация, стратегия за развитие до 2020, мерки и конкретни проекти за реализирането ѝ. Неразривна част от него са и разработените инструменти за наблюдение и актуализация.

1.3.1. Анализ на ситуацията

Анализът на ситуацията в община Гурково обхваща всички сфери на общественото развитие като включва и оценка на състоянието. Изводите, отнасящи се до идентифицираните проблеми и съществуващия потенциал за развитие са обобщени в SWOT анализа. На тази база са изведени приоритетите и мерките за пълноценно използване на силните и преодоляване на слабите страни на общината. Ползвани са официални източници на статистическа информация, становища и други документи на държавни и общински институции и стратегически документи на общината. Събраната от направените анкети и провежданите срещи със заинтересованите страни информация и мнения е също използвана.

Основната част от ситуационния анализ като елемент на ОПР е анализът на географската и културно-историческата характеристика, социално-икономическото и екологично състояние, както и особеностите на пространственото развитие и функционалност на общината. Обърнато е внимание на проблемите, свързани с недостатъчната изграденост и състоянието на техническата инфраструктура, включително тази, свързана с опазването на околната среда. Предмет на анализа са също и прилагането на общински политики в различни сфери на общественото развитие и административният капацитет.

1.3.2. Стратегическа част

Стратегическата част се състои от формулираната визия за община Гурково към 2020 г., идентифицираните приоритети за развитието ѝ и наредените мерки. Приоритетите са взаимно обвързани така, че изпълнението на предвидените за постигането им дейности ще имат синергичен ефект. Така мерките и конкретните проекти в изпълнение на един от тях ще допринасят както за



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

цялостното местно развитие, така и за постигането на останалите приоритетни цели.

1.3.3. Индикативна финансова таблица

Индикативната финансова таблица е финансовата рамка, в която ще се осъществява развитието на община Гурково през предстоящия програмен период. Тя съдържа най-значимите дейности и проекти, описани по приоритети и мерки и необходимите ресурси за реализацията им. Отбелязани са различните финансови източници, средствата, които следва да бъдат заделени от общинския бюджет, привлечени и използвани. Взет е под внимание финансовият разчет на Областната стратегия за развитие на област Стара Загора за периода 2014-2020, бюджетните възможности на община Гурково и потенциала ѝ за привличане и управление на европейски средства и национални фондове и програми. Взети са предвид и възможностите за реализиране на партньорски проекти с местния бизнес и съседни общини.

1.3.4. Индикатори за наблюдение и оценка на плана

Системата от индикатори за наблюдение и оценка е изградена на базата на конкретните приоритети в ОПР на община Гурково и се състои от 2 типа индикатори в съответствие с изискванията на методическите указания на МРРБ: индикатори за въздействие, отчитащи степента на изпълнение на приоритетите и индикатори за постигнати резултати, измерващи ефекта от изпълнението на мерките. Индикаторите са основен инструмент в процеса на мониторинг, контрол и актуализация на ОПР.

Индикаторите са съобразени с възможностите за осигуряване на актуална информация от основни официални информационни източници, както и от общинска документация и различни официални документи на областно, регионално и национално ниво.

1.3.5. Необходими действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана

Системата за наблюдение, оценка и актуализация на плана обвързва задълженията на участващите в процеса структури и времево разпределение на дейностите. Логическата връзка и последователност на стъпките позволява ясно определяне на ролята на различните звена и времеви диапазон, в който следва да се извърши съответното действие. Определена е ролята на различните индикатори във всяка от стъпките по наблюдение и оценка. В системата са включени като дейности и изискуемото изготвяне на междинна и последваща оценка както и актуализация на ОПР при необходимост.



1.3.6. Действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност

Предвидени са механизми за информационен обмен между заинтересованите страни. Заложено е разпространение на резултатите и публичното им представяне във всички етапи на подготовка и реализацията на ОПР. Използва се и ще продължи да бъде важен инструмент във всички етапи активната комуникация и съвместно действие между Община Гурково, кметовете и кметските наместници, представителите на бизнеса и представители на гражданското общество.

1.3.7. Програма за реализация

Програмата за реализация дава информация за конкретния начин за осъществяване на стратегическите предложения на ОПР. Тя е връзката между приоритети, съответстващите им мерки и проектите в ОПР. Списъкът с проекти и ориентировъчната им финансова стойност, водещата структура и потенциални партньори, както и времето за реализация са елементи на програмата. Обоснована е възможността за актуализация на Програмата за реализация в процеса на наблюдение, оценка и актуализация на плана.

1.4. МЕТОДИ И ПРИНЦИПИ

При разработването на ОПР са използвани доказани методи за стратегическо планиране за постигане на устойчиво местно развитие като анализи, синтез и прогнозиране на развитието на база наличната информация. Резултатите от задълбочения ситуационен анализ на социално-икономическите характеристики на общината стават основа и се допълват от последващия SWOT анализ, а методите на социологията и статистиката се допълват от направеното социологическо проучване след заинтересованите страни, представители на бизнеса и общинска администрация.

При разработването на плана са приложени принципи като взаимна обвързаност и последователност на процесите при разработване на ОПР и комплексност.

- **Структурираност** - Общинският план е съвкупност на смислово, функционално и хронологично свързани елементи. В разработването на плана се прилага последователно надграждане на първоначален анализ, синтезирани оценки, обоснована стратегия и оперативни инструменти за реализация.
- **Комплексност** - Принципът на комплексност е приложен както в рамките на ситуационният анализ, така и при формулиране на стратегическите цели и приоритетни области на въздействие така щото да бъде обхванат целият спектър на обществения живот в общината. Изследванията и изводите в плана се отнасят до многообразието от социални, икономически, екологични, културни и управленски елементи на местното развитие.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

- **Точност.** - Приложените анализи се основават преди всичко на официална статистическа информация. Използвани са данните от Националното преброяване на населението през 2011 г., както и текущата статистика на НСИ..

Публичността и партньорският подход при идентифициране на приоритетите, мерките за реализирането им намират своето продължение в процеса на реализация, наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР и изготвянето на последващи актуализации. Активният контакт и обмен на идеи със заинтересованите страни е ръководен принцип на всеки етап от подготовката и реализацията на ОПР.



2. АНАЛИЗ НА СОЦИАЛНОТО И ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ГУРКОВО

2.1. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА

2.1.1. Географска характеристика

а) Географско положение и климат

Община Гурково е разположена в Централна България, в източния край на Розовата долина и южния край на Прохода на републиката (Хаинбоаз), който разделя Тревненския от Елено - Твърдишкия дял на Стара планина. На изток община Гурково граничи с община Твърдица, на запад с община Николаево, на юг с община Нова Загора, на север с община Велико Търново и на североизток с община Елена.

През територията на общината преминават: Първокласен път - I - 6 София - Казанлък - Гурково - Бургас, който се дублира с ж.п. линия "София - Бургас"; Второкласен път Е-55 - Русе - Велико Търново - Гурково - Свиленград – (Прохода на Републиката).

Общината заема територия от 292 кв.км.

Административният център на общината е гр. Гурково.

Град Гурково се намира на 37 км източно от гр. Казанлък, 42 км североизточно от гр. Стара Загора, 26 км северозападно от гр. Нова Загора, 54 км на запад от гр. Сливен и 64 км на юг от гр. Велико Търново.

Община Гурково е в границите на административна област Стара Загора.





Средната надморска височина на гр. Гурково е 324 м.

По отношение на климатичните характеристики районът на община Гурково попада в две климатични подобласти - умерено континенталната подобласт и преходно-континентална. Преходно-континенталната климатична подобласт попада в климатичния район на Източните задбалкански полета (350 – 500 м.н.в.) и Западнобалканския нископланински климатичен район (500 – 1 000 м.н.в.). В умерено континенталната климатична подобласт се намира високата част от общината, която попада в Планински климатичен район – Среднопланинска част (1 000 – 2 000 м.н.в.)

Непосредствената близост до Стара планина и котловинния характер на терена, обуславят климатичните условия. Стара планина е своеобразна бариера за студените континентални маси, нахлуващи на север и североизток, като действието им частично се омекотява.

Зимата е сравнително мека, а лятото прохладно. Средните температури през месец януари са от -3°C до -1°C , а средната температура за месец юли е 19°C - 21°C .

Сезонното разпределение на валежите се характеризира със зимен минимум (105-200 л/кв.м.) и летен максимум (190-400 л/кв.м). Средногодишното количество на валежите е от 650 до 1 150 л/кв.м. Валежното количество се различава, както по месеци, така и по климатични райони, като има ясно изразено увеличение с увеличаване на надморската височина.

б) Природни ресурси – поземлени ресурси, води, гори, полезни изкопаеми.

Спецификата на географското положение, характера на релефа и социално-икономическата характеристика на района определят община Гурково като екологично чист район.

От цялата територия на общината 22,9 % са земеделски земи, което показва спад от близо 2 % за последните 10 години. Горският фонд се запазва в границите на 70%. Делът на обработваемата земя е 67% от общата площ на земеделските земи. Това до голяма степен предопределя и неголемите възможности за развитие на аграрния сектор като алтернативен и водещ в икономиката на общината. Въпреки високата степен на реализация на аграрната реформа, все още има земеделски земи, които не са възстановени на собствениците Съгласно чл. 19 от ЗСПЗЗ общината стопанисва и управлява земеделската земя, останала след възстановяването на правата на собствениците. След влизане в сила на плана за земеразделяне и одобрената карта на съществуващи и възстановими стари реални граници земите стават общинска собственост. В Община Гурково тази земя е в размер на 25 199 062 дка.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Населено място	Начин на трайно ползване								
	ниви, дка	изоставени ниви, дка	ливада, дка	пасище, мера дка	лозя, дка	Индустр. култ. терен, дка	овощна градина, дка	храсти, дка	Общо, дка
гр. Гурково	229.346	104.249	55.984	610.847	723.502	30.621	12.269	-	1 766.818
с. Паничерево	123.071	30.584	174.536	2 029.594	10.377	-	-	-	2 368.162
с. Конаре	585.988	355.248	222.94	551.215	70.772	157.303	8.301	-	1 951.767
с. Димовци	954.971	801.254	193.33	2 789.276	69.468	7.094	57.603	-	4 872.996
с. Лява река	17.283	82.474	800.52	2 309.823	-	-	-	-	3 210.1
с. Пчелиново	82.631	437.612	5 069.269	5 067.563	4.631	-	3.630	-	10 665.336
Общо:	1 993.29	1 811.421	6 516.579	13 358.318	878.75	195.018	81.803	-	24 835.179



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Климатичните и почвените условия са изключително благоприятни за развитието на етерично-маслени култури (роза, лавандула) и лозя. Отглеждат се още зеленчуци, пшеница, овощни дървета и др. Развито е планинското животновъдство.

Почвите в общината са представени от следните типове и подтипове: алувиална, алувиално-делувиална, канелено-горска излужена, кафява горска тъмна, кафява горска преходна и кафява горска светла. Преобладават канелено-горски почви. Силно изразени ерозионни процеси не се наблюдават, но има отделни райони и водосбори на реки, в които действа площната ерозия. Такива райони са площите на север от с. Конаре, на юг от с. Димовци и с. Брестова, водосборите на Стара река и Малката река и на р. Лазова и р. Радова.

Описаните особености на релефа се отразяват върху разпределението на топлината, светлината, количеството на валежите и влагата, видът и богатството на почвите, а от там върху формирането на различните типове месторастения.

Според фитогеографското райониране на страната територията на общината попада в източната половина на Задбалканските котловини, включваща се в най-северната част на Горнотракийския фитогеографски район. Тук преобладават чистите и смесени гори от благун, цер, космат дъб, келяв габър с подпояс от смрадлика, трънка, шипка и др.

По отношение на горското растително райониране на страната, община Гурково се намира в Тракийската горскорастителна област, под-област Горна Тракия, като съобразно надморската височина обхваща Долния равнинно-хълмист и хълмисто-предпланински пояс на дъбовите гори между 0 и 550 м.н.в. и Средния планински пояс на горите от бук и иглолистни. Крайречните и ниски части с н.м.в са в подпояса на крайречните и лонгозни гори. Ниските части, извън поречията на реките, с н.м.в между 0-500 м. са в пояса на равнинно-хълмистите дъбови гори. Подпояса на хълмисто-предпланинските смесени широколистни гори между 500 и 700 м.н.м.в. се характеризира предимно с естествени издънкови насаждения от зимен дъб, бук, габър. Част от територията на общината попада в подпояса на нископланинските гори между 700 и 1 200 м. н. м. в., от бук, горун и ела.

Хидрогеографската мрежа в община Гурково е гъста, на места с големи наклони на надлъжните профили и променлив воден режим.

Териториите за добив на полезни изкопаеми в община Гурково са намалели за последните 10 години и към настоящия момент заемат едва 0,02% от територията ѝ. По своя характер тези територии за заети основно от кариери за различни видове инертни и строителни материали.

Пясъците и чакълите са разпространени по най-долната част на р. Радова, като се срещат и южно от с. Конаре. Те са силно изветрели и податливи на ерозия.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

На север от с. Димовци, на северозапад от общинския център гр. Гурково и в северните части на Сърнена гора са разпространени южнобългарските гранити. Основните видове са мусковитов и биотитов, които се срещат в Сърнена гора, а останалите са смесени с порфирен фелдшпат.

Югоизточно от с. Паничерево се срещат и мрамори.

На територията на общината се намира рудник “Паисий” за добив на черни каменни въглища.

2.1.2. Функционална структура на населените места в общината

Община Гурково включва единадесет населени места: – един град - Гурково и 10 села.

<u>ЕКАТТЕ</u>	<u>Вид</u>	<u>Селище</u>	<u>Община</u>		<u>Област</u>		<u>Регион</u>	
6478	село	Брестова	Гурково	SZR37	Стара Загора	SZR	Югоизточен	BG34
18157	град	Гурково	Гурково	SZR37	Стара Загора	SZR	Югоизточен	BG34
20211	село	Дворище	Гурково	SZR37	Стара Загора	SZR	Югоизточен	BG34
21124	село	Димовци	Гурково	SZR37	Стара Загора	SZR	Югоизточен	BG34
29297	село	Жерговец	Гурково	SZR37	Стара Загора	SZR	Югоизточен	BG34
29595	село	Жълтопоп	Гурково	SZR37	Стара Загора	SZR	Югоизточен	BG34
31022	село	Златирът	Гурково	SZR37	Стара Загора	SZR	Югоизточен	BG34
38203	село	Конаре	Гурково	SZR37	Стара Загора	SZR	Югоизточен	BG34
44776	село	Лява река	Гурково	SZR37	Стара	SZR	Югоизточен	BG34



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

					Загора			
22767	село	Паничерево	Гурково	SZR37	Стара Загора	SZR	Югоизточен	BG34
58894	село	Пчелиново	Гурково	SZR37	Стара Загора	SZR	Югоизточен	BG34
Източник: http://bgregister.co.cc/ek_atte.php?pn=169&srt=4d								

Един от важните критерии за селищните функции на населените места са числеността на населението в тях, административното им положение, икономическите и обслужващите им функции. В зависимост от степента на изявианост сред всичките населени места се откроява общинския център гр. Гурково. Освен, че това е най-населеното селище (53,0% от цялото население на общината е съсредоточено тук) със своите икономически, административни и други обслужващи функции гр. Гурково доминира много силно над останалите населени места, в т.ч. и с обслужващите си функции в сферата на образованието (Обединено детско заведение “Латинка”, Средно общообразователно училище); на здравеопазването (практика за доболнична медицинска помощ, център за спешна медицинска помощ – филиал на Старозагорския ЦСМП, офис на РЗОК, стоматологична практика); на културата (Народно читалище “Войвода Генчо Къргов”, църковен храм “Свети Димитър”); на спорта, на социалните грижи, на съобщенията, на реда и сигурността (полицейски участък, районна служба за пожарна безопасност) и др. Град Гурково е със селищни функции присъщи на повечето центрове на малки общини в страната.

Най-голямото и най-проспериращо предприятие на територията на община Гурково е „Булметал” ООД гр. Гурково, в което са заети над 450 работници. Произвежда метален амбалаж за хранително-вкусовата, химическата, млекопреработващата и козметичната промишленост като над 50% от продукцията му е за износ – Турция, Македония, Сърбия, Хърватска, Румъния, Унгария, Беларус и др. Друго модерно предприятие е розоварната на „Вигалекс” ООД – София за производство на етерични масла и натурални ароматни продукти. Продукцията му се изнася на 100% и се радва на добър прием в Западна Европа, Северна Америка и Австралия.

Определено място в икономиката на общината заемат дърводобива и търговията с дървесина, представени от Държавно горско стопанство – Гурково, “Рени-Хрис” ЕООД- гр. Гурково и ЕТ “Сави Дългъчев”- с. Конаре. Добри резултати постигат и други частни фирми като „Аскент Шоп” ЕООД – производство и търговия на



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

хранителни продукти; ЕТ „Булгарпластик – Иван Славов” – международен и вътрешен автотранспорт; ЕТ „Димитър Гьонков” – производство на корнизи и струговани елементи; „Джони – ауто” ЕООД – продажба на авточасти втора употреба и вулканизатор; СИРК ЕООД – България – лазерно рязане на ламарина и производство на метални конструкции; „Натурал - СТОН” ООД – обработка на скални материали за облицовка; „Металик -6” ЕООД – строителна дейност; В сферата на търговията работят над 50 по-малки фирми, собственици на кафета, барове и магазини.

В областта на селското стопанство определящо място заемат трите земеделски кооперации в гр. Гурково, с. Паничерево и с. Конаре, които обработват 23400 дка. земя с приоритет на дейност - производство и търговия с етерично-маслени култури/ роза, лавандула / и престижни сортове грозде/”Мерло „Каберне” и др./

Град Гурково е с висока степен на благоустроеност.

От останалите населени места със сравнително добре развити селищни функции са двете по-многолюдни села Паничерево и Конаре. По отношение на административния си статут и двете села изпълняват функции на кметства. Образователните им функции се реализират чрез дейността на основно и начално училище, детски градини, структури в здравеопазването – звена на доболничната помощ, на културата (читалище “Неделчо Попов” и църковен храм “Света Троица” в с. Конаре, читалище “Изгрев” и църковен храм “Въведение Богородично” в с. Паничерево). Икономическите функции на селата Паничерево и Конаре се реализират основно в сферата на аграрния сектор.

В най-малолюдните населени места основната селищна функция е свързана с обитаването, а в икономически план – в селското и горското стопанство.

Селата Брестова и Жерговец нямат постоянни жители, съгласно официалната статистика на НСИ, а в с. Жълтопоп са само 2.

Община Гурково е с относително ниска гъстота на селищната мрежа – 3,8 селища на 100 кв. км. територия. За Старозагорска област този показател е 3,7 селища на 100 кв.км., а за страната 4,8 селища на 100 кв.км.

Средната гъстота на населението е 17,5 д./км², което е значително под средното за областта – 64,8 д./км² и средната за страната – 66,3 д./км².

Степента на урбанизация (делът на градското население) в община Гурково е 54,06%.

2.2. СЪСТОЯНИЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА

2.2.1. Състояние на околната среда - въздух; вода; почви

В екологично отношение районът е чист. Няма крупни замърсители на околната среда. Не са регистрирани съществени замърсявания на въздуха, водата



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

и почвите в общината. Поради близостта до Стара планина и прекрасните си природни дадености, множеството хижи и почивни станции, общината се явява привлекателно място за отдих, туризъм, лов и риболов.

От общо единадесет селища в община Гурково седем имат статут на планински селища.

2.2.2. Фактори, въздействащи върху околната среда; добив на дървесина, полезни изкопаеми, промишлено замърсяване. Управление на отпадъците

Организирано сметосъбиране има във всичките населени места. На територията няма претоварни станции, както и изградени съоръжения за разделно събиране на отпадъците и допълнителна преработка на вторични суровини.

Особено тревожен е проблемът с третирането на битовите отпадъци. В община Гурково няма узаконено депо за твърди битови отпадъци. В Националната програма за управление на отпадъците е заложено изграждането на регионално депо за ТБО за всички общини в област Стара Загора. Проектът за изграждането му се изпълнява с финансиране по ОП Околна среда, с водеща община Стара Загора. До завършването му сметосъбирането на територията на общината се очаква да се осъществява от самата община. Сметта се събира в кофи (120 л) и контейнери (4 куб.м) и се извозва със специализирана кола на общинското сметище. На този етап съществува проблем по отношение управление дейностите по отпадъците, т.е. лошо състояние на сметището, както и неконтролируемо изхвърляне на битови и строителни отпадъци на произволни, неорганизирани за целта площадки. Поради липса на средства и техника запръстяването на сметището се извършва на тримесечие. Неконтролируемо изхвърлените отпадъци на произволни площадки периодично се почистват. В района на общината няма изградени инсталации за обезвреждане, изгаряне и компостиране на отпадъци. Към настоящия етап наличните отпадъци се съхраняват на територията на общината. Не се констатира внасяне или изнасяне на определени количества отпадъци.

2.2.3. Биологично разнообразие

Защитените местообитания на територията на общината са определени на основание чл. 12, ал. 6 във връзка с чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от Закона за биологичното разнообразие и т. 1 от Решение на Министерския съвет № 122 от 2.03.2007 г. (ДВ, бр. 21 от 2007 г.), основно в защитена зона “Язовир Жребчево” с идентификационен код BG0002052 с обща площ 25 130,042 дка., която обхваща и землищата на гр. Гурково, селата Паничерево и Конаре.

Предмет на опазване в защитената зона са следните видове птици:



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Черногуш гмуркач (*Gavia arctica*), Малък корморан (*Phalacrocorax pygmeus*), Голям воден бик (*Botaurus stellaris*), Голяма бяла чапла (*Egretta alba*), Поен лебед (*Cygnus cygnus*), Малък нирец (*Mergus albellus*), Червеногуша гъска (*Branta ruficollis*), Черна каня (*Milvus migrans*), Морски орел (*Haliaeetus albicilla*), Тръстикова блатар (*Circus aeruginosus*), Полски блатар (*Circus cyaneus*), Белоопашат мишелов (*Buteo rufinus*), Вечерна ветрушка (*Falco vespertinus*), Земеродно рибарче (*Alcedo atthis*);

Малък гмурец (*Tachybaptus ruficollis*), Голям гмурец (*Podiceps cristatus*), Червеногуш гмурец (*Podiceps grisegena*), Черногуш гмурец (*Podiceps nigricollis*), Голям корморан (*Phalacrocorax carbo*), Сива чапла (*Ardea cinerea*), Ням лебед (*Cygnus olor*), Голяма белочела гъска (*Anser albifrons*), Сива гъска (*Anser anser*), Бял ангъч (*Tadorna tadorna*), Фиш (*Anas penelope*), Зимно бърне (*Anas crecca*), Зеленоглава патица (*Anas platyrhynchos*), Шилоопашата патица (*Anas acuta*), Кафявоглава потапница (*Aythya ferina*), Качулата потапница (*Aythya fuligula*), Звънарка (*Bucephala clangula*), Среден нирец (*Mergus serrator*), Воден дърдавец (*Rallus aquaticus*), Лиска (*Fulica atra*), Обикновена калугерица (*Vanellus vanellus*), Трипръст бегобегач (*Calidris alba*), Голям горски водобегач (*Tringa ochropus*), Речна чайка (*Larus ridibundus*), Чайка буревестница (*Larus canus*), Сребриста чайка (*Larus argentatus*), Жълтокрака чайка (*Larus cachinnans*).

Защитената зона е обявена с цел опазване и поддържане на местообитанията на посочените видове птици за постигане на тяхното благоприятно природозащитно състояние, както и възстановяване на местообитанията на видовете птици за които е необходимо подобряване на природозащитното им състояние.

В границите на защитената зона са забранени редица дейности, сред които: премахването на характеристиките на ландшафта (синори, единични и групи дървета) при ползването на земеделските земи като такива; залесяването на ливади, пасища, както и превръщането им в обработваеми земи и трайни насаждения; използването на пестициди и минерални торове в пасища и ливади; намаляването площта на крайречните гори от местни дървесни видове; паленето на тръстикови масиви и крайбрежна растителност; косенето на тръстика в периода от 1 март до 15 август.

Защитените растителни видове на територията на общината са:

- ✓ Върба (в местността “Кичеви ниви” край с. Конаре);
- ✓ Вековен дъб (в двора на училището в с. Паничерево)

2.2.4. Защитени територии



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

В Община Гурково се намират 5 защитени територии, описани в РИОСВ - Стара Загора:

- ✓ КАЛОЯН - ПЕЩЕРА с категория: Природна забележителност; Местоположение: Област: Стара Загора, Община: Гурково: с. Пчелиново;
- ✓ КАРСТОВ ИЗВОР Категория: Природна забележителност; Местоположение: Област: Стара Загора, Община: Гурково: с. Пчелиново;
- ✓ МЕЧАТА ДУПКА Категория: Природна забележителност; Местоположение: Област: Стара Загора, Община: Гурково: с. Лява река;
- ✓ МИЛЕВА СТЕНА Категория: Природна забележителност; Местоположение: Област: Стара Загора, Община: Гурково: с. Лява река;
- ✓ ОЖДРЕН - ПЕЩЕРА Категория: Природна забележителност; Местоположение: Област: Стара Загора, Община: Гурково: с. Лява река, с. Пчелиново;

2.3. ТЕХНИЧЕСКА ИНФРАСТРУКТУРА, СВЪРЗАНОСТ И ДОСТЪПНОСТ НА ТЕРИТОРИЯТА

2.3.1. Транспортна инфраструктура, свързаност и достъпност

Транспортната система на община Гурково се формира от мрежите и съоръженията на шосейния и железопътния транспорт. Изградената пътна мрежа включва общо 38 км пътища от републиканската пътна мрежа, както и 23,8 км общински пътища. Общата гъстота на пътната мрежа е 196,7 км/1000 кв. км, която е значително по-ниска от средната за страната – 336 км/1000 кв.км. Това се дължи изключително на специфичния обхват на общината, като значителна част от територията е с планински релеф. Развитието на пътната мрежа е силно повлияно от двата важни транспортни коридора:

- ✓ Първият транспортен коридор, формиран от първокласен път I – 6 “граница с Македония–София–Карлово–Казанлък– Бургас”, който разсича територията на общината в посока “запад – изток” (частта му на територията на общината е 7 км). Той се дублира от трасето на ж.п. линията “София-Бургас”, която е представена с дължина около 7 км. и включва една гара “Гурково” и една спирка Конаре. Като цяло ж.п. транспорта като мрежа и транспортна дейност няма структуроопределящо значение за общината главно поради факта, че тя има предимно транзитно значение.
- ✓ Вторият транспортен коридор преминава през общината в посока север-юг и е представен от пътя Е–85 (второкласен път II – 55, “В.Търново-Н.Загора-Свиленград”).



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Общинската пътна мрежа е с дължина 23,8 км и има подчертано локално значение. Тя покрива територията на общината и осъществява достъп до всички населени места, което предполага лесна достъпност на населението до обществени услуги от първа необходимост. Близостта на гр. Гурково до селата създава възможности за подобряване връзката “град-село” и го превръща в опорен център на селищната мрежа.

Липсва асфалтиран път към планинските махали “Горна махала”, “Черняга” и “Киселица” съставни на с. Пчелиново. Сега съществуващият път е черен и не се поддържа, което е проблем.

Двата транспортни коридора, преминаващи през територията на общината определят кръстопътното разположение на нейния административен център и са предпоставка за едно перспективно развитие на общината като транспортно комуникационен център с регионално значение, специализиран за обслужване на вътрешния и международния пътничкопоток.

Състояние на пътната мрежа в община Гурково

Таблица 2

Категория на пътя	Дължина (км.)	Относ. дял. (%)	Техн. х-ка	Забележка
Първокласен път I – 6	7	11,3	Много добра	
Второкласен път II – 55	31	50,2	Добра	
Третокласни	няма	няма	няма	
Четвъртокласни	15,5	25,0	средна	
Местни пътища	18,3	13,5	средна	Част с асфалтова настилка, част са черни
Общо	71,8	100		

15,64 км от общинската пътна мрежа са в лошо състояние. Всяка година от Републиканския бюджет се отпускат средства за ремонт, които са крайно недостатъчни. През 2009 г. е направен ремонт на 1505 м² от път SZR2021 Пчелиново - Лява река.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

През 2010 г. са отпуснати средства за ремонт на два пътя – път SZR2024 жп гара Гурково – Гурково, по който се предвижда цялостно асфалтиране и път SZR2023 Паничерево - Едрево, където е предвидено само изкърпване на дупки.

2.3.2. Водоснабителна и канализационна инфраструктура

Водостопанската система на територията на община Гурково е представена от дейностите по водоснабдяване, канализация и от дейността и организацията по използване и стопанисване на водохранилищата.

На територията на общината са изградени три микроязовира с местно значение – микроязовир Гурково (с обем 648 куб.м.), микроязовир Конаре (430 куб.м.) и микроязовир Паничерево (196 куб.м.). Основното им предназначение е за напояване. Язовирите в Конаре и Паничерево се стопанисват от общината, а язовир Гурково е в баланса на ООД ”АСКЕНТ ФИШ”. Дружеството е с общинско участие и дейността му е свързана с развъждане на риба.

Водоснабдяването на гр. Гурково и с. Паничерево се осъществява от “ВиК” ЕООД – Стара Загора чрез група за поддържане в гр. Гурково. За водоснабдяване на останалите села се грижи община Гурково. Захранването от водоизточниците в общината за различните населени места е различно. В Гурково и Конаре водоснабдяването е гравитачно съответно от р. Лазова и р. Черна река. В планинските села водоснабдяването също е гравитачно от карстови извори, а в с. Паничерево е помпажно от подземни води.

Съществуващите водни запаси осигуряват нормално водопотребление и са достатъчни за задоволяване на битовите и производствените нужди на общината. От общо 11 населени места в общината са обхванати 7 села, в които е съсредоточено цялото население. Останалите 4 населени места се водят в ЕКАТТЕ, но в тях липсва целогодишно обитаване. Изградеността на мрежата в населените места е 82,5% или 40,4 км. Външната водопроводна мрежа е с дължина 19,63 км (от 32,7 км обща водопроводна мрежа). Общите загуби на вода в системата е около 46%, като те са главно за сметка на амортизираната и неефективно изградена преносна система. Полезно използваната вода на човек от населението е средно 130 л/ч. денонощие. Водата е с добри питейни качества.

ВиК система в община Гурково (основни параметри)

Таблица 3

№	Населени места	Улична мрежа (км)	Водопроводна мрежа (км)	Относителен дял %	Общ обем под. кол.	Полезно изп. кол. вода на човек л/ч/д	Канална мрежа (км)	Отвеждане на отпадни води
1.	Гурково	19	16,8	88,5	78,4	110	5	смесен канал из.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

								+ септ. ями
2.	Димовци	1,5	1,3	8,5	31,5	Няма данни	-	септ. ями
3.	Конаре	6,5	4,0	61	252,3	Няма данни	-	септ. ями
4.	Лява река	2,5	2,3	90	9,5	Няма данни	-	септ. ями
5.	Паничерево	11,0	8,8	80	283,8	Няма данни	-	септ. ями
6.	Пчелиново	8,5	7,0	82	44,2	Няма данни	-	септ. ями
	Общо общ.	49	40,4	82,5	999,7	129	5	

Общинската инфраструктура в град Гурково е с много висока степен на изграденост – подменен е водопровода на над 8 км от етернитов с такъв от ПЕВП, около 83% от канализацията за отпадъчни води е изградена. Присъединени са 527 домакинства към канализационната мрежа. След подмяната на водопроводната мрежа с тръби от ПЕВП и прокарване на канализационните колектори, уличната настилка е възстановена в първоначалния си вид.

За цялостно решаване на водния проблем на гр. Гурково е сключен договор с Министерство на околната среда и водите по Оперативна програма “Околна среда 2007-2013 г.” за “Техническа помощ за подготовка на инвестиционен проект: “Доизграждане, реконструкция и рехабилитация на водоснабдителната и канализационна мрежа и изграждане на пречиствателни станции за питейни и отпадъчни води – гр. Гурково”. Изготвени са пред проектни проучвания и идеен проект, в момента се изработва работен проект, въз основа на който ще бъде издадено Разрешение за строеж и общината ще кандидатства за финансиране на строителството на всички дейности за довършване на реконструкцията, в т.ч. реконструкция на водопроводната мрежа, довършване на канализацията и изграждане на пречиствателни станции за питейни и отпадъчни води, както и за подмяна на довеждащия етернитов водопровод от “Чеев дол” до гр. Гурково с тръби от ПЕВП.

За подобряване на качеството на подаваната вода от собствените водохващания и водопроводи на община Гурково е въведена мониторингова система за осигуряване на по-добър контрол на качествата на питейната вода в селата Конаре, Пчелиново, Димовци и Лява река.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

За осигуряване на допълнително количество вода е проектиран довеждащ водопровод от р. Улищица до село Конаре, с който проект общината ще кандидатства за финансиране по европейски програми.

Община Гурково има подписан договор с ДФ “Земеделие” и предстои реконструкцията на вътрешната водопроводна мрежа на с. Конаре.

Общината има изготвен проект и внесено проектно предложение в ДФ “Земеделие” за реконструкция на водопроводната мрежа, канализация и пречиствателна станция за отпадъчни води за с. Паничерево.

2.3.3. Енергийна инфраструктура и ВЕИ

На територията на Община Гурково енергосистемата се поддържа от “Електроразпределение - район Казанлък”. Уличното осветление се поддържа от община Гурково. Необходимо е да се запазят с ел. енергия ново включените в регулацията квартали на Лозенец - север в гр. Гурково.

В с. Паничерево са образувани нови жилищни квартали – 72 и 73, които също ще бъдат захранени с ел. енергия чрез въздушна мрежа Н.Н. от съществуващ трафопост.

Необходимо е да се предвиди електроснабдяване на махалите Черняга, Жерговец и Горна махала, където все още няма електричество.

2.3.4. Комуникационно-информационна инфраструктура

ИКТ са важен фактор за регионална конкурентноспособност, влияещ върху скоростта на промените в региона. От гледна точка на сближаването, ИКТ предлагат важна възможност за намаляване на “препятствията от разстоянието” и проблемите на отдалечеността. Интернет услугите и телекомуникационно покритие на територията е един от елементите на тази среда. В гр. Гурково е осигурено добро интернет покритие.

2.3.5. Благоустройствено развитие на населените места

Благоустройственото изграждане и развитие на населените места се оценява като незадоволително. Основните параметри на отделните благоустройствени дейности в общината показват значими разлики в определени населени места, което е видно от приложената таблица.



Благоустрояване на населените места

Таблица 4

Площ на урбанизираната територия	
Населено място	кв. м
Гурково	1 434 000
Паничерево	904 000
Конаре	1 004 000
Димовци	410 000
Лява река	194 000
Пчелиново	194 000
Общо	4 474 000
Дължина на местни общински пътища	
Вид	Км
4-то класни	14,5
МП	1,14
Общо	15,64
Дължина на уличната мрежа	
Населено място	Км
Гурково	23,377
Паничерево	17,384
Конаре	15,593
Лява река	4,570
Димовци	6,506
Пчелиново	4,370
Общо	71,857
Зелени площи	
Населено място	кв. м
Гурково	20 627
Паничерево	8 232



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Конаре	34 661
Лява река	-
Димовци	-
Пчелиново	
Общо	63 520

Степента на благоустроеност на уличната мрежа е 57%, едно сравнително добро ниво за посочените населени места, аналогично за осветената улична мрежа – процентът е 65,5. Освен посочените зелени площи в населените места следва да се отчете факта, че всички те се намират в близост до значими горски масиви или са разположени в планинска среда. Като цяло селищната среда се характеризира с добри качества по отношение на този параметър. Непосредствено до административния център гр. Гурково се намира лесопарк с обща площ от 150 дка.

Във връзка с изграждане на канализация по ул. “Прохода” в гр. Гурково през 2009 г. са премахнати паветата, подменени бордюрите и асфалтиран главен път П-56. Оформени са зелените площи от двете страни на улицата.

През 2009 г. с отпуснатите по Постановление № 72 на МС средства са асфалтирани улиците “Първи май” – 262 м² асфалтиране и 106 м² трошен камък ; “Отец Паисий” – 1 176 м² асфалтиране и 138 м² трошен камък; и ул. “Зоя” – асфалтиране – 192 м². Направени са нови тротоари по улиците “Ген. Гурко” – тротоари – 120 м²; “Първи май – бордюри - 131 м ; “Младост” – бордюри – 58 м, тротоар от павета “Бехатон” – 112 м²; “Зоя” – бордюри – 272 м.

Със средства за трудова заетост по програма “От социални помощи към осигуряване на заетост” през изминалия период са изградени тротоари по улиците на гр. Гурково, с. Паничерево и с. Конаре.

Ежегодно се отпускат средства за изкърпване на улиците в града.

Общината е кандидатствала и има сключен договор по мярка 322 от Програмата за развитие на селските райони 2007-2013 г. за изграждане на улична мрежа с дължина 1 131.21 м – ул. “Крайречна” гр. Гурково по Проект “Подобряване на жизнената среда в населените места на община Гурково”. Реконструкцията е приключила, но не е внесено окончателно искане за заплащане по проекта.

Има разработен проект за цялостно изграждане на уличната мрежа в кв “Лозенец – север” – гр. Гурково.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Със средства от Републиканския бюджет за ремонт на местните пътища е преасфалтиран пътя от Гурково за гарата., изкърпени са дупките на останалите местни пътища.

Има изготвен проект за ремонт на пътя за Лява река, с който общината ще кандидатства пред ДФ “Земеделие” за отпускане на средства по Програмата за развитие на селските райони.

2.4. ЧОВЕШКИ РЕСУРСИ И ТРУДОВ ПАЗАР

2.4.1. Демографска характеристика и тенденции

а) Динамика на населението

По данни на НСИ от последното преброяване на населението на община Гурково наброява 5 127 д.¹ (2011 г.) или 1,5% от населението на област Стара Загора.

Таблица 5

ГУРКОВО (община)	5 127
ГР.ГУРКОВО	2 772
С.БРЕСТОВА	-
С.ДВОРИЩЕ	14
С.ДИМОВЦИ	21
С.ЖЕРГОВЕЦ	-
С.ЖЪЛТОПОП	2
С.ЗЛАТИРЪТ	33
С.КОНАРЕ	464
С.ЛЯВА РЕКА	30
С.ПАНИЧЕРЕВО	1 760
С.ПЧЕЛИНОВО	31

При анализа на демографските процеси и структури са взети предвид данните на НСИ, тъй като само националната статистика наблюдава тези явления.

В демографското развитие на община Гурково се наблюдават няколко основни периода с различна времева продължителност:

¹ НСИ, текуща демографска статистика за постоянното население на общината



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

- ✓ Непрекъснато нарастване на населението до средата на 50-те години на миналия век, като най-голям е неговият брой през 1956 г. – 7 428 д.
- ✓ Постепенно намаление за периода 1965-2011 г.
- ✓ В сравнение с темповете на развитие на населението на областта и страната, за община Гурково са характерни постепенни изменения в неголям диапазон.

Населението на град Гурково за периода след 2004 г. се запазва в диапазона около 2 772 души. Селското население на общината намалява незначително. С изключение на с. Паничерево (1 759 души – 2011 г.), което се включва в групата на средните по население села (от 1 000 до 2 000 души) и с. Конаре (441 души), което е към малките села (от 250 до 1 000 души), останалите 8 села са много малки с население под 100 души, като селата Брестова и Жерговец (от 1965 г.) са без население.

б) Прирастът на населението (естествен и механичен)

Естествен прираст

Естественото движение е един от основните компоненти, оказващи влияние на динамиката на населението и неговата структура по възраст. През 2008 г. в община Гурково са родени 77 деца. За периода 2007-2012 г. броят на родените е в границите 68-77 деца. Коефициентът на раждаемост (живородени деца на 1 000 д. от населението) през 2012 г. е 15,1‰ – над средния за областта (9,8‰). Тенденцията в развитието на раждаемостта на населението на община Гурково показва, че за изследвания период тя се колебае в неголям диапазон (12-15,1‰). Смъртността е с по-високи от раждаемостта стойности - през 2012 г. починалите лица в общината са 82 или 16,1 на 1 000 д. от населението. През последните години смъртността е в границите 16-19‰.

Естественият прираст на населението на общ. Гурково през 2012 г. е отрицателен (-1,0‰). За периода 2007-2012 г. прирастът се колебае от -5,3‰ през 2007 г. до -1,0‰ през 2012 г. Като цяло естественото възпроизводство на населението на община Гурково се характеризира с параметри близки до средните за областта.

Като тенденция се утвърждава влошаваща се демографска структура с отрицателен естествен и механичен прираст на населението в областта. За периода 2001-2011 г. отрицателният прираст в общината е -9,7% при среден показател за областта -10,1%. По този показател община Гурково се нарежда на второ място след областния център, който е -4,5%.

Центърът на общината – град Гурково е с по-благоприятно естествено възпроизводство в сравнение със селското население.

Механичен прираст



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

През 2012 г. броя на изселванията превишава значително броя на заселванията, в резултат на което механичният прираст е отрицателен (-15 души). В сравнение с предходните години механичното движение на населението показва големи различия.

За периода 2007-2012 г. преобладават изселванията от общината. За град Гурково механичният прираст се характеризира с колебливост, като през 2008 г. е положителен. Механичният прираст на селското население се влияе главно от този на двете по-големи села, тъй като останалите села са с изчерпан миграционен потенциал.

в) Структура на населението – пол, възраст, социална

Измененията в броя на населението на общината водят промени във възрастовата структура. Разпределението на населението на община Гурково по възрастови групи е по-благоприятно от средните стойности на показателя за областта и страната, обусловено от редица социално демографски фактори.

За периода 2007-2012 г. се очертава запазване на броя и минимално намаление на дела на младите хора под 15 г. Контингентите от 15 до 64 г. намаляват леко като абсолютен брой, но относително нарастват, а лицата на 65 и повече години слабо намаляват като абсолютен брой при запазване на относителния им дял. Съотношението между трите основни възрастови групи за община Гурково (0-14 г.: 15-64 г.: 65+) е 19,96%: 58,10%: 21,94% - 2012 г., което очертава постоянен тип възрастова структура.

Община Гурково е с благоприятна възрастова структура - със сравнително висок дял на контингентите от 15 до 64 г. (3 297 души по данни на НСИ от преброяването 2011), които са основен източник за формиране на трудовите кадри, висок дял на младите хора (под 15 г.) (над 1000 души) и сходен дял на възрастното население (на 65 и повече години) (около 1100 души). Град Гурково е с прогресивен тип възрастова структура, докато при селското население се очертава процес на застаряване.

Населението в трудоспособна възраст в Гурково към края на 2012 г. е 2 960 души. В сравнение с предходната година тази категория население се запазва като абсолютен брой и относителен дял.

Населението над трудоспособна възраст през 2012 г. е 1 118 души. За една година то леко намалява. Това се дължи на естественото движение на населението (смъртността) и на изключването от тази категория на част от жените поради промяната във възрастовата граница на над трудоспособното население и отнасянето им към трудоспособните контингенти.

През 2012 г. броят на населението под трудоспособна възраст възлиза на 1 017 души и не се изменя спрямо предходната година.

Етнически състав



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

В етническия състав на населението на общ. Гурково преобладава българският етнос, който обхваща 73,99% от населението.

От останалите етнически групи следва да се отбележи ромската, която съставлява 21,28% и турската – 4,03%.

За периода между преброяванията 2001-2011 г. се очертава нарастване на броя на самоопределилите се от ромската и турската етническа група в общината и намаление на българският и другите етноси.

Основно вероизповедание е християнското, което обхваща 93% от населението на общ. Гурково и включва източноправославно, католическо, протестантско и армено-грегорианско. С мюсюлманско вероизповедание е 3,7% от населението. Ромите са както с християнско, така също и с мюсюлманско вероизповедание. Делът на лицата, които се не се самоопределят по отношение на религиозната си принадлежност е 3,3%.

Социална структура

Семейства и домакинства

Структурата на населението по семейно положение в общ. Гурково показва, че делът на неженените/ неомъжените лица е 50,01%. В структурата на тази категория от населението по пол както за общината, така също и за нейният център и селата е по-висок делът на неженените мъже.

Женените/омъжените лица са (34,09%), което показва съществено понижаване на този дял в сравнение с данните от преброяването от 2001г. (45,4%).

Лицата, които са разведени са почти два пъти по-малко в общината като относителен дял в общата структура на населението по семейно положение от средното за областта и 1,5 пъти по-малко от средното за страната. Висок е делът на овдовелите, особено сред жените, тъй като те имат по-голяма средна продължителност на живота.

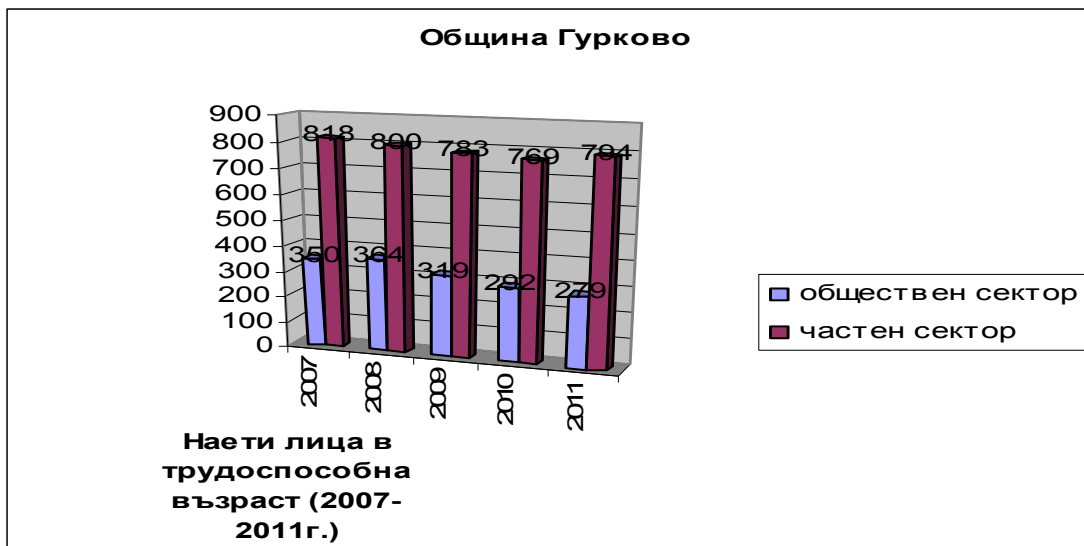
2.4.2. Заетост и безработица

Заетост

Коефициентът на заетост (съотношение между броя на заетите лица и населението на 15 и повече навършени години) за община Гурково (36,25% - 2011 г.) е по-нисък от средния за област Стара Загора (53,47%), поради по-високата безработица и сезонната заетост в някои икономически отрасли и дейности (главно селско и горско стопанство). През последните години броят на наетите лица в общината се изменя в посока на нарастване, последвано от намаление, при което през 2011 г. наетите лица (1 073 души) са сходни като численост с тези през 2007 г. (1168 души).



Графика 1



В обществения сектор са наети 26% (279 д. – 2011 г.) от общо наетите, а в частния сектор – 74% (794 д.). За периода 2007-2011 г. измененията в наетите по сектори на икономиката не са големи. Делът на наетите в частния сектор е по-висок от делът на наетите в обществения сектор.

Безработица

Равнището на безработица в община Гурково (9,6% средногодишно равнище през 2010 г.) е по-високо от средното за област Стара Загора (6,9%). През 2011 г. безработицата в общината под влияние на икономическата и финансова криза се увеличава значително, като през март 2010 г. достига много високи стойности 21,3%. Равнището на безработица в община Гурково и през 2010 г. се запазва над средното за областта (8,18%). Паралелно с нарастване на общият брой на безработните лица нарастват и регистрираните безработни с регистрация над 1 година, т.е. продължително безработните.

Регистрираните безработни в бюрото по труда в общината през 2013 г. са 485 (ср.год.брой). От тях до 29 г. вкл. са 116 д., т.е. (19,75%) от общият брой на безработните лица са младежи (23,66%) за област Стара Загора). Безработицата сред младежите се отразява неблагоприятно върху настоящата и бъдещата им реализация. Без образование са 186 д.

Основни причини за високата безработица сред младежите са свързани с: несъответствието между броя на завършилите учебните заведения и реалното търсене на пазара на труда; изискванията на работодателите да наемат на работа



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

работници и специалисти с професионален опит и трудов стаж; липса на квалификация, специалност и професия сред част от безработните младежи.

Делът на продължително безработните лица (с регистрация повече от 1 г.) е 131 д. или 20,7% - над средната стойност за областта (27,89%). Тези лица са неравнопоставена група на пазара на труда, съставляващи голяма част от безработните в общината. Постепенно те губят трудовите си навици, квалификация и мотивация и възможностите им за започване на работа намаляват. Поради тези причини са включени в редица национални и регионални програми за заетост.

Мерките за насърчаване на заетостта са свързани със ЗНЗ, с националните и регионални програми за заетост и обучение на безработни младежи до 29 г., безработни лица с трайно намалена работоспособност и др.

Основните проблеми на община Гурково в сферата на заетостта и безработицата са: ниска и неравномерна заетост на населението на общината през различните сезони от годината; висок дял на продължително безработните и лицата с ниско образование, без специалност и професия.

2.5. СЪСТОЯНИЕ НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА

2.5.1. Макроикономически показатели, общински бюджет

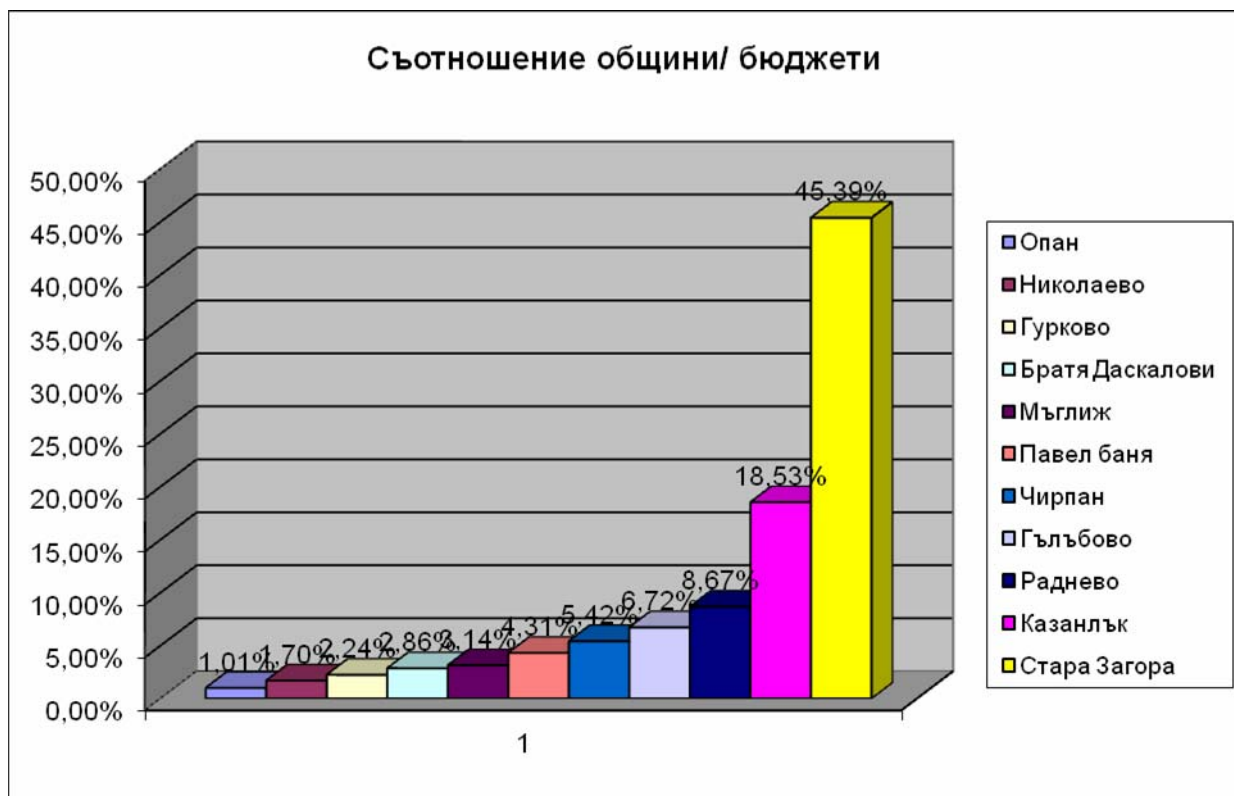
За периода 2007-2010 г. бюджетът на общината се движи в относително стабилни граници с изключение на 2008 г, когато има необичайно за периода нарастване.

По отношение на местните приходи трябва да бъде подчертано, че нетните оперативни приходи нарастват постепенно от -3% през 2007 г. до 5% през 2010 г. В същото време спадът в общинския бюджет от 2008 г. към 2009 г. е близо 26%, а при местните приходи – 38%. Обяснения за това може да се търси в първоначалните последици от икономическата и финансова криза.

За 2010 бюджетът на общината формира 2,24% от този на област Стара Загора.



Графика 2



2.5.2. Икономическа структура

Оценките за състоянието и възможностите на местната икономика са важни от гледна точка на изискванията за формулиране на приоритетите, целите и конкретните мерки за бъдещото развитие на общината. Икономическата характеристика на община Гурково днес е повлияна от протичащите в реалния икономически сектор процеси довели до съществени негативни промени в редица отрасли на промишлеността, в аграрния сектори и др. стопански дейности. Основните икономически отрасли в гр. Гурково са селското стопанство и промишлеността.

Осъществяването на аграрната реформа, възстановяването на собствеността върху земеделските земи естествено доведе до разрушаване на съществуващите производствени структури в селското стопанство. В сравнение с промишлеността, съвземането на производствената дейност в аграрния сектор е много по-успешно.

В сферата на селското стопанство и услугите са регистрирани три земеделски и четири потребителни кооперации, а регистрираните земеделски производители в общината са 17.

Горското стопанство запазва и дори разширява позициите си в икономическата база на общината. Основната стопанска структура



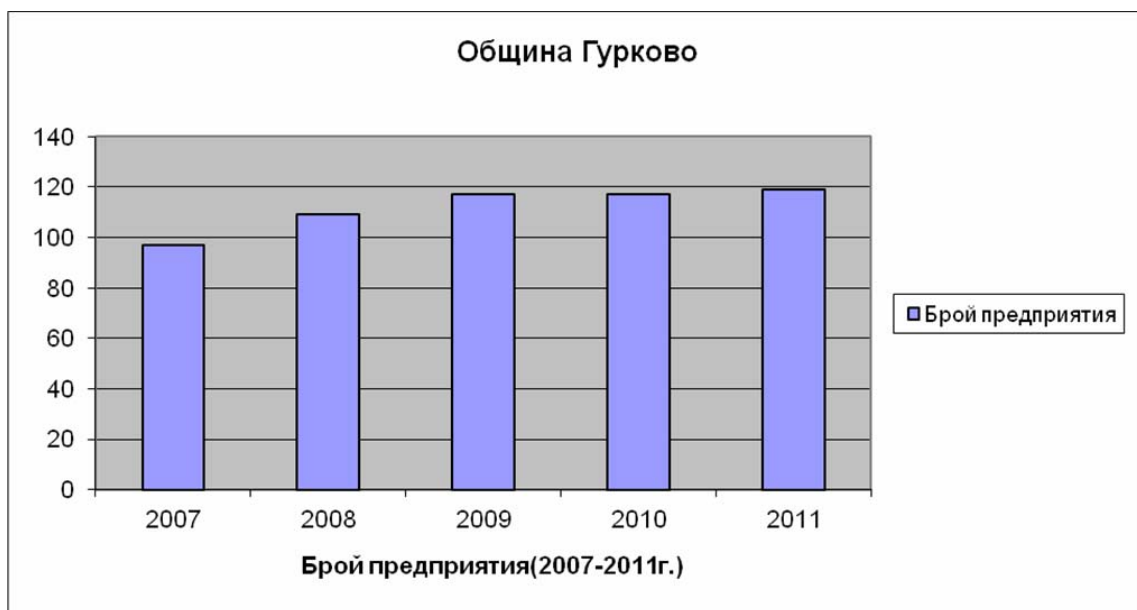
Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

осъществяваща дейност в този отрасъл е Държавно лесничейство – гр. Гурково, което управлява и стопанисва горския фонд.

Процесите за реструктуриране на реалния икономически сектор, осъществявани като целева икономическа политика в страната са свързани с търсене на пътища за развитие на икономически ефективни производства – способни за оцеляване в силно конкурентната агресивна икономическа среда.

Общият брой на регистрираните търговски субекти към 2011 г. е 119 бр. (обекти за производство, търговия, туризъм и услуги), като 72,2% от тях отчитат печалба, 16 % загуба и 11,8% нулев резултат. Отбелязва се нарастване на броя на фирмите спрямо 2007 г.

Графика 3



Най-голямото и най-проспериращо предприятие на територията на община Гурково е „Булметал” АД, гр. Гурково, в което са заети над 450 работници.

Предмет на дейност: Производство и реализация на метален амбалаж, външнотърговска дейност – внос, износ, реекспорт, посреднически услуги, лизинг, организиране на консигнационни складове, извършване на маркетингова, рекламна дейност и др.

Стратегията на компанията е фокусирана в изграждането на нови производствени мощности, които ще дадат възможност да се разшири портфолиото на произвежданите продукти във всички производствени дивизии. Оптимизация на производствените разходи чрез внедряване на нови енергийно ефективни машини и оборудване.

Предприятието е изцяло частна собственост и притежава съвременна техника за производство на метални опаковки и предпечатна подготовка, лакиране и литография на метални опаковки с доказано качество. Фирмата



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

разполага с възможности за производство на двукомпонентни, трикомпонентни и дълбокоизтеглени кутии, аерозолни опаковки, флакони, както и всевъзможни метални опаковки с уникална форма, релеф или релефен печат по заявка и желание на клиента.

Една от големите инвестиции която е започнала през 2010 година и е реализирана през 2011 година е въвеждането и експлоатацията на машини за производство на „easy open” капаци.

“Вигалекс” ООД е друго дружество регистрирано през 1989 г. в гр. София и успешно развиващо дейността си на територията на общината.

Първоначално дейността е търговска с две основни направления - износ на лекарствени продукти за Русия и на етерични масла за Западна Европа и Северна Америка.

От 1995 г. производството и търговията с натурални ароматични продукти се оформя като основна дейност, определяща облика на фирмата.

С построяването на дестилерия в гр. Гурково през 1998 г. стартира собственото производство на фирмата - на 26 юни 1998 г. е произведено първото лавандулово масло на новата инсталация. През 1999 г. са пуснати в експлоатация съоръжения за производство на розово масло “Вигалекс” ООД е регистрирано през 1989 г. в гр. София.

През годините фирмата изгради добра материална база в гр. Гурково, който се намира в източния край на прочутата Розовата долина. Производствената база на “Вигалекс” ООД е разположена на неголяма площ - 3,5 дка, но включва няколко компактни работещи производствени инсталации за получаване на натурални ароматични продукти чрез парна дестилация и екстракция, както и модерно складово стопанство.

Във “Вигалекс” ООД работи екип от висококвалифицирани специалисти с многогодишен опит в производството и контрола на качеството на ароматични продукти. Фирмата отделя специално внимание на подготовката на млади специалисти.

„Рени Хрис” ЕООД, гр. Гурково е дружество, извършващо дейност в общината с дърводобив, дървообработване, производство и продажба на иглолистен материал, събиране и изкупуване, обработване и търговия с билки.

Дружеството разполага с необходимото ново и съвременно технологично оборудване за разширяване обема на продажбите.

Дружеството разполага с хладилни камери за замразяване и механизирани сушилни за билки, които отговарят на изискванията на закона за храните.

ЕТ Сави Дългъчев развива своята дейност на територията на Община Гурково.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Специализирана е в дърводобива и дървопреработването. Фирмата разполага със собствен склад и цех за дървен материал. Фирмата извършва търговия с дървен материал.

“Джони ауто” ООД, гр. Гурково, е основано и осъществява дейност от 2003 година. Основната и дейност е продажба на авточасти втора употреба, внос от Италия. Предлага и нови авточасти на водещи марки, както и нови акумулатори. Извършва монтаж, демонтаж и баланс на автомобилни гуми. Осъществява авторемонтни услуги. Извършва превоз на леки автомобили с „Пътна помощ”. Предстои изграждане и функциониране на център за разкомплектоване на излезли от употреба моторни превозни средства.

“Булгарпластик” ЕООД гр. Гурково разполага с обекти на територията на община Гурково – цех за производство на пластмасови изделия, бензиностанция с газстанция и автомивка. През 2013 година фирмата пусна в експлоатация и нов обект – заведение за обществено хранене.

Държавно горско стопанство “Гурково” носи името на гр. Гурково, който се намира в южната половина на територията му и е седалище на неговата администрация.

Общата площ на стопанството възлиза на 23 262,30 ха. Територията на стопанството заема североизточната част на Старозагорска област и обхваща южните склонове на част от Средна Стара планина, и част от северните склонове на Източна Средна гора /Сърнена гора/. През територията на стопанството преминават няколко туристически маршрута по трасето на които са разположени туристическите хижи „Старият балкан”, „Грамадлива” и „Бутура”.

Така направените констатации по отношение на състоянието на промишлените производства, определящи промишления облик на общината и на общинския център дават основание за извода, че промишлените им функции са в процес на съществени трансформации. Развитието в миналото промишлени отрасли вече не съществуват.

Алтернатива, която е в процес на реализация и започва да дава определени резултати е свързана със засиленото участие на частния сектор в икономическото развитие на община Гурково.

Общината има слабо развит сектор на услугите.

Строителство в общината се реализира чрез дейността на две частни строителни фирми.

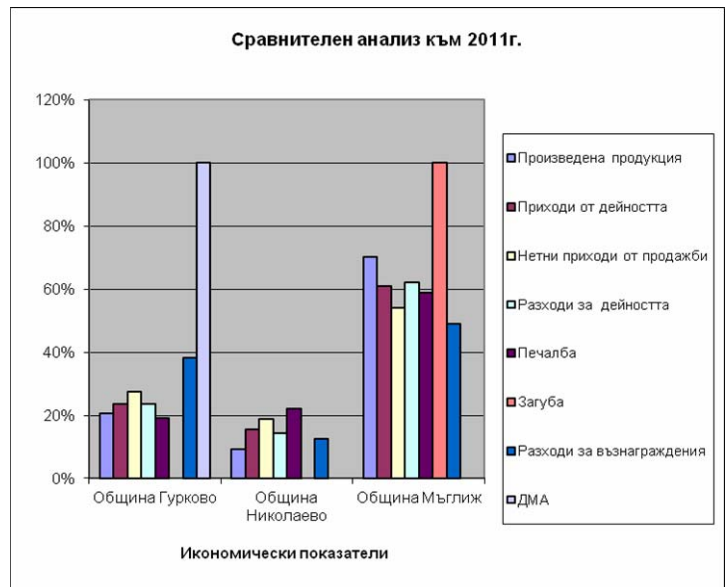
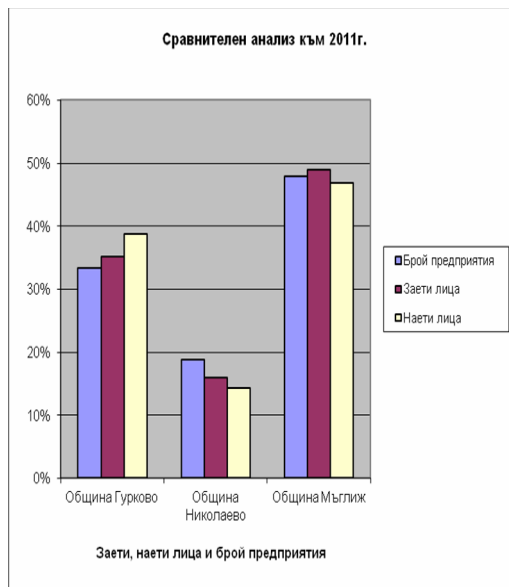
Транспортните услуги се извършват от частна фирма (ЕТ “Булгарпластик – Иван Славов” гр. Гурково). Заетият персонал е 30 човека, а транспортният парк се състои от 13 автомобила, от които 9 автобуса, 1 товарен микробус, 1 пътнически микробус и 2 товарни коли. От целия автомобилен парк 16 автомобила са наети. Частната фирма осигурява транспортна връзка с всички населени места от общината.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Географското и транспортно разположение, природните и екологични дадености на община Гурково определят туризма като една от основните алтернативи за развитие на местната икономика. Капацитетът на легловата туристическа база е 238 легла, разпределени в общо 10 туристически обекта (къщи за гости, ваканционно селище, туристически комплект, хижи и семеен хотел). С цел насърчаването му общинската администрация изпълни проект по мярка 313 на ПРСР за създаване на „Туристически информационен център с „Музей” на магарето”. Икономическият потенциал на общината не е напълно усвоен и в това отношение се очертава острата необходимост от насоки, виждания и намерения за неговото използване. В следващите графики е представен сектор „Хотелиерство”:

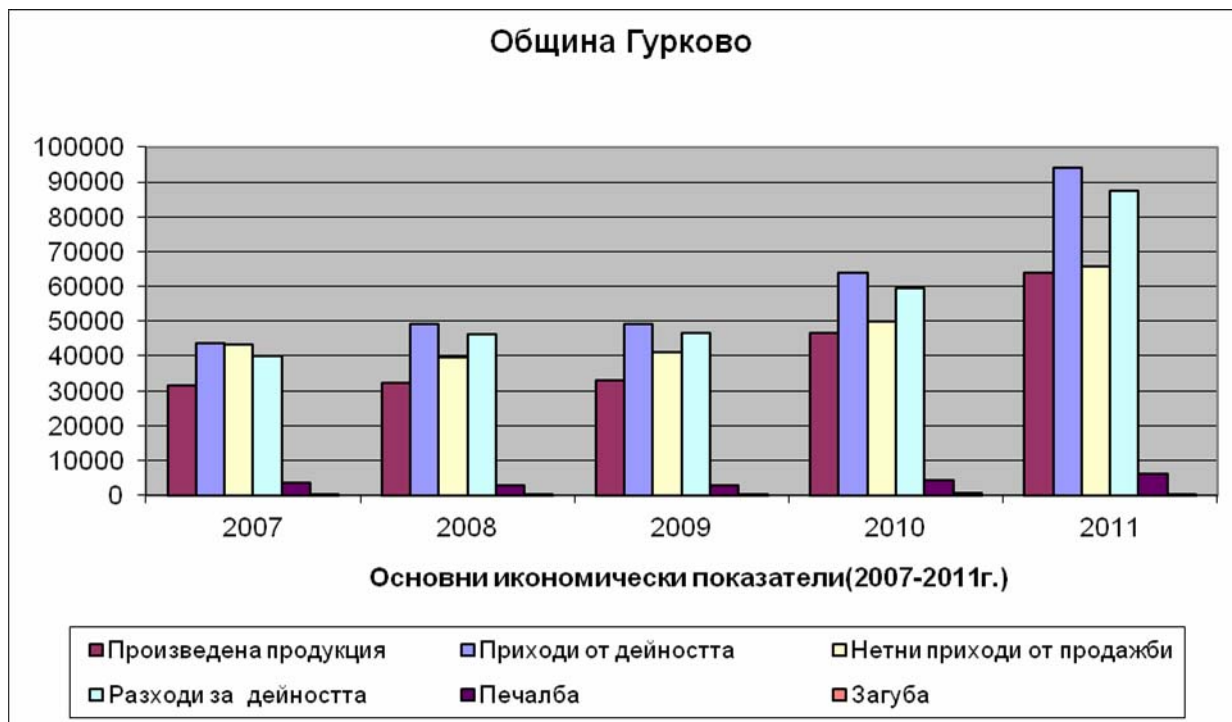
Графики 4 и 5



За икономическата характеристика на община Гурково, определена представа дават и следните данни за структурата на основните икономически показатели, представена в следващата графика:



Графика 5



За да подкрепи и насърчи развитието на потенциала на местната икономика е необходимо местната власт, в лицето на общинския съвет и на общинската администрация, да си партнират със стопанските субекти на територията на общината. В рамките на законово уредените им компетенции и правомощия местната власт е заинтересована да оказва съдействие на бизнеса.

2.5.3. Инвестиции

За инвестициите, направени в общинската икономика през последните години най-голям принос има частния сектор. Един не малък дял от тези инвестиции в развитие – ДМА, ДНА и човешки ресурси, са направени със средства от Структурните фондове на ЕС.

Привлечените средства в общината за периода 2007-2013г. по ОП Конкурентоспособност възлизат, в хиляди лева, на 21 991, по общо 8 проекта.

2.5.4. Производителност на труда:

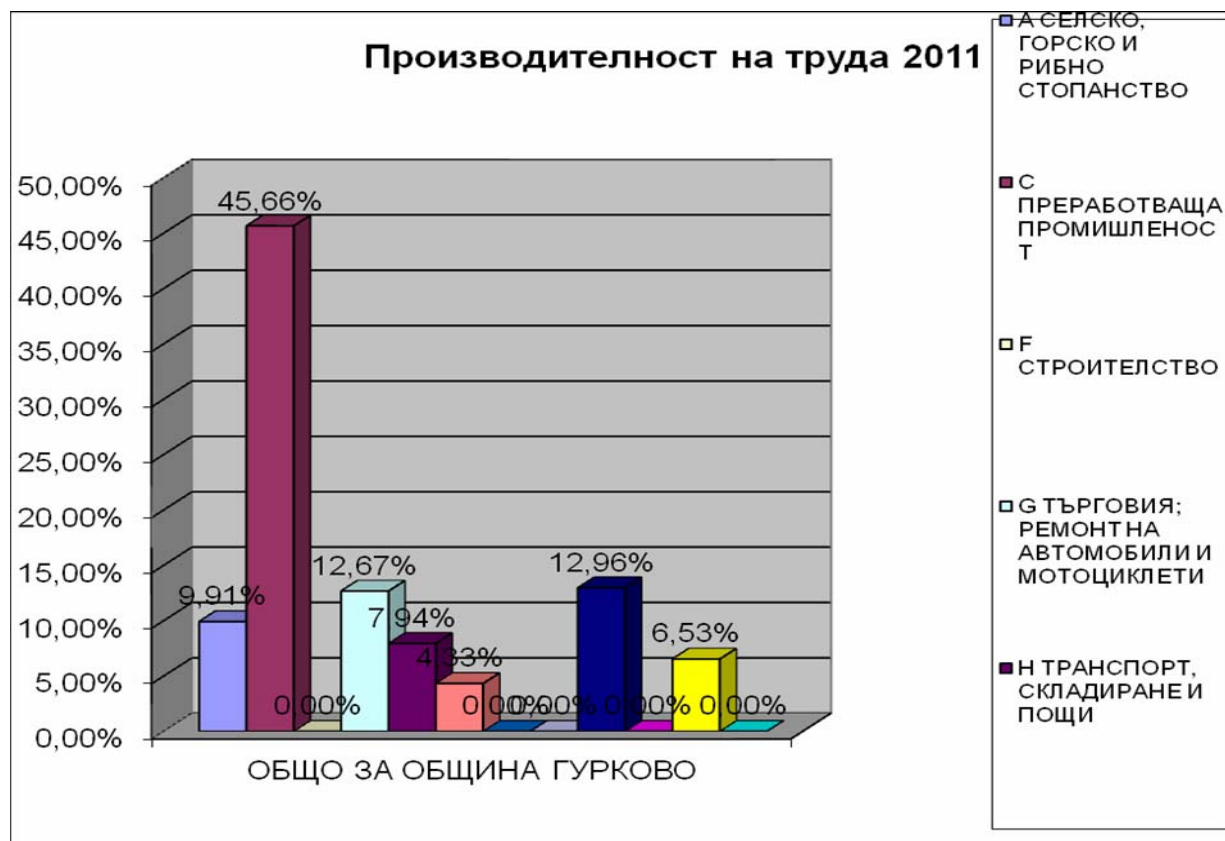
Показателят за производителност на труда изразява най-общо резултатността на вложения труд и показва съотношението между произведената продукция или приходите от нея и броя заети, участвали в него. Като правило в икономическата теория този показател варира за различните икономически сектори.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

За икономиката на община Гурково той е най-висок в сектор Преработваща промишленост – 78%, а най-нисък в сектор Хотелиерство – 7,46%. Съотношението между представените в общинската икономика сектори е показан на следващата графика:

Графика 6:



По този показател общината изостава значително от средния за област Стара Загора в сектор Селско стопанство (45,6%) и незначително в сектор Хотелиерство – (11,9%), но изпреварва значително в сектор Преработваща промишленост – (30,2%), което се дължи и на инвестициите, направени през последните 2 години от фирмите.



Графика 7:



Стойността на активите на фирмите за 2011 г. в хиляди лева е 25 649.

2.6. СОЦИАЛНА СФЕРА

2.6.1. Образование

Обектите на образованието, които функционират в община Гурково са съобразени с наличните контингенти от деца в предучилищна и училищна възраст. Това са: заведения за предучилищно образование; общообразователни училища за различна степен на образованието.

Предучилищно възпитание

В община Гурково са изградени и функционират 3 целодневни детски градини с общинско финансиране:

- ✓ Обединено детско заведение “Латинка”, гр. Гурково - към декември 2013 г. функционират 3 групи: 1 яслена, 1 смесена и 1 подготвителна група за първи клас – 6 годишни. В детското заведение се обучават 79 деца, от които в яслена група – 20 деца, втора смесена група – 30 деца и подготвителна група – 29 деца;



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

- ✓ Целодневна детска градина “Тодора Недина”, с. Паничерево – в детската градина функционира една смесена група с 34 деца с двама учители, от които единият е директор. Намеренията на общината са през новата уч. 2014/2015 г. да се сформира една група – подготвителна с деца на 5 години.
- ✓ Целодневна детска градина “Весела Дружинка” - с. Конаре - в нея функционира една смесена група с максимален брой деца – 15 бр. с двама учители от които единият е директор.

Тези институции посещават предимно деца на работещи родители и децата на 5 и 6 години, които са в подготвителни групи и подлежат на задължително обучение.

Училища

В община Гурково функционират следните училища:

СОУ ”Христо Смирненски,, гр. Гурково

В училището учат ученици от първи до дванадесети клас. Общият брой деца и ученици е 421 бр., от които 15 деца са от подготвителна група 6-годишни. Общият брой паралелки е 19 бр.

Паралелките от девети до дванадесети клас са професионални. Подготвят се специалисти с професия ”Сервитьор – барман”.

Броят ПИГ е 4 бр., от които 3 бр. в начален етап и 1 бр. прогимназиален етап. Педагогически персонал – 25 учители и възпитатели с учителска правоспособност.

ОУ”Св. Св. Кирил и Методий” с. Паничерево

В училището учат общо 204 деца и ученици от първи до осми клас, от които деца в подготвителната група (6-годишни) 21 бр. Общият брой паралелки е 8 бр. Броят ПИГ – 3 бр. групи. Учителите са 14 и 1 директор.

Основният проблем в училищата е посещаемостта на учениците от ромската общност. Голяма част от родителите на тези деца са на работа в чужбина и по всяко време на годината ги вземат по няколко месеца с тях. Там децата не учат, не говорят български, изостават в класовете. След завръщане рядко подновяват обучението си. Друга част от децата са оставени при родителите на техните родители (баба, дядо), а те нямат нагласата да ги изпращат редовно на училище. По тази причина през последните години много от децата навършили 16 години са полуграмотни или неграмотни.

Като цяло общината изостава в това отношение спрямо средния брой училища в областта по общини, обяснение за което може да се търси в броя на населението и демографската характеристика.



2.6.2. Здравеопазване

В община Гурково е създадена и функционира инфраструктура на периферната здравна мрежа. В обектите от нея се осъществява доболничната помощ. Броят и функционалните особености на инфраструктурата на здравеопазването са съобразени с нормативната уредба за дейността на периферната здравна мрежа, числеността населението в общината и отделните селища, здравния статус на населението и др.

На територията на общината има разкрити една групова лекарска практика ”Апекс” в гр. Гурково с двама лекари и две медицински сестри, 1 ОПЛ в с. Паничерево и 1 ОПЛ в с. Конаре. Функционират три стоматологични кабинета с трима стоматолози. В гр. Гурково е обособен Център за спешна медицинска помощ с три линейки. На територията на общината са разкрити две аптеки.

2.6.3. Социални услуги

В община Гурково се предлагат следните социални услуги:

- ✓ *Услуги за възрастни хора* - домашен социален патронаж с капацитет 100 места. Услугата е в общността и се изразява в предоставяне на храна, поддържане на личната и жилищна хигиена, битови, административни и социално консултативни услуги; клубове на пенсионери – общината осигурява издръжката на клуба на пенсионера, който предоставя възможност и условия на хората от третата възраст да общуват, да организират културни мероприятия, да осъществяват социална интеграция и извършват социално помощна дейност. Клубът е форма на социална услуга предоставяна в общността.
- ✓ *Услуги за деца* - специализиран орган за провеждане политиката за закрила на детето в община Гурково е Дирекция “Социално подпомагане”, в която е създаден отдел за закрила на детето.
- ✓ *Услуги за социално слаби и безработни* – в рамките на Националната програма “От социални помощи към осигуряване на заетост”, община Гурково ежегодно разработва и реализира проекти за наемане на безработни лица, за осъществяване на общественополезна и социална дейност, включително и за обгрижване на самотни възрастни хора и хора с увреждания по домовете им – социална услуга: “Домашен помощник”. Реализират се и проекти за наемане на млади новозавършили специалисти с висше образование в системата на общинска администрация.

Услугите, предоставяни от институциите са с доказано място като потребности, качество на предоставяните услуги и професионална квалификация на персонала. Финансовите средства и щатната обезпеченост, съгласно стандартите за финансиране като държавно делегирана дейност, осигуряват



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

основните параметри, обезпечавачи функционирането на социалните структури. Един от приоритетите в социалната сфера е изграждането на Дом за стари хора, за което има Решение на общинския съвет за предоставяне на имот, общинска собственост.

Дейностите на община Гурково в областта на социалната политика са в съответствие с приетите от Общински съвет, Общинска стратегия за закрила на детето и Общинска програма “Равноправно интегриране на ромите в българското общество”.

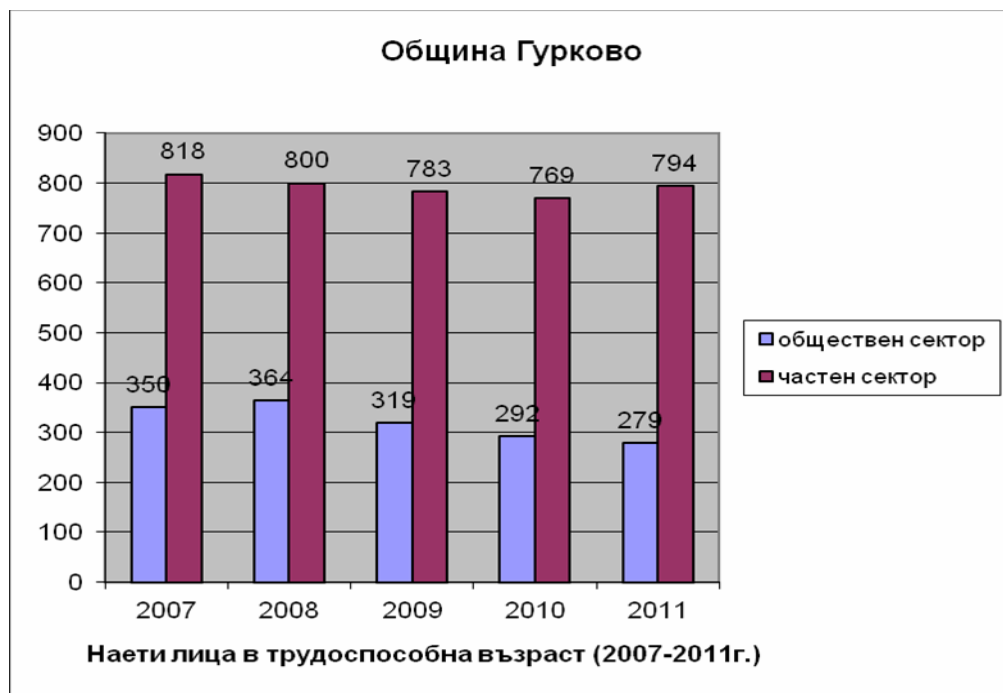
Община Гурково е реализирала проект по ОП Развитие на човешките ресурси „Грижа в семейна среда за независимост и достоен живот на хора с различни видове увреждания и самотноживеещи хора - дейности „Социален асистент” и „Домашен помощник” в община Гурково” за 61 959 лв.

2.6.4. Трудов пазар и доходи

Трудовият пазар в община Гурково притежава характеристиките на типичния за малки общини – свит и сравнително ограничен като възможности.

Структурата му показва преобладаващ дял на заетите и наетите в частния спрямо обществения сектор, като и двата сектора има устойчиви тенденции на спад:

Графика 8:

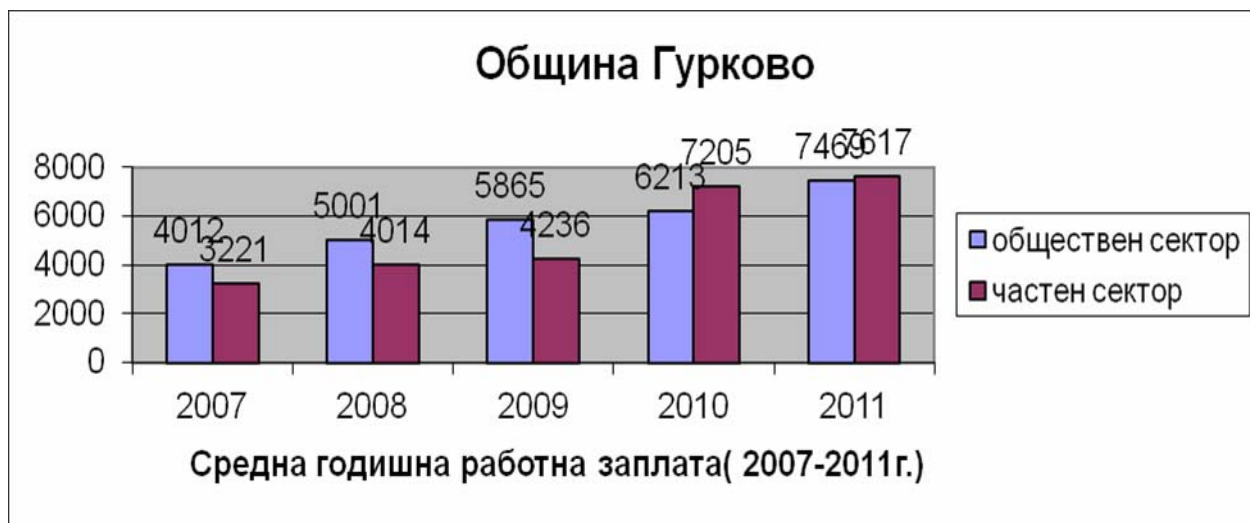




Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

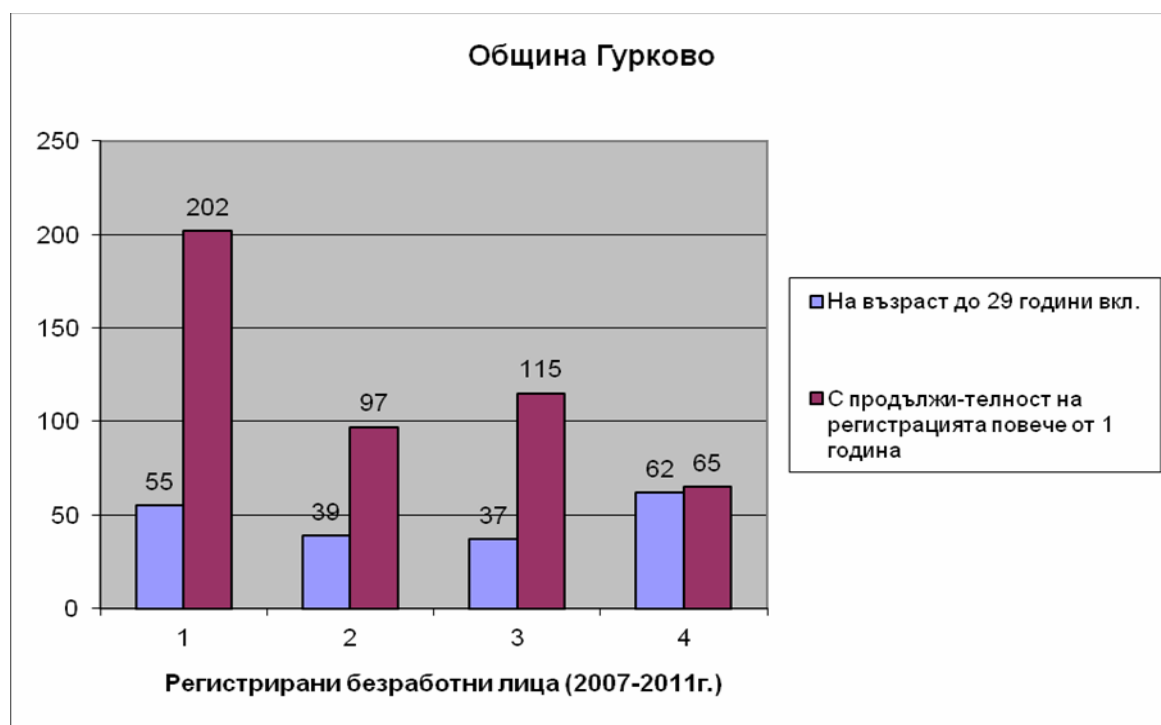
Структурата на доходите показва тенденция на изравняване между двата сектора:

Графика 9:



Тревожно е равнището на безработица в общината към 2011 г. – 21,3%. Въпреки, че има тенденции на спад на броя на регистрираните безработни през годините и че то е на половина от този в община Николаево, безработицата е сред високите в област Стара Загора, където средното равнище е 8,9 %.

Графика 10:





2.6.5. Културен живот

Основните обекти, в които се осъществяват комплекс от културни дейности в общината са читалищата. Такива съществуват в общинския център и селата Паничерево и Конаре:

- ✓ *Народно читалище "Войвода Генчо Къргов – 1920" гр. Гурково* - читалището посещават около 135 самодейци и са сформирани над 10 самодейни колектива и групи – детско юношески танцов състав с младежка и детска формация, певчески групи за автентичен фолклор и за стари градски песни, групи за различни обичаи – Коледуване, Бабин ден, Лазар и др. Има обособен фолклорен оркестър, мажоретен състав, кръжоци за оригами и изработване на мартеници и други др. В читалището се намира библиотека с над 25 хил. тома книги. В сградата на читалището е разположена музейна сбирка с предмети от бита на гурковеца от миналото, местни носии, тъкани и др.
- ✓ *Народно читалище "Изгрев – 1924 г." с. Паничерево* - в читалището са записани над 70 самодейци, които участват в различни колективи и групи – танцов състав, група за автентично пеене, оркестър и др. В читалището се намира и читалищната библиотека с 15 хил. тома книги.
- ✓ *НЧ "Неделчо Попов" с. Конаре* - в читалището има изградена певческа група и групи за народни обичаи – Коледуване, Бабин ден и Лазаруване .

Социално-икономическите промени, осъществени през последното десетилетие се отразиха неблагоприятно и върху дейността на читалищата. Най-сериозният ограничителен фактор в това отношение се оказва финансовия недостиг за издръжка на дейността им.

Читалищата разполагат с добра материална база. Тя предлага условия за развитие на разнообразни дейности. Нейното поддържане изисква значителни финансови ресурси, които все по-трудно могат да бъдат осигурявани само по линия на общинския бюджет.

Като основен проблем за съхраняването и бъдещото развитие на читалищните дейности в сферата на културата се очертава изискването за определено самофинансиране. Това изисква търсене на пазарни механизми и предлагане на услуги не само пряко, а и косвено свързани с културата (интернет услуги, компютърни игри и др.).

Към обектите на културно-историческото наследство, намиращи се на територията на община Гурково могат да бъдат причислени:

- ✓ Крепостта „Асара” – съградена от траките, а по-късно завладяна от римляните, важна крепост по време на Първото и Второто Българско царство;



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

- ✓ Древно оброчище и християнски манастир „Св. София” – укритие на Вълчан войвода и Белчин байрактар по време на турското робство.

В културния календар на общината са включени събития като:

- ✓ Фестивалът „С песните на Белчин войвода през вековете” – създаден, за да съхрани народните песни и танци от миналото, провежда се всяка есен с участието на самодейци от цялата страна
- ✓ Празникът на розата – провежда се всяка година в началото на м. юни, завършва с песни и танци на градския площад, като на този ден започва работа и розоварната.
- ✓ Био рали Гурково – провежда се всяка година на градския стадион. Участниците в ралито изрисуват магарешките си каручки по стара българска традиция като ги превръщат в космически кораби, въртолети, линейки, комбайни, пиратски кораби и др. В гр. Гурково, в сградата на автогарата е обособен и Музей на магарето. Там освен снимки и предмети от минали ралита може да се видят и атрибути за магаретата, предмети от бита на хората от региона и др.

През 2013 г. е открит и туристически информационен център с „Музей” на магарето, който да допълни и награди създадената традиция за био-ралито. Разработена е и маркетингова стратегия.

2.6.6. Отдых и спорт

Красивата природа, чистия планински въздух, многобройните реки и язовири предразполагат за развитие на културния отдих и туризъм. В последните години са изградени няколко ваканционни селища, къщи за гости, хотели и заведения за хранене в с. Лява река, в с. Димовци, в. Пчелиново, с. Паничерево и др. В м. Лазово е изграден кът за отдих с беседка, барбекю и детски кът.

На територията на общината има изградени три стадиона, от които най – добре поддържан е Градски стадион – Гурково. Има създаден футболен клуб ”Единство” с картотекирани два отбора – детски от 18 бр. състезатели и мъжки отбор с 25 бр. състезатели. Отборите вземат активно участие в областните първенства по футбол и в организираните общински турнири по футбол.

По повод на различни празници в общината, на общинско ниво, се провеждат турнири по волейбол, шахмат, тенис и състезания по колоездене в които се включват активно децата и младежите от общината.

Към спортната инфраструктура следва да бъде отнесена и училищната спортна база – спортни площадки и физкултурен салон в СОУ гр. Гурково.



Всички налични обекти имат нужда от ремонт и ново оборудване, за да отговарят на съвременните изисквания на младите хора.

Като част от проекта за създаване на туристически информационен център с „Музей” на магарето по мярка 313 на ПРСР беше изграден кът за отдих в с. Конаре.

2.7. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ

2.7.1. Местни политики и ролята им за развитие на общността

Община Гурково е една от най-младите в област Стара Загора. Съгласно категоризацията на общините, възприет като критерий за допустимост за финансиране по ПРСР и ОП РР общината е „селска”, но е от „хибриден” тип - има възможност да кандидатства за финансиране на проекти и по ОП РР, приоритетна ос 4, операция 4.1 Дребномашабни местни инвестиции.

Община Гурково, също като другите „хибридни” общини от област Стара Загора, има възможност да финансира и проекти в прилежащите села, освен в общинския център.

Общината е на девето място в областта по показатели „Територия” и „Население” и на десето по „Брой населени места”.

Община Гурково няма одобрена Местна Инициативна група по Ос 4 на ПРСР. За да отговори на административните показатели и изисквания за население, общината трябва да учреди МИГ съвместно с поне още една община. Такива опити са направени с община Николаево, за съжаление неуспешни поради причини от административен и управленски характер.

Община Гурково е привлякла средства за реализиране на 3 проекта по ПРСР, мерки 313, 321 и 322, на обща стойност 4 865 748 лв., като БФП възлиза на 100%. Проектите са за развитие на туризма, реконструкция и рехабилитация на улична мрежа и тротоари в населени места от общината.

Общината има привлечени средства по ОП за реализиране на 4 проекта, на обща стойност 1 514 711 лв. Един от тях е за „твърди мерки”, финансиран от ОП Регионално развитие, за изграждане, реконструкция и ремонт на инфраструктура за предотвратяване на наводнения, на стойност 710 725 лв. Другият проект, насочен към създаване на предпоставки за реализиране на „твърди мерки”, е финансиран по ОП Околна среда за Техническа помощ за подготовка на инвестиционен проект „Доизграждане, реконструкция и рехабилитация на водоснабдителна и канализационна мрежа и изграждане на пречиствателни станции за питейни и отпадъчни води – гр. Гурково”, чиято стойност е 712 870 лв.

Привлечените средства по оперативните програми и ПРСР от община Гурково за изпълнение на проекти за регионално развитие възлизат на обща



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

стойност 6 289 343 лв. По показател привлечени средства на глава от населението община Гурково се нарежда на 4-то място в област Стара Загора.

Бюджетът на общината за периода 2007-2013 г. възлиза на 30 883 397 лв. от които местните приходи са 6 741 718 лв. Привлечените средства за периода по проекти възлизат на 93% от собствените общински приходи.

В структурата на общината е обособена е специализирана дирекция: ”Общински дейности, устройство на територията и инвестиции”, която е натоварена и с подготовката, управлението и изпълнението на проекти с финансиране от ЕС. В състава на дирекцията има позиция на един специалист: „Инвестиционни проекти и програми”.

От посочените данни могат да бъдат направени следните заключения:

- 1) Община Гурково се справя сравнително добре с привличането на средства от ЕС за решаване на важни проблеми от социално и инфраструктурно естество – показателят за привлечени средства на глава от населението възлиза на 1 227 лв. при среден за областта 471;
- 2) Обяснение за това може да бъде търсено и в последователните усилия на местната власт и администрация, показател за което е обособената позиция в тази връзка.

2.7.2. Междуобщинско и териториално сътрудничество.

Община Гурково няма регистрирана местна инициативна група по ос Лидер на ПРСР за 2014 г. В някаква степен обяснението може да се търси във факта, че населението на общината е под изискуемия праг за регистрация. За следващия програмен период 2014-2020 община Гурково трябва да търси партньорство и междуобщинско коопериране със съседни общини, за да регистрира МИГ и по този начин да насърчи местното икономическо развитие.

Община Гурково си партнира с 11-те общини от областта и община Твърдица в проекта за изграждане на депо за ТБО, по който водеща община е Стара Загора.



3. SWOT АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ФАКТОРИТЕ

3.1. SWOT АНАЛИЗ

SWOT анализът представлява анализ на факторите на външната и вътрешната среда като определя възможностите за развитие. Вътрешната страна характеризира потенциала на общината, главно по отношение на нейните силни и слаби страни. Външната среда отчита влиянията върху общината, главно по отношение на възможностите (шансовете) на община Гурково и заплахите, произтичащи от действието на външните фактори.

SWOT анализът е широко популярен аналитичен инструмент за определяне на потенциалните възможности и заплахи след оценка на вътрешните и външните фактори. Наименованието му се формира от първите букви на:

- Силни страни - Strengths (S), определящи се като по-големи умения на персонала, висока компетентност, потенциални възможности, конкурентни предимства или ресурси, благоприятно географско положение, развита инфраструктура, благоприятни курортни, културни или икономически потенциали, от които може общината да се възползва при избор на определен начин на поведение.
- Слаби страни – Weaknesses (W), се дефинират като отсъствие на умения в работната сила, ниска компетентност, отсъствие на пазарна или информационна инфраструктура. Потенциални слабости, недостатъци, недостиг на ресурси, неефективни технологии на производство.
- Възможности - Opportunities (O), представляват определени ситуации, при които външните ползи са абсолютно ясни и има възможност да се реализират, ако се предприемат определени дейности (инвестиционен интерес, развиващи се пазари, нови организационни и технологични форми, нормативна рамка).
- Заплахи – Threats (T), ситуации, които водят до потенциални вредни за общината външни резултати, ако не се предприемат съответните действия (политическа и икономическа дестабилизация, намалено търсене, бариери от различно естество, нелоялна конкуренция). Общината следва активно да се противопостави, за да се предотвратят проблемите.

SWOT анализът има за цел:

- ✓ да обобщи и синтезира натрупаната информация за протичащите в община Гурково социално икономически процеси;



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

- ✓ да създаде една обзрима и пълна картина на общината; идентифицира и формира позицията на общината относно нейното развитие;
- ✓ да насочи вниманието към приоритетните проблеми и сфери на развитие (приоритети и специфични цели) и да маркира пътищата за тяхното решаване.

Силни страни	Слаби страни
<ul style="list-style-type: none">• Изгодно природогеографско и транспортно-комуникационно местоположение;• Разнообразни поземлени ресурси с добри почвени и агробиологични характеристики, подходящи за създаване на рентабилни трайни насаждения, етерично-маслени култури, лозя;• Наличие на природни забележителности и на ценни дървесни видове, пряко обвързани с развитие на екотуризма;• Добро демографско развитие на основните селища в общината (гр. Гурково и с. Паничерево);• Сравнително добри образователни х-ки на населението – 58 % от населението и добър производствен опит на заетите в аграрния бизнес;• Наличие на ресурси и потенциали за реструктуриране на производството;• Засилена значимост на частния сектор и добре работещи на МПС;• Наличие на туристически ресурси и благоприятни природни и рекреационни ресурси;• Добри възможности за развитие на ловен, риболовен, екологичен, селски и развлекателен туризъм;• Определяне на общината от МРРБ за	<ul style="list-style-type: none">• Затруднена комуникация между населените места в планинската част и центъра;• Слаба използваемост на обработваеми земи в горския фонд и ограниченото им ползване за нуждите на планинското животновъдство;• Лошо състояние на съществуващия хидромелиоративен фонд и липса на финансов ресурс за изграждане на нови съоръжения;• Липса на стратегия за реструктуриране на аграрния сектор с цел развитие на екологичисти продукти;• Засилваща се тенденция на увеличаване на броя на ниско образованото население от ромската етническа група;• Нисък дял на реално заетите (наети и самонаети) от активното население;• Липса на инвестиционен интерес и на стабилни, големи фирми, слаба икономическа активност създадено монополно положение на земеделските кооперации;• Създадено монополно положение на земеделските кооперации и липса на модерни семейни ферми;• Липса на действаща стратегия за развитие на туризма;



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

<p>район с потенциал за развитие на туризма;</p> <ul style="list-style-type: none">• Добре изградена електроснабдителна мрежа в основните населени места в общината;• Основни транспортни мрежи и съоръжения в добро състояние;• Добре организирана транспортна мрежа, която формира общината като потенциален център за обслужване на пътникопотока и развитие на туризма, добър достъп до населените места;• Високо качество на природния потенциал – гори, защитени територии, флора и фауна;• Съхранен екологически баланс, без големи замърсители;• Сравнително висока степен на благоустройствено изграждане на водещите населени места – Гурково, Конаре и Паничерево -95% от населението;• Газификация на гр. Гурково• Много добри качества и параметри на водния ресурс;• Наличие на изградени водни площи и водни ресурси за напоявяне и риболов;• Развита мрежа на общообразователната инфраструктура;• Добро състояние и развитие на здравеопазването, културата и на КИН;• Утвърдени традиции в сферата на самобитни изкуства, художествена самодейност;• Изградени спортни бази – стадион,	<ul style="list-style-type: none">• Неизградена туристическа инфраструктура , слаба реклама и липса на информация• Не рационално използване на наличните водни площи;• Конфликтно натоварване на централната част от големия трафик и пътникопоток;• Сложен релеф на отсечката от път П-55, който създава затруднения в трафика;• Високи разходи за поддръжка на общинската пътна мрежа в планинската част;• Проблемно ел. снабдяване на населените места в планинския район и новоизгражданите квартали;• Липса на цифрова централа;• Ниска степен на изграденост на канализационна мрежа - 30% само в Гурково;• Липса на съоръжения за събиране и пречистване на водите;• Остаряла система на водоснабдяване, неотговаряща на националните стандарти;• Лошо състояние на канално-напоителната мрежа;• Тежкотоварният транспорт в населените места нанася сериозни проблеми на уличната настилка и изградените ВиК мрежи;• Недостатъчна подкрепа от страна на държавата в областта на екологията и защита на околната средата;• Сериозен недостиг на финансов ресурс за финансиране в сферите на образованието, културата и спорта;
--	---



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

<p>тенис-корт спортен салон;</p> <ul style="list-style-type: none">• Изграден туристически информационен център;• Създаден «Музей» на магарето; <p><i>Силни страни - 25</i></p>	<p><i>Слаби страни – 23</i></p>
Възможности	Заплахи (рискове)
<ul style="list-style-type: none">• Много добри възможности за развитие на туризма на основата на рекреационните ресурси, природни ресурси и КИН (селски, екологичен, културен, ловен и риболовен и др.);• Развитие на съпътстващи дейности във връзка с транспортния поток като резерв за нови работни места;• Подобряване на социалната инфраструктура в резултат от развитие на бизнеса;• Развитие на екологично и биоземеделие;• Укрепване на традиционните отрасли и услуги;• Подкрепа на производителите и използване на водните ресурси за напояване;• Създаване на бъдещи проекти за развитие на инфраструктурата и опазването на околната среда;• Експлоатация на ВЕИ, малки водни централи, биогаз;• Развитие на кариерно стопанство и въгледобив;• Добри агро-климатични условия за отглеждане на овощни култури (череша, праскови и др.);• Изготвяне на общ устройствен план	<ul style="list-style-type: none">• Липса на стратегия за оползотворяване на регионалния транспортен коридор;• Обезлюдяване на общината, миграционни процеси и промяна на възрастовата структура на населението;• Недостатъчна предприемчивост и липса на инвестиционен интерес;• Ограничен и неквалифициран трудов процес;• Недостатъчна на централизирана подкрепа от страна на държавата за подобряване на инфраструктурата;• Сложен релеф, разчленена пътна мрежа;• Недостатъчна политика за благоустройствено и устройствено развитие на населените места на национално ниво;• Недостатъчно финансиране за развитие на съществуващата социална инфраструктура;• Възможно ограничаване на транспортния трафик и пътникопотока през Прохода на Републиката;• Сериозни опасности при недостатъчно средства от страна на



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

<p>на общината;</p> <ul style="list-style-type: none">• Партньорство и междуобщинско сътрудничество;• Изграден административен капацитет за работа по проекти; <p><i>Възможности - 13</i></p>	<p>държавата и при наличие на амортизирана водостопанска система, третиране на отпадъци и сринове в електроснабдяването</p> <p><i>Заплахи -10</i></p>
--	---

3.2. ОЦЕНКА НА ФАКТОРИТЕ

Обобщената картина на общината и SWOT анализът показват една пъстра мозайка от силни и слаби страни, възможности и заплахи, въз основа на която да се оценят факторите на въздействие. В обобщение може да се заключи, че:

- ✓ На лице остават определени позитивни процеси, признак за устойчиво развитие на общината. Тя разполага с достатъчни ресурси, потенциали и намерения за развитие, които следва активно да се оползотворяват чрез провеждане на една плавна политика, характеризираща се с осъществяване на определени градивни действия, пряко ангажирани с развитието на икономическата сфера, човешките ресурси, социалните услуги, създаване на условия за устойчив туризъм и модернизация на инфраструктурата;
- ✓ Повечето от наличните проблеми са правилно идентифицирани, те са поставени на внимание на институциите в общината, по тях се предвиждат и конкретни операции и мерки. Наблюдава се добра координация по тяхното решаване, провежда се траен курс към догонващо местно развитие на общината и се очертават тенденции за нейното устойчиво развитие в перспектива;
- ✓ Негативните тенденции в развитието на община Гурково все още съществуват, които изискват ускорено решаване и последващо преодоляване. В голяма степен редица от тези негативи са отразени в плана на Гурково, по тях се е работи и са постигнати определени резултати, но част тяхното проектиране и изпълнение е предстоящо. Ако трябва да се посочи, че основните негативи се очертават главно в няколко конкретни сфери като развитието на социалния сектор, подобряване на жизненото равнище, модернизацията на икономиката, конкурентоспособността и развитие на иновациите, както и такива, свързани с качеството на природната и жизнената среда и не на последно място, модернизация и доизграждането на техническата и инженерната инфраструктура, по която вече се работи.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

В резултат на изпълнението на ОПР 2007-2013 на общината са преодолени в някаква степен слабостите и са използвани възможностите, но основните съотношения между тях се запазват: силните страни като процентно съотношение са 35,2 %, слабите – 32,4%, възможностите са 18,3%, заплахите 14,8%.

Това означава, че за община Гурково стратегиите, които остават типично приложими за периода 2014-2020 г. предполагат:

- Концентрация и насочване на усилията и ресурсите от общинската администрация във важните приоритетни сфери, в които общината е силна и атрактивна,
и от друга страна
- Рационално използване на съществуващите благоприятни възможности за развитие, лобиране пред външни, национални и международни институции за извличане на максимални ползи (засилена вертикална интеграция).



4. СТРАТЕГИЧЕСКИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОБЩИНА ГУРКОВО

4.1. РАМКА НА СТРАТЕГИЧЕСКИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Формулираните стратегически области за развитие на община Гурково отговарят напълно на основните постановки в законодателната и стратегическа рамка по отношение на регионалното развитие както в националните стратегически документи и закони, така и в европейското пространство. Водещи при структурирането и философията на стратегическата част са съгласуваността с основните изисквания на националната законова рамка: Закон за Регионално Развитие, Правилника за прилагане на закона за регионално развитие, Методическите указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020) и общински планове за развитие (2014-2020) на МРРБ. Разработката е съобразена и с основните законови разпоредби в сферата на устройство на територията, опазване на околната среда и културното наследство.

Стратегическата част прилагане на местно ниво основните аспекти на развитието, съдържащи се в Кохезионната политика и отразени в регламентите за управление на фондовете на Европейския съюз. В стратегически цели са отразени основните аспекти на Общата стратегическа рамка на ЕС до 2020 и Стратегията *Европа 2020*.

Стратегическите посоки за развитие на община Гурково са съобразени с Националната стратегия за регионално развитие и Национална концепция за пространствено развитие на България. Тя хармонизира с Националната програма за развитие България 2020, Националната програма за реформи и секторните стратегии на България. Общинският план за развитие се вписва в общата стратегия за развитие на област Стара Загора и интегрира в себе си основните насоки за развитие на областта, пречупени през призмата на местните проблеми и потенциал за развитие.

Запазени са приоритетите и мерките за реализиране на стратегическите цели от плана за развитие на общината от предходния програмен период, които продължават да бъдат актуални. В същото време, отчитайки промените във вътрешната и външна среда, са извършени промени и в стратегическата част на новия Общински план за развитие 2014-2020. Тези промени се базират и на годишните доклади за напредъка на изпълнение на ОПР 2007-2013 г. На община Гурково.



4.2. ПРИНЦИПИ ПРИ ФОРМИРАНЕ НА СТРАТЕГИЧЕСКАТА ЧАСТ НА ОПР 2014-2020

При разработване на стратегическата част на ОПР 2014-2020 на Гурково са приложени основополагащи принципи, доказали в практиката своето значение за доброто планиране на едно успешно местно развитие.

- **Публичност.** Визията и основната цел на стратегията, както и цялата стратегическа част на ОПР са изведени на базата на проведени анкети сред широк кръг представители на местната общност и кметове и кметски наместници на населени места, както и на публични обсъждания със заинтересованите страни.
- **Съгласуваност.** Общинският план за развитие на Гурково е част от системата стратегически документи за развитие в България и е на лице пълна съгласуваност с и отражение на националните и европейски политики на местно ниво.
- **Фокусираност.** Приоритетните области от стратегията позволяват концентриране на усилията и ресурсите на общината в най-важните и взаимно свързани сфери на местното развитие.
- **Обвързаност.** Наложилният се като успешен в съвременното планиране интегриран подход е използван при разработването на стратегическата част на плана. Така планираните мерки са взаимно обвързани и допълващи се за постигане на мултиплициращ ефект от предвидените за изпълнение дейности.
- **Обоснованост.** Стратегията за развитие на община Гурково през следващия програмен период се базира на изводите от направения анализ на ситуацията в общината, съобразена с промените във външната среда и закономерностите в местното развитие.
- **Оперативност.** Набелязаните мерки в приоритетните области в изпълнение на поставените стратегически осигуряват възможност чрез реализиране на набелязаните проекти да бъде постигнато желаното развитие на местната общност през периода 2014-2020 г.

4.3. ПОДХОД

Разработването на стратегическата част на ОПР на Гурково следва схема на съпоставяне и обединяване на резултатите от ситуационния и SWOT (силни и слаби страни, възможности и заплахи в развитието на общината) анализи, резултатите (изводи и предложения) от проведените 2 анкети и обсъжданията в



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

общността, съобразена с външната среда и структурирана в рамките, поставени от законодателни и стратегически документи. Изведените чрез анализа на различните източници водещи сфери и проблеми се структурират в общи стратегически цели и приоритетни области за въздействие.

В процеса на стратегическото планиране на развитието на община Гурково се съпоставят изведените в резултат на различните анализи най-важни сфери и се разглеждат от гледна точка на:

- силните страни и възможностите, позволяващи надграждането им;
- възможностите и слабите страни, които може да бъдат преодоляни;
- заплахите и силните страни, чрез които могат да бъдат преодоляни;
- заплахите и слабите страни, за да се преобразуват слабостите.

С помощта на този подход се постига идентифициране и систематизиране на главните възможни посоки на местното развитие.

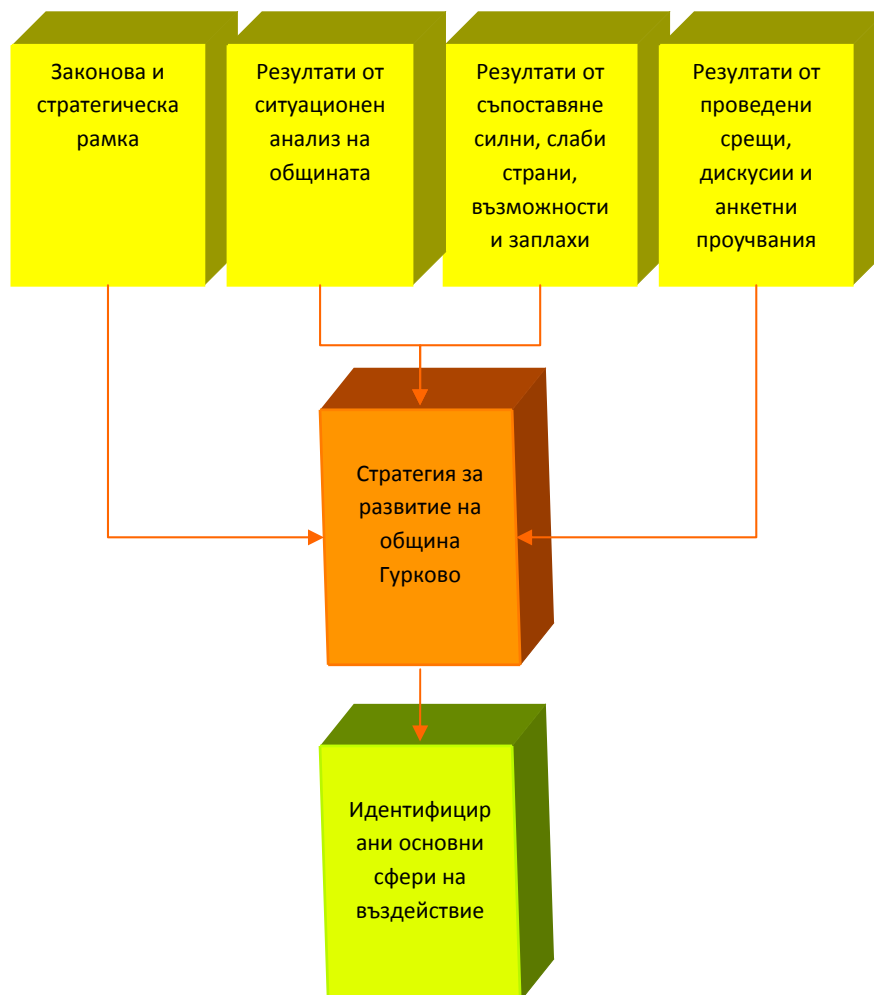
Анализирането на резултатите от проведените анкети с различни представители на общността във всички населени места и изведените в проведените дискусии в работни и фокус групи ценни ресурси, най-сериозни проблеми и приоритетни области за въздействие, дава възможност да бъдат използвани пълноценно при разработването на стратегическата част на ОПР.

Запознаването със законодателната и стратегическа рамка в нейната цялост и взаимовръзка позволява вписването на ОПР на Гурково в системата от стратегически документи и следването на общата логика и приоритети за развитие в регионален, национален и европейски план.

Приложеният комплексен подход дава възможност да се изведат значимите сфери за развитие на общността на базата на които е изградена стратегията за развитие на община Гурково.



Схема 1. Подход при разработване на стратегията за развитие на община Гурково



4.4. СТРУКТУРА НА СТРАТЕГИЧЕСКАТА ЧАСТ НА ОПР НА ГУРКОВО

Стратегическата част на плана за развитие представлява стройна система от взаимно обвързани и подчинени на целта да бъде достигнато описаното във визията развитие на община Гурково елементи. Тя е изградена на базата на съвременния интегриран подход за планиране и отговаря на изискванията на методическите указания на МРРБ

Структурата на стратегическата част на ОПР на Гурково е подчинена изцяло на визията за развитие, представляваща желаното и достижимо състояние на община Гурково към 2020 г.. Тя логически обвързана с четирите стратегически

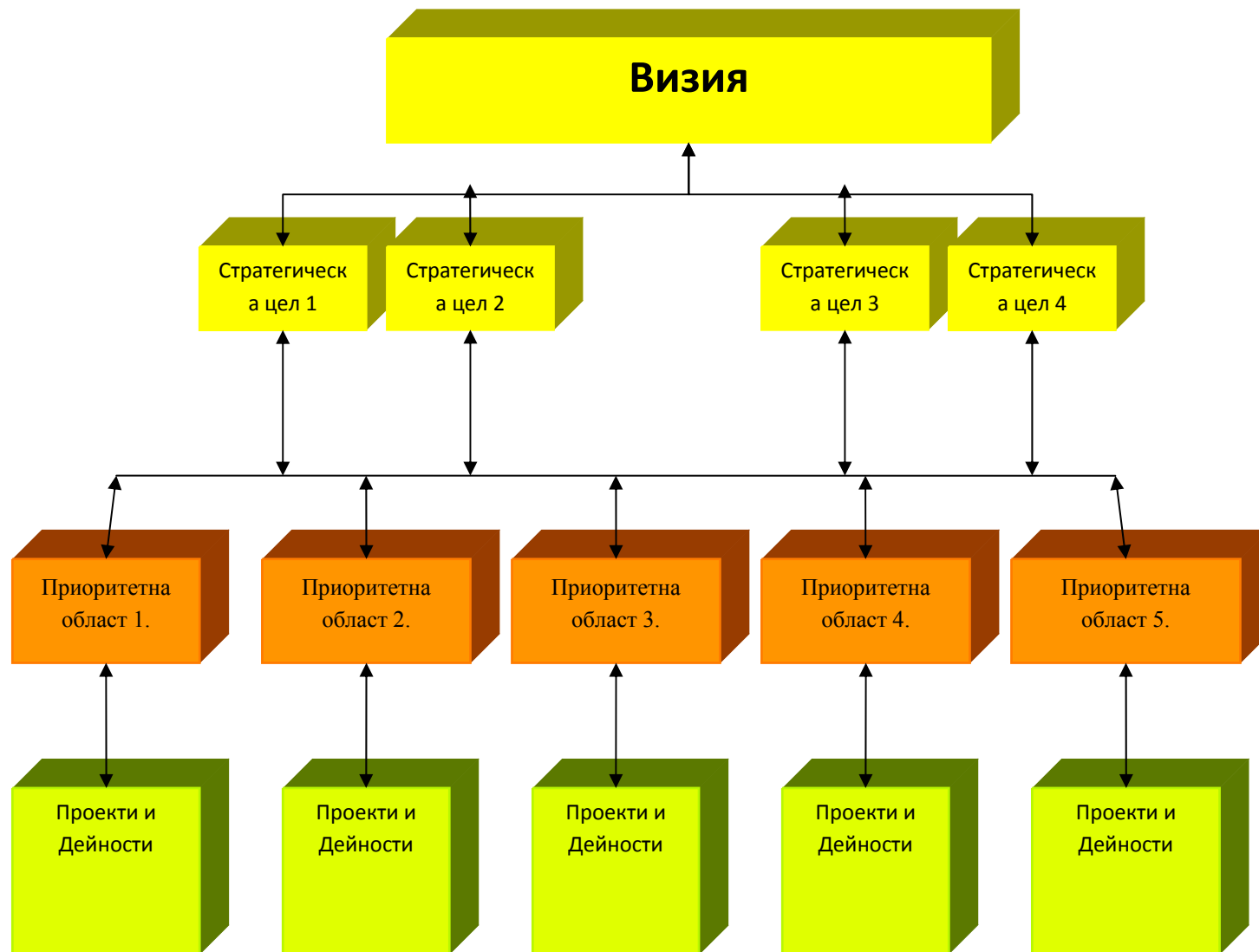


Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

цели, свързаните с тях 5 приоритетни области за въздействие и конкретните мерки за постигането им. Достигането на степента на развитие на община Гурково, формулирана във визията и отделните стратегически цели, се осигурява от набелязаните мерки в различните приоритетни области и това осигурява комплексност, мултиплициране на ефекта от всяка мярка и надграждане на резултатите.



Схема 2. Структура на стратегическата част на ОПР на Гурково за периода 2014-2020





4.5. ВИЗИЯ 2020

На базата на идентифицираните възможности, ресурси и потенциал е формулирана следната визия за община Гурково към 2020 г.:

“Община Гурково – просперираща, с балансирана икономика, развиваща се на базата на чиста околна среда, съхранено природно и културно богатство, осигуряваща добър жизнен стандарт и личностно развитие на своите граждани”

Главната цел на ОПР на Гурково определя посоката на развитие на общността, а именно:

Създаване на стабилно социално икономическо развитие на общината и осигуряване на висок жизнен стандарт на населението.

4.6. СТРАТЕГИЧЕСКИ ЦЕЛИ

Стратегическите цели са ясно формулирани и осигурят ефективно разпределение и фокусиране на ресурсите. Тяхното постигане може да бъде оценявано чрез изградената система от индикатори за наблюдение на плана, осигуряваща измеримост на осъществяването им.

Стратегическа цел 1: Икономика, базирана на знание, опит и ресурси

Стратегическата цел е насочена към постигане на балансирана икономика, развивана на основата на знанието като се акцентира върху традиционните отрасли селско и горско стопанство. Търси се развитие и на други отрасли като туризъм, базирано на налични ресурси и иновативни подходи. Предвижда се търсенето на партньорство с представители на водещи в съответните сфери университети за въвеждане на нови технологии и техника за повишаване ефективността и конкурентоспособността на местната икономика..

Стратегическа цел 2: Общество на гражданите

Осигуряване равни възможности за развитието на личността, качествено образование и здравеопазване, заетост и пълноценно включване в културния живот на общността.

Тази цел се отнася до създаване на пълноценна обществена среда за качествен живот на всички граждани, социално включване на хората в неравностойно положение, грижа за възрастни самотни хора. Чрез нея се насочва вниманието към подобряване образованието и задържане на ромските деца в училище. Стремешът е чрез подобряване на връзката между образование и бизнес да се осигури по-голяма и устойчива заетост.



Ясни индикатори за постигането на стратегическата цел са заетост на населението в трудоспособна възраст и дял на децата от ромски произход, завършили основно образование.

Стратегическа цел 3: Качествена жизнена среда

Постигането на тази цел ще осигури подобрена жизнена среда, балансирано развитие на населените места и техническа инфраструктура, отговаряща на съвременните стандарти и щадяща околната среда. За реализирането ѝ е необходимо обновяване и доизграждане на инфраструктурата, осигуряване на по-добра свързаност и достъпност и активизиране ролята на местните общности в населените места в общината.

Стратегическа цел 4: Съхранена уникалност

Постигането на тази стратегическа цел ще осигури устойчиво развитие чрез съхранение и успешно използване на уникалните местоположение, природни и културни дадености и човешките ресурси на общината. Кръстопътното положение, чистата и красива природа, възможностите за проучване и експониране на културно-исторически паметници на територията на общината и съхранението и преоткриването на местните традиции и култура, са шанс за развитие. За реализирането на тази цел ще помогне създаването на общ за различни населени места и територии туристически продукт.

4.7. ПРИОРИТЕТНИ ОБЛАСТИ

Петте приоритетни области представляват посоките, в които през седемте години на следващия програмен период следва да се насочат усилията на местната администрация, партньори и цялата общност и да се фокусират ресурсите, което би довело до постигане на стратегическите цели, поставени в плана за развитие на община Гурково.

Приоритетните области не са пряко обвързани с определена стратегическа цел и чрез реализиране на предвидените мерки, дейности и проекти допринасят за постигане на една или повече от стратегическите цели. Набелязаните мерки във всяка от областите са взаимно обвързани и така се постига синергия при тяхното изпълнение. Набелязаните приоритетни проекти за изпълнение към всяка от предвидените мерки ще допринесат за постигането на стратегическите цели и визията за състоянието на община Гурково към 2020 г., но системата е отворена и гъвкава и не изчерпва всички действия, които могат да бъдат предприети в изпълнение на ОПР. Ето защо действието на мерките не се ограничава само във формулираните в Програмата за реализация на плана проекти. Съобразявайки се с променящите се вътрешни условия и външна среда,



планът може да бъде актуализиран, а списъкът от проекти за изпълнението му – да бъде допълван.

Приоритетна област 1. Балансирано развитие на икономиката чрез оптимално използване на природни и културно-исторически ресурси и подкрепа на предприемачеството

Опазването и оптималното използване на природните и културно-исторически ресурси на общината са в основата на балансираното и устойчиво развитие на местната икономика. Приоритетната област фокусира вниманието върху балансираното използване на ресурсите и традициите, но и иновативност при използване на ресурсите, търсене на нови сфери на дейност и развитие на предприемачеството. Насърчаването на малкия и среден бизнес и маркетинга на териториите като добро място за правене на бизнес и туризъм обхващат значителна част от мерките в нея.

Приоритетната област допринася за реализиране Стратегическа цел 1: Икономика, базирана на знание, опит и ресурси и Стратегическа цел 4: Съхранена уникалност.

Мярка 1. Подпомагане на МСП и подкрепа на предприемачеството в традиционните за общината икономически отрасли и насърчаване в иновативни и екологични производства

Мярката предвижда разработване на общинска програма за стимулиране на бизнеса, насърчаване и развитие на предприемачеството в традиционните и нови отрасли и маркетинг на местния бизнес и възможностите за инвестиции на територията на общината.

Мярка 2. Развитие на алтернативен туризъм (ловен, риболовен, културен, селски, горски, вело, авто и др.) чрез опазване и социализация на природните ресурси и културно-историческото наследство

Развитието на алтернативни форми на туризъм като допълваща заетост и източник на доходи чрез използването на природните дадености и културно-историческото наследство и традиции са в основата на дейностите по настоящата мярка. Приоритетните проекти по нея предвиждат както изграждане и поддържане на туристическата инфраструктура, така и развитието на наложили се културни събития в ежегодни атракции за привличане на туристи.

Мярка 3. Създаване и реклама на единен културно-туристически продукт, включващ ресурсите на отделните населени места в общината

Тази мярка предвижда свързването на отделни туристически атракции в общ туристически продукт чрез създаването на единна програма за активен маркетинг на общината.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Мярка 4. Стимулиране на икономическото развитие на селата чрез насърчаване инвестициите в съвременно животновъдство и земеделие (включително поливно) и развитие на алтернативни икономически дейности за допълваща заетост

Акцент в дейностите по настоящата мярка е развитието на модерно и екологосъобразно земеделие и животновъдство, допринасящо за осигуряване на заетост и повишаване на доходите на жителите на малките населени места в общината. Една от задачите, поставящи се в мярката е възстановяването на поливното земеделие, а планинското животновъдство и производството на екологично чисти продукти са алтернативи, които могат да допринесат за по-добра заетост и доходи чрез използване на природните дадености на териториите.

Мярка 5. Изграждане на местни партньорства в подкрепа на икономическото развитие и използване възможностите за сътрудничество с водещи университети за създаване на модерни ферми и земеделски стопанства, отговарящи на европейските стандарти

Мярката предвижда създаване на условия за повишаване знанията и уменията в управление на бизнеса на МСП, дребни земеделски стопани и фермери чрез осигуряване на достъп до информационни и консултантски услуги и създаване на конкурентна среда за насърчаване на предприемачеството. Ключов момент в процеса на насърчаване на инициативността и иновативността играе изявената готовност за партньорство от страна на най-големия работодател в общината – Булметал АД.

Приоритетна област 2. Създаване на равни възможности за добро образование, заетост, културен живот и грижи за всички граждани – възможност за задържане на младите хора в общината и интеграция на ромското население

Приоритетната област визира системата от услуги, предоставяни в общността и осигуряващи възможност за по-добро образование и развитие на личността чрез равен достъп до култура, здравни и социални грижи. Тук са предвидени мерки, създаващи условия за повишаване качеството на преподаване в училищата, задържане на ромските деца в училище и повишаване на образователното им ниво и обща култура. Доближаването на обучението в училище до потребностите на бизнеса е шанс за по-голяма заетост в общността и задържане на младите хора в нея, като се има предвид сериозният демографски проблем в общността.

Приоритетната област кореспондира и допринася за реализирането на Стратегическа цел 1: Икономика, базирана на знание, опит и ресурси,



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Стратегическа цел 2: Общество на гражданите и Стратегическа цел 4: Съхранена уникалност.

Мярка 1. Непрекъснато повишаване квалификацията на преподавателите и подобряване качеството на образованието

Мярката визира повишаване качеството на образованието чрез доближаване на предоставяното обучение до потребностите на бизнеса за по-добра реализация на младите хора и възможност за развитие на бизнеса чрез навлизането на подготвени за работата човешки ресурси.

Важен елемент е и насърчаване включването в квалификационни и преквалификационни програми и проекти на учителите от детските градини и училища в общината за поддържане нивото на компетентност, въвеждане на съвременни форми на обучение и професионализъм и креативност в работата с различни групи деца – със специфични образователни потребности, с по-ниско ниво на владеене на българския език и пр. Тази мярка дава възможност за участие в партньорски проекти по различни европейски програми, осигуряващи обмяна на опит и обогатяване познанията както на учители, така и на ученици.

Мярка 2. Работа за задържане на ромските деца в училище и повишаване образователното ниво на населението

Мярката третира един от най-сериозните проблеми в много общини, в част от чиито населени места има концентрирано ромско население. Разработването на програма за работа по повишаване образователното ниво, професионална ориентация и реализирането на дейности и проекти в нейните рамки биха довели до повишаване на общата култура, намаляване на противообществените прояви и по-висока заетост на ромските младежи.

Мярка 3. Повишаване професионалната квалификация и преквалификация на човешките ресурси за по-добра реализация на пазара на труда и намаляване на безработицата

Мярката включва дейности и проекти за повишаване конкурентността на човешкия ресурс на пазара на труда, намаляване на безработицата сред населението с ниско образователно и квалификационно ниво и задържането на младите хора чрез осигуряване на заетост.

Мярка 4. По-добър достъп до информация и култура на всички граждани и привличане на младите хора чрез разширяване дейността на читалищата

Отчитайки важната роля за осигуряване достъп до информация и култура в малките населени места, която играят читалищата, мярката предвижда осигуряване на условия за разширяване работата в тях, привличане на младите хора като се организират дейности по интереси, съобразно възрастовите особености на техните ползватели. Участието на читалища от общината в мрежата „Глобални библиотеки“ им дава възможност за работа в мрежа с читалища от цялата страна, ползване на опита на другите чрез идентифициране



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

на подходящи за местните условия инициативи и прилагането им в местната общност.

Мярка 5. Подкрепа на клубове на пенсионера и инвалида в населените места за превръщането им в средище за социални контакти и културни събития.

Превръщането на клубовете на пенсионера и инвалида в малките населени места в притегателен център за самотни възрастни хора се отчита и разширяването на тяхната дейност и увеличаването на предоставяните в тях услуги се визират в настоящата мярка.

Мярка 6 . Подобряване на качеството и достъпа на гражданите до здравни и социални услуги

Правото на всеки гражданин за достъп до качествени здравни и социални услуги е важно условие за осигуряване по-добро качество на живот в общината. Ето защо на фокус в тази мярка са потребностите на уязвимите групи в общността – деца и млади хора, рискови групи и възрастни самотни хора. Необходимостта от оптимизиране на здравното обслужване в общината налага иновативен подход в работата и затова се предвижда създаване на условия за мобилност и специфичен подход в работата с рискови групи от населението.

Приоритетна област 3. Повишаване качеството на живот чрез подобряване на инфраструктурата и доброто ѝ управление за балансирано развитие на населените места.

Приоритетната област е фокусирана върху подобряване на физическата среда за живот на гражданите, която е предпоставка за реализиране, на практика, на всички стратегически цели, поставени в ОПР на Гурково. Реализирането на мерките в тази приоритетна област ще допринесе за по-добра среда за развитие на бизнеса, повишаване качеството на живот на хората, ще повиши имиджа на общината и ще я направи по-привлекателна за инвестиции и упражняване на различни форми на туризъм. Това ще резултира и върху заетостта и повишаването на доходите на населението.

Всеобхватното въздействие на мерките от Приоритетна област 3 е в пряка връзка и се допълва от резултатите от въздействие на мерките от Приоритетна област 2, което е условие за комплексност и синергичен ефект от предвидените дейности и реализирани проекти.

Предвидените мерки и дейности допринасят за реализиране на Стратегическа цел 1: Икономика, базирана на знание, опит и ресурси, Стратегическа цел 2: Общество на гражданите, Стратегическа цел 3: Качествена жизнена среда и Стратегическа цел 4: Съхранена уникалност

Мярка 1. Рехабилитация на транспортната инфраструктура



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Мярката предвижда дейности, осигуряващи свързаност на населените места като обхваща както местната, така и републиканската пътна инфраструктура на територията на общината, нуждаещи се от рехабилитация за осигуряване на достъпност и създаващи по-добри условия за бизнес и развитие на туризъм. Изграждането на подпорни стени и мостове ще осигури сигурност и подобри условията за придвижване в населените места и във от тях, а изграждането на обходен път II-55 ще подобри качеството на живот и ще намали ПТП.

Мярка 2. Градоустройствено развитие на селищната система

Разработването на актуален градоустройствен план на община Гурково и регулационни планове, съобразени със съвременните тенденции в градоустройството не само ще дадат възможност за създаване на модерно развитие на населените места, но и са условие за привличане на инвестиции. Обособяването на нови парцели и включването им в регулация ще даде възможност както за създаване на по-добра жизнена среда на ромски семейства, така и за насърчаване на инвестициите и развитие на бизнеса.

Мярка 3. Рехабилитация и доизграждане на уличната мрежа и благоустрояване на населените места

Влошеното качество на уличната мрежа и необходимостта от доизграждането ѝ заедно с благоустрояването на публичните пространства и обществени сгради, е акцент в направената с кметовете на населени места и един от основните проблеми, идентифицирани на проведените срещи. Ето защо в тази мярка са предвидени широк кръг от дейности, свързани с подобряване състоянието на уличната мрежа, открити пространства, гробищни паркове, обредни домове, църкви, паркове, междублокови пространства..

Мярка 4. Рехабилитация и модернизация на образователната инфраструктура

Създаването на съвременни условия за обучение и работа на учителите е важна предпоставка за повишаване качеството на човешките ресурси и задържането им в общността. Състоянието на детските градини и училища в общината изискват отделянето на определен ресурс за привеждането им в съответствие със съвременните образователни и санитарно-хигиенни изисквания. Ето защо мярката предвижда ремонт и подобряване на условията в сградите им.

Мярка 5. Развитие на социалната и здравна инфраструктура

По тази мярка ще осигурят по-добри условия при предоставяне на здравните и социални услуги в общността. Приоритетен проект в рамките на дейността е преустройството на дома за стари хора в комплекс за социални услуги, което ще позволи разширяване кръга на услуги за хората в неравностойно положение.

Мярка 6. Рехабилитация и поддържане на читалищните сгради и помещения на клубове на пенсионера и инвалида



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Тази мярка кореспондира с потребността от създаване на по-добри условия за социално включване на хората в неравностойно положение и възможности за личностно развитие на живеещите в малките населени места. Проучванията сред кметовете и кметски наместници показват необходимост от обръщане на специално внимание на сградите на читалищата и предоставените на клубовете помещения.

Мярка 7. Поддържане на съществуващите и изграждане на нови детски и спортни съоръжения като възможност за осмисляне свободното време на децата и младите хора и активно спортуване на населението

Дейностите по мярката целят поддържането и обогатяването с допълнителни функции съществуващите детски и спортни съоръжения и отговаря на необходимостта от изграждане на нови такива в различни населени места на общината, наложила се като извод от ситуационния анализ и проведените срещи и дискусии. Грижата за детски и спортни съоръжения е грижа за здравето на хората и условие за създаване на по-добра среда, необходима за задържане на младите хора в общността.

Приоритетна област 4. Природна среда

Опазването и поддържането на доброто състояние на околната среда е условие за добро качество на живот и възможност за икономическо развитие. Важен елемент е развитието на водоснабдителната и канализационна мрежа и пречистване на водата, както и осигуряването на чиста питейна вода в населените места, отговаряща на европейските стандарти. Реализирането на дейности и проекти за привеждане управлението на отпадъците в съответствие с европейските директиви и енергийна ефективност са едни от основните акценти на приоритетната област. В нея са включени и дейности за превенция на рисковете и опазване на горското богатство.

Предвидените мерки от Приоритетна област 4 имат комплексно влияние върху реализация на стратегическите цели и допринасят за реализиране на Стратегическа цел 1: Икономика, базирана на знание, опит и ресурси, Стратегическа цел 3: Качествена жизнена среда и Стратегическа цел 4: Съхранена уникалност.

Мярка 1. Развитие на водоснабдителната и канализационна мрежа и пречистване на водата. Изграждане на нови водохващания и реконструкция на съществуващите.

Управлението на водните ресурси, осигуряването на чиста питейна вода и пречистването на отпадни води са определени като един от основните проблеми за населените места в общината. Предвидените дейности и проекти в мярката са изведени от анкетните проучвания и проведените срещи като приоритетни.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Отчитането на значимостта на мярката и за опазването на природната среда я прави особено значим компонент на стратегията за развитие на община Гурково.

Мярка 2. Управление на отпадъците

Мярка 2 има особено значение за общината като се има предвид належащите дейности за привеждане състоянието на системата в съответствие с европейските регламенти. Тя има толкова по-голямо значение поради комплексния за област Стара Загора подход за разрешаване на проблемите, свързани с управлението на отпадъците.

Мярка 3. Прилагане на мерки за енергийна ефективност в жилищни, обществени сгради и за улично осветление

Прилагането на мерки за енергийна ефективност е залегнало като акцент в стратегическите документи на всички нива. Мярката предвижда осъществяване на дейности, свързани с повишаване на енергийната ефективност и намаляване разхода на финансов ресурс както за отопление на обществените и жилищни сгради, така и улично осветление в населените места.

Мярка 4. Насърчаване използването на възобновяеми енергийни източници за производство на електроенергия

В мярката намира отражение проявеният интерес от страна на частния бизнес за изграждане на възобновяеми енергийни източници за производство на електроенергия на територията на общината, както за лични нужди, така и с търговска цел.

Мярка 5. Обновяване и поддържане на паркове, градини, междублокови пространства и улично озеленяване в населените места

Мярката отразява необходимостта от поддържане и развитие на зелената система на населените места, призната като значим фактор за устойчиво местно развитие от Европейската комисия. Като основен ресурс за ежедневен отдых на населението, тя е условие за създаване и поддържане на по-добра жизнена среда и налага възстановяване и поддържане на съществуващите и създаване на нови зелени площи и улично и междублоково озеленяване.

Мярка 6. Мерки за превенция на поява на свлачища и наводнения и възстановяване на нарушените терени

Дейностите по мярката заемат важно място в системата от мерки, свързани с опазване на околната среда и създаване на сигурна среда за живот и бизнес. Тук се включват дейности, свързани с превенция на риска от наводнения, свлачища, основен за полупланинските и планински територии на общината, както в населените места, така и вън от тях.

Мярка 7. Защита на горския фонд (включително от пожари) и залесителни мероприятия



Мярката е свързана с грижата за едно от основните природни богатства на общината и важен ресурс за стопанска дейност в общността. Грижата за горските територии, опазване и възстановяване на горите са условие за развитие на основни отрасли на общинската икономика като горско стопанство и туризъм.

Приоритетна област 5. Повишаване административния капацитет и изграждане на партньорства за по-качествени услуги, маркетинг на общината и привличане на инвестиции

Приоритетната област е непосредствено свързана с реализирането на всички дейности в останалите приоритетни области поради водещата роля на човешкия фактор и изграждане на трайни партньорства, гарантиращи устойчиво местно развитие. Подобряването на административното обслужване и ключовата роля на хората за привличане на европейски и други външни ресурси и реализиране на проекти са определящи за успешното прилагане на мерките във всички области и постигането на стратегическите цели на плана за развитие на община Гурково. Отчетена е необходимостта от особено внимание, тъй като мерките в настоящата приоритетна област са основа и гаранция за устойчиво местно развитие и касаят развитие капацитета на цялата общност и изграждане на партньорства.

Приоритетната област кореспондира и допринася за реализирането на всички стратегически цели, които ОПР за периода 2014-2020 на Гурково си поставя: Стратегическа цел 1: Икономика, базирана на знание, опит и ресурси, Стратегическа цел 2: Общество на гражданите, Стратегическа цел 3: Качествена жизнена среда и Стратегическа цел 4: Съхранена уникалност.

Мярка 1. Повишаване капацитета на общинската администрация и подобряване качеството на предоставяните административни услуги в населените места на общината

Мярката предвижда реализиране на дейности, свързани с подобряване качеството и разширяване обхвата на услугите, предоставяни от общинска администрация в общинския център и по населени места като важен елемент е продължаващата квалификация на служителите.

Мярка 2. Популяризиране на възможностите за привличане на средства от европейските финансови инструменти и подкрепа за увеличаване капацитета за разработване и управление на проекти от общинска администрация, бизнес, организации, фермери и земеделски производители

В условията на ограничени ресурси привличането на средства чрез реализиране на проекти с европейски средства и от други финансиращи програми, е от решаващо значение за местното развитие. То играе важна роля както за общината при изпълнение на нейните ангажименти за осигуряване на добри условия на живот, така и за развитие на гражданското общество и



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

повишаване конкурентността на бизнеса. Това налага необходимостта от сериозна работа за повишаване капацитета за разработване и управление на проекти на представителите на цялата общност.

Мярка 3. Изграждане на взаимноизгодни партньорства между местни субекти за провеждане на общи политики и разрешаване на съществуващи проблеми в общността.

Мярката предвижда налагане на модел на партньорство и непрекъснатата съвместна работа на заинтересуваните страни за разработване и прилагане на политики за местно развитие, мониторинг и актуализиране на ОПР на Гурково за периода 2014-2020 г.

Мярка 4. Засилване на партньорството и междуобщинското сътрудничество на основата на пространствена близост и сходни социални и икономически характеристики

Обединяването на усилията на съседни общини с близки характеристики и за разрешаване на сходни проблеми е начин за оптимално използване на наличните ресурси и привличане на външно финансиране. Тази мярка предвижда изграждане на трайно партньорство с община Николаево и съвместна работа по Програма за развитие на селските райони.

Мярка 5: Установяване на сътрудничество и възможности за обмен на опит и съвместни инициативи с общини, институции и организации на национално и транснационално ниво

Запознаването с успешни практики на други общини в страните от Европейския съюз и обмяната на опит са ценен ресурс за развитието на местната общност. Мярката предвижда партньорско участие в международни проекти и обмен на опит, водещ до повишаване на капацитета на участниците.



5. ИНДИКАТИВНА ФИНАНСОВА ТАБЛИЦА

Представената по-долу индикативна финансова таблица представя общата финансова рамка за изпълнение на общинския план за развитие. Тя включва ориентиран размер на необходимите финансови ресурси за реализиране на предвидените мерки, дейности и проекти по приоритетни области. В таблицата са отбелязани потенциалните източници за финансиране. В нея са включени прогнозните стойности за изпълнение на мерките по всяка от приоритетните области, включени в Програмата за реализация на плана, към момента на завършването му и подлежи на актуализация с актуализацията на ОПР или настъпили промени във вътрешната и външна среда, налагащи изменения.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Таблица 6. Индикативна финансова таблица

Мярка	Обща стойност хил.лв.	Източник на финансиране			
		Общински бюджет	Републиканс ки бюджет	Европейск и фондове и други финансира щи програми	Частно финансир ане
Приоритетна област 1. Балансирано развитие на икономиката чрез оптимално използване на природни и културно-исторически ресурси и подкрепа на предприемачеството.					
<u>Мярка 1.</u> Подпомагане на МСП и подкрепа на предприемачеството в традиционните за общината икономически отрасли и насърчаване в иновативни и екологични производства	2 447	X		X	X
<u>Мярка 2.</u> Развитие на алтернативен туризъм (ловен, риболовен, културен, селски, горски, вело, авто и др.) чрез опазване и социализация на природните ресурси и културно-историческото наследство	551	X	X	X	
<u>Мярка 3.</u> Създаване и реклама на единен културно-туристически продукт, включващ ресурсите на отделните населени места в общината	31	X		X	
<u>Мярка 4.</u> Стимулиране на икономическото развитие на селата чрез насърчаване инвестициите в съвременно животновъдство и земеделие (включително поливно) и развитие на алтернативни икономически дейности за допълваща заетост	4 130	X		X	X
<u>Мярка 5.</u> Изграждане на местни партньорства в подкрепа на икономическото развитие и използване	150	X		X	X



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

възможностите за сътрудничество с водещи университети за създаване на модерни ферми и земеделски стопанства, отговарящи на европейските стандарти					
Приоритетна област 2. Създаване на равни възможности за добро образование, заетост, културен живот и грижи за всички граждани – възможност за задържане на младите хора в общината и интеграция на ромското население					
<u>Мярка 1.</u> Непрекъснато повишаване квалификацията на преподавателите и подобряване качеството на образованието	174	X		X	X
<u>Мярка 2.</u> Работа за задържане на ромските деца в училище и повишаване образователното ниво на населението	30	X		X	
<u>Мярка 3.</u> Повишаване професионалната квалификация и преквалификация на човешките ресурси за по-добра реализация на пазара на труда и намаляване на безработицата	100			X	
<u>Мярка 4.</u> По-добър достъп до информация и култура на всички граждани и привличане на младите хора чрез разширяване дейността на читалищата	50	X	X	X	
<u>Мярка 5.</u> Подкрепа на клубове на пенсионера и инвалида в населените места за превръщането им в средище за социални контакти и културни събития	50	X	X	X	
<u>Мярка 6.</u> Подобряване на качеството и достъпа на гражданите до здравни и социални услуги	221	X		X	
Приоритет 3. Повишаване качеството на живот чрез подобряване на инфраструктурата и доброто ѝ управление за балансирано развитие на населените места.					
<u>Мярка 1.</u> Рехабилитация на транспортната инфраструктура	744	X	X	X	
<u>Мярка 2.</u> Градоустройствено развитие на селищната	170	X		X	



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

система					
<u>Мярка 3.</u> Рехабилитация и доизграждане на уличната мрежа и благоустрояване на населените места	4 650	X		X	X
<u>Мярка 4.</u> Рехабилитация и модернизация на образователната инфраструктура	1 021	X	X	X	X
<u>Мярка 5.</u> Развитие на социалната и здравна инфраструктура	700	X	X	X	
<u>Мярка 6.</u> Ремонт и поддържане на читалищните сгради и помещения на клубове на пенсионера и инвалида	50	X	X		
<u>Мярка 7.</u> Поддържане на съществуващите и изграждане на нови детски и спортни съоръжения като възможност за осмисляне свободното време на децата и младите хора и активно спортуване на населението	7 525	X	X	X	X
Приоритетна област 4. Природна среда					
<u>Мярка 1.</u> Развитие на водоснабдителната и канализационна мрежа и пречистване на водата. Изграждане на нови водохващания и реконструкция на съществуващите	55 430	X	X	X	X
<u>Мярка 2.</u> Управление на отпадъците	1 850	X		X	X
<u>Мярка 3.</u> Прилагане на мерки за енергийна ефективност в жилищни, обществени сгради и за улично осветление	11 250	X	X	X	X
<u>Мярка 4.</u> Насърчаване използването на възобновяеми енергийни източници за производство на електроенергия	6 500				X
<u>Мярка 5.</u> Обновяване и поддържане на паркове, градини, междублокови пространства и улично озеленяване в населените места	6 500			X	
<u>Мярка 6.</u> Мерки за превенция на поява на свлачища и	185	X		X	



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

наводнения и възстановяване на нарушените терени					
<i>Мярка 7.</i> Защита на горския фонд (включително от пожари) и залесителни мероприятия	2 000			X	X
Приоритетна област 5. Повишаване административния капацитет и изграждане на партньорства за по-качествени услуги, маркетинг на общината и привличане на инвестиции					
<i>Мярка 1.</i> Повишаване капацитета на общинската администрация и подобряване качеството на предоставяните административни услуги в населените места на общината	150	X		X	
<i>Мярка 2.</i> Популяризиране на възможностите за привличане на средства от европейските финансови инструменти и подкрепа за увеличаване капацитета за разработване и управление на проекти от общинска администрация, бизнес, организации, фермери и земеделски производители	50			X	
<i>Мярка 3.</i> Изграждане на взаимноизгодни партньорства между местни субекти за провеждане на общи политики и разрешаване на съществуващи проблеми в общността; Консултативен съвет	2	X		X	
<i>Мярка 4.</i> Засилване на партньорството и междуобщинското сътрудничество на основата на пространствена близост и сходни социални и икономически характеристики	2 000			X	
<i>Мярка 5:</i> Установяване на сътрудничество и възможности за обмен на опит и съвместни инициативи с общини, институции и организации на национално и транснационално ниво	100			X	



6. НЕОБХОДИМИ ДЕЙСТВИЯ ПО НАБЛЮДЕНИЕТО, ОЦЕНКАТА И АКТУАЛИЗАЦИЯТА НА ПЛАНА

6.1. ИЗТОЧНИЦИ НА ИНФОРМАЦИЯ

Важно условие за реалистичните резултати при мониторинг на изпълнение на плана за развитие с помощта на индикаторите е осигуряването и използването на надеждни източници на актуална информация. В този смисъл един от основните източници на информация са базата данни на Националния статистически институт, текущата му статистика, публикувана на сайта и в различни издания на института, За базови данни при отчитане състоянието по част от индикаторите може да бъде използвана информацията от проведеното през 2011 г. национално преброяване.

Източник на надеждна информация са и различните държавни агенции и други официални институции, които поддържат собствена база данни в съответните сфери като Агенция по заетостта, Агенция за социално подпомагане, Агенция „Пътна инфраструктура”. Получената от тях информация, както и тази, намираща се в Информационната система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България (ИСУН), позволява да се оценява ефективността на изразходваните европейски средства, както и размера на усвояваните в общината финансови ресурси .

Главен източник за събираната информация представляват и поддържаните регистри и друга документация от самата администрация на община Гурково. Необходимото следене, изграждане и поддържане на база данни за нуждите на наблюдението и оценката на изпълнението на ОПР следва да се осъществява именно от общинските структури.

6.2. ИНДИКАТОРИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА

Системата от индикатори за наблюдение е неразривна част от системата за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР и играе важна роля за отчитане степента на изпълнението му.

Подборът на индикатори и структурирането на системата се основават на спецификата и структурата на стратегическата част на ОПР като се предвижда прилагането на съвременните методи на мониторинг на стратегическото планиране. Те са съобразени и с предвижданите в новата кохезионна политика на ЕС индикатори, отчитащи изпълнението на трите цели на стратегията Европа 2020.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Изведените индикатори за мониторинг на изпълнението на ОПР са структурирани в две групи, съгласно изискванията на методическите указания на МРР за разработване на общинските планове за развитие: индикатори за въздействие и индикатори за резултат.

6.2.1. Индикаторите за въздействие

Индикаторите за въздействие са подбрани така, че да дават информация за степента на постигане на стратегическите цели на плана. Те измерват въздействието на изпълнението му чрез отчитане на настъпващите промени в общината.

Индикатор	Мярка	% изменение за периода	Източници на информация
Стратегическа цел 1: Икономика, базирана на знание, опит и ресурси			
Произведена продукция	хил. лв.		НСИ, общински бази данни
Поливно земеделие	% от обща обработваема площ		База данни на общината
Нощувки на туристи в общината	брой		НСИ, община
Стратегическа цел 2: Общество на гражданите			
Задържани/върнати в училище деца от ромски произход	% от общия брой деца от ромски произход между 7 и 14 години		Учебни заведения, община
Предоставяни социални услуги	брой		Община Гурково
Стратегическа цел 3: Качествена жизнена среда			
Водоснабдени с чиста питейна вода жилища	% от общия брой жилища		Община Гурково, ВиК дружество
Стратегическа цел 4: Съхранена уникалност			
Обхват на дейността на читалищата и пенсионерските клубове	брой дейности		Общински читалища, отдел „Култура”

6.2.2. Индикатори за резултат

Индикаторите за резултат се отнасят до количествено измерими мерки, дейности и конкретни проекти в рамките на приоритетните области. Те отразяват ясно



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

динамиката на развитието в различните сфери на общинско развитие и за тяхното следене се използва актуална информация, събирана от различни надеждни източници. Комбинирани правилно, те дават добра представа за изпълнението на плана в съответните приоритетни области.

Индикатор	Мярка	Отчетен период	Източници на информация
Приоритетна област 1. Балансирано развитие на икономиката чрез оптимално използване на природни и културно-исторически ресурси и подкрепа на предприемачеството			
Финансирани проекти на бизнеса с европейски средства за нова техника или въвеждане на иновации	брой		Общински бази данни, НСИ, заинтересовани страни (фирми, селскостопански производители)
Изградени екопътеки	брой		Община Гурково
Изготвени и разпространени рекламни материали за маркетинг на бизнеса и туризма	брой		Общински бази данни, НСИ, заинтересовани страни (фирми, селскостопански производители)
Създадени нови селскостопански насаждения	дка		Общински бази данни, НСИ, заинтересовани страни (фирми, селскостопански производители)
Приоритетна област 2. Създаване на равни възможности за добро образование, заетост, културен живот и грижи за всички граждани – възможност за задържане на младите хора в общината и интеграция на ромското население			
Повишили квалификацията си учители	брой		МОН, РИО, училища и детски градини в община Гурково
Създаване на програма за образование и професионално ориентиране на деца от ромски произход	брой		Общинска администрация
Преминали обучение „II шанс”	брой		МТСП, общинска администрация
Обслужване на	брой		Общинска



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

рискови групи от здравен медиатор			администрация
Приоритетна област 3. Повишаване качеството на живот чрез подобряване на инфраструктурата и доброто ѝ управление за балансирано развитие на населените места.			
Приоритетна област 4. Природна среда			
Изградени местни пътища	км		
Изработване на общ устройствен план на община Гурково	брой		Общинска администрация
Изградена нова и рехабилитирана съществуваща улична мрежа	км		
Свързани с канализационна мрежа домове	брой		МОСВ, ПУДООС, общинска администрация
Саниране на общински сгради	брой		Общинска администрация
Приоритетна област 5. Повишаване административния капацитет и изграждане на партньорства за по-качествени услуги, маркетинг на общината и привличане на инвестиции			
Преминали обучение общински служители	брой		Общинска администрация, НСОРБ, ОПДУ
Разработени проекти за кандидатстване за европейско финансиране	брой		Общинска администрация, училища, читалища и др. Структури, бизнес и селскостопански производители

6.3. СИСТЕМА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА

6.3.1. Значение на системата за наблюдение и оценка за успешната реализация на ОПР

За да бъде успешно реализиран през следващите години, общинският план за развитие следва да бъде гъвкав документ с възможност за актуализиране в съответствие с настъпващите промени във външната и вътрешна среда на община Гурково. Това налага необходимостта той да бъде актуален през целия период на своето действие и определя необходимостта от изграждането на система за наблюдение и оценка на плана. В нея се включват структурите, въввлечени в този процес за осъществяване на определени функции и



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

последователността им във времето на действие на ОПР. Основната цел на изградената система е определяне степента на изпълнение на идентифицираните приоритетни цели на плана и неговата адекватност към променящите се условия като аргумент за нуждата от актуализацията му.

Системата за наблюдение и оценка следва да осигурява необходимата информация за вземане на управленски решения чрез използването на системата от индикатори, да създава възможност за успешно координиране на действията на участниците в процеса и публичност на резултатите от наблюдението.

6.4. РОЛЯ НА УЧАСТВАЩИТЕ В СИСТЕМАТА СТРУКТУРИ

Главните участници в процеса на наблюдение и оценка са Общинския съвет на община Гурково, кметът на общината, специализираните дирекции и отдели в местната администрацията, институции и организации, осигуряващи информация в този процес, професионални общности, всички заинтересовани страни .

Общинският съвет е главният орган за наблюдение на ОПР. Участието на представители на Общинския съвет при разработването на документа е предпоставка за последващо активно проследяване на реализирането на поставените цели и приоритети. Осигурената публичност в процеса на подготовка на стратегическия документ следва да се продължи във всички следващи етапи – изпълнение и отчитане като общността се информира непрекъснато за резултатите от мониторинга и предприеманите действия за актуализация на ОПР.

Кметът на общината е водещ при организиране на процеса на наблюдение изпълнението на стратегическия документ. Изготвяните годишни доклади отразяват най-пълно и точно резултатите от наблюдението и оценката на изпълнението на плана. Те се изготвят в началото на всяка година от програмния период след първата и отразяват извършеното през предходната календарна година. Кметът отговаря за подготовката на доклада, който се приема от Общинския съвет и се изпраща на Областния съвет за развитие на Стара Загора.

Специализираните дирекции и отдели в общинската администрация, участващи активно в разработването и реализацията на общинския план, осигуряват координацията с останалите участници в процеса и експерти при подготовката на докладите. В процеса на наблюдение на изпълнение на плана за отделните населени места участват и кметовете и кметските заместници. Те са и елемент на системата, осигуряваща информация за проследяване на индикаторите институции заедно с НСИ чрез Териториалното статистическо бюро в Стара Загора, Агенцията по заетостта проучванията, изготвяни от администрацията, НПО и други.



Заинтересованите страни включват НПО, бизнеса, училища, читалища, професионални общности, всички жители на общината, областна администрация. Установеният контакт в процеса на разработване на ОПР с различните групи заинтересовани страни следва да продължи и се структурира така, че те да бъдат въввлечени и в последващите етапи от изпълнение на плана за развитие.

6.5. ФУНКЦИИ ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И ОЦЕНКА

Функциите за наблюдение и оценка са разпределени между всички участници в системата.

Съгласно ЗРР, кметът на общината и Общинският съвет работят заедно по разработването, изпълнението и наблюдението на ОПР. Те създават условия за участието на всички заинтересовани страни. Кметът на общината организира процеса като координира действията с одобряващия стратегическия документ орган – Общинския съвет.

Като основен орган за наблюдение на ОПР, Общинският съвет изпълнява функциите по осигуряване на необходимата информация за оценка, координация и разпределение на отговорностите между отделните административни структури, изпълняващи ОПР, поддържане на непрекъсната комуникация с централните и местните институции (чл.81 от ППЗРР). Общинският съвет утвърждава помените в системата за наблюдение и оценка на плана като отговаря за съответствието им с действащото законодателство.

Кметът е отговорен за организирането и осъществяването на наблюдението на конкретните дейности по реализацията на ОПР и разработването на годишните доклади, обсъждани и приемани от ОС. Резултатите от процеса са основа за вземане в следствие на правилни управленски решения.

Важна функция на Общинския съвет и кмета е конкретното разпределение на задълженията между специализираните общински дирекции и отдели, въввлечени в процеса по наблюдение на ОПР.

Предвижда се през 2017 година да бъде изготвена междинна оценка на ОПР, която трябва да включва:

- Отчитане на настъпилите социално-икономически, екологични и др. промени в общината, както и промени във външната среда;
- Степента на реализирането на плана и изпълнение на стратегическите цели на момента;
- Оценка на актуалността на стратегическата част спрямо настъпили промени в средата;
- Постигнатата координацията между компетентните органи и



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

- Предложения за подобряване на системата за наблюдение и изпълнението на плана.

В документа се отразява степента на информационно осигуряване на мониторинга и публичността на процесите.

Междинната оценка е обобщение на предходните годишни доклади и трябва да констатира и докаже необходимостта от актуализация на ОПР. При установяване на такава потребност, тя следва да се направи през същата година. Тя се изготвя с участието на всички заинтересовани страни, които дават становище за изпълнението на плана до момента и използва събраната и обработена информация, прилага системата от индикатори като се определя необходимостта от корекция на плана. Специализираната администрация участва активно в изготвянето, както и останалите групи, въввлечени в разработването на първоначалния план. Кметът внася документа за обсъждане от ОС, който го одобрява.

Междинната оценка обосновава необходимостта или не от бъдеща актуализация на ОПР. Главни причини за промени в плана могат да бъдат промени във вътрешната или външна среда – социални и икономически процеси, екологични проблеми, но и промени в законодателството или стратегическите документи на национално ниво. Междинната оценка трябва да съдържа оценка на значимостта на настъпилите промени и доколко действащия в момента ОПР е адекватен спрямо тях. В резултат на това, следва да се прецени целесъобразността на последващи промени. В зависимост от потребностите, може да бъдат формулирани допълнителни мерки, нови проекти или актуализирана програмата за изпълнение .

6.6. РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ

Дейностите от системата за наблюдение, оценка и актуализация на ОПР включват организиране, събиране на информация, наблюдение, експертна дейност по приложение на системата от индикатори на плана, събиране на информация, непрекъсната комуникация със заинтересованите страни, одобряване, осигуряване на публичност.

Документите, които следва да бъдат изготвени в процеса на разработване, изпълнение, наблюдение и оценка на ОПР включват първоначален ОПР, предварителна, междинна и последваща оценка, годишни доклади, актуализиран ОПР в случай на необходимост.

Основните етапи в процеса са както следва:

- Публични обсъждания и анкети в процеса на подготовка на ОПР;
- Изготвяне на първи вариант на плана;
- Обсъждане и предложения;



- Изготвяне на окончателен вариант на ОПР;
- Предварителна оценка на документа;
- Публикуване и разпространяване;
- Текущ мониторинг;
- Изготвяне на годишни доклади за напредъка по изпълнението на плана;
- Междинна оценка;
- Актуализиран план;
- Последваща оценка.

Таблицата съдържа информация за извършваните операции по разработване на ОПР и използваните механизми за координация и комуникация между участващите. Предвижда се тези механизми да продължат да действат и в процеса на изпълнение на плана за развитие. Всяка от осъществяваните дейности е обвързана времево в цялостния процес и с отговорностите на участниците в него.

Изграждането на система за комуникация и канали за обмен на информация следва да бъдат създадени в началото на програмния период (2014 г.) Следва да бъде създадена база данни за всички проекти, предвидени за реализиране в рамките на ОПР и да се установи трайна връзка за обратна информация от заинтересованите страни за наблюдаване на въздействието им. Необходимо е процесът да бъде продължен през целия програмен период при изготвянето на годишни доклади, междинна и последваща оценка и актуализация на плана, ако е необходимо.

От 2015 до 2020 г. следва да бъдат изготвяни годишни доклади като се използва системата от индикатори и събираната от специализираните дирекции и отдели в общината информация. Широко публично обсъждане и разпространение на документа са задължителни елементи, осигуряващи въвличането на местната общност не само в процеса на наблюдение и оценка, но и включване в дейности по изпълнение на ОПР в последствие.

В средата на програмния период (2017 г.) следва да се извърши междинна оценка от външни експерти, следвайки разпоредбите на ППЗРР, използвайки приетата в плана система от индикатори. Документът се одобрява от Общинския съвет на Гурково и се публикува на интернет страницата на общината.

В случай на установена в междинната оценка необходимост от актуализация на плана, до края на 2017 г. се изготвя актуализация на ОПР за остатъка от програмния период (2018-2020), който се приема и популяризира по реда, който е използван за стратегическия документ в при първоначалното му изготвяне.

При изготвяне на окончателна оценка на изпълнението на плана за развитие, се използва процедура, аналогична на тази при изготвяне на междинна оценка. Тя се изготвя през 2021 година и е заключителен етап от процеса на наблюдение и оценка на общинския план и съдържа препоръки за процедурите при



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

разработване, наблюдение и отчитане и съдържанието на ОПР за следващия програмен период.

Легенда за дейности и събития, предвидени за реализация в процеса на изготвяне и изпълнение на ОПР на Гурково за периода 2014-2020 г.

1. Дейности
Организиране
Осигуряване и събиране на информация
Дискусии
Експертна дейност
Одобряване
2. Събития през различните етапи от разработване и изпълнение на ОПР
C1 – Публична дискусия
C2 – Предварителен проект
C3 Окончателен проект
C4 – Първоначална оценка
C5 – Годишен доклад
C6 – Публикуване и разпространяване
C7 – Междинна оценка
C8 – Актуализиран документ
C9 – Последваща оценка



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Таблица 7. Времева рамка за разпределение на дейностите и събитията между участниците в процеса на разработване и изпълнение на ОПР

Участници в процеса	Разработване на ОПР					Изпълнение на ОПР																	2021					
	2013					2014	2015			2016			2017				2018			2019				2020				
Година	08	09	10	11	12		03	04	05	03	04	05	03	04	05	06	07	08	03	04	05	03	04	05	03	04	05	
Месец	08	09	10	11	12		03	04	05	03	04	05	03	04	05	06	07	08	03	04	05	03	04	05	03	04	05	
Събития	C1	C1	C1	C2	C3 C4		C5	C6	C1	C5	C6	C1	C5	C6	C1	C7	C8 C1 C6	C5	C6	C1	C5	C6	C1	C5	C6	C1	C5	C9
Общински съвет																												
Кмет на Гурково																												
Общинска администрация																												
Информационни източници																												
Заинтересовани страни																												



7. НЕОБХОДИМИ ДЕЙСТВИЯ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПА ЗА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ

7.1. РОЛЯ НА ИНФОРМИРАНОСТТА, ПУБЛИЧНОСТТА И ПАРТНЬОРСТВОТО В ПРОЦЕСА НА ПЛАНИРАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПР

Непрекъснатият активен и пълноценен обмен на информация и идеи, както и координираните действия на всички заинтересовани страни са условие ефективност на ОПР като инструмент за управление на местното развитие. Те трябва да се осъществяват през целия период на разработване и изпълнение на плана. Въвличането на общността в подготовката му и навременното и коректно предоставяне на информация е условие за формиране на доверие и изграждане на партньорства за реализиране на общи дейности.

Важен елемент на процеса на разработване на плана е събирането на идеи и отчитане на интересите на заинтересованите страни чрез различни механизми за осъществяване на публичност. Това е предпоставка за разработване на реалистичен, балансиран и отразяващ спецификите на местните условия и общност документ. Припознаването на заложените в плана приоритети и дейности от местната общност осигурява обществена ангажираност и в процеса на неговата реализация. За успешното изпълнение на предвидените проекти е необходимо обединяване на усилията и концентриране на ресурси на различни заинтересовани страни. Разпределянето на дейностите и отговорностите по реализиране на проекти между публичния, частния и гражданския сектор е предпоставка за успешно изпълнение и устойчивост при ползване резултатите от него.

7.2. ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТИ ПО ИНФОРМИРАНОСТ, ПУБЛИЧНОСТ И ПАРТНЬОРСТВО ПО ВРЕМЕ НА РАЗРАБОТВАНЕТО НА ОПР

Осигуряването на публичност и информираност в процеса на подготовка на ОПР включва различни компоненти:

- Подготовка и организация за изпълнение на дейностите за разработване на ОПР;
- Участие и получаване на информация от местната общност при разработване на анализ и оценка на съвременната ситуация, SWOT анализ и предложения за приоритети за развитие;



- Представяне на завършения стратегически документ.

Публичното обсъждане се осъществява както с представители на цялата общност, така и на тематични работни срещи на представители на администрацията, Общински съвет и различни професионални общности.

Бяха осъществени 2 проучвания: първата – сред експерти, представители на училища, читалища, бизнеса и местната общност и втората – с акцент върху ресурсите и проблемите на населените места с кметовете и кметските наместници.

Една от срещите беше посветена на формулиране на визията за община Гурково към 2020 г., силните и слаби страни, възможностите и заплахите в развитието ѝ и приоритетните области за последваща интервенция.

Първият вариант беше представен за разглеждане и допълване в общинска администрация и Общински съвет. Процесът на разработване на документа се осъществяваше в условията на непрекъснат контакт с експерти и ръководство на община Гурково.

Обсъждането и приемането на завършения план за развитие се осъществява от Общинския съвет, а решението се публикува на интернет страницата на общината.

7.3. ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТИ ПО ИНФОРМИРАНост, ПУБЛИЧНОСТ И ПАРТНЬОРСТВО ПО ВРЕМЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ОПР

Информираността, и публичността са елементи на цялостния процес на мониторинг и актуализация на ОПР. Ето защо те следва да съпътстват изпълнението на плана през целия програмен период. Годишните доклади, междинната и последваща оценка на общинския план съдържат информация за прогреса по реализация на плана, несъответствията между планираното и реалното състояние на общината към съответния момент. Затова следва да се извършва публично представяне на документите чрез публикуването им на официалната страница на община Гурково и предоставяне на заинтересованите страни. Предоставянето на информация за проблемите и бариерите, срещани при осъществяване на дейности и проекти позволява въвличането на местната общност в обсъждането на бъдещи мерки за преодоляването им.

При формирането на местни партньорства за изпълнение на включени в плана важни за общината дейности и проекти от плана, отново от решаващо значение е обменът на информация и обединяването на наличните ресурси. Така разработените механизми за споделяне на информация се явяват важен фактор за успеха на изпълнението им.



Таблица 8. Информираност, публичност и партньорство през етапите на работа по ОПР

Етап	Информация	Публичност	Партньорство
Разработване на ОПР	<ul style="list-style-type: none">• Избор на подход за разработване на ОПР• Ситуационен анализ• Оценка на състоянието (SWOT анализ)• Стратегически предложения• Идентифициране на мерки, дейности и проекти• Предварителна оценка	<ul style="list-style-type: none">• Публични дискусии• Информация в интернет• страница на общината	<ul style="list-style-type: none">• Работни групи и публични дискусии• Анкетни проучвания• Комуникация със заинтересованите страни
Изпълнение на ОПР	<ul style="list-style-type: none">• Годишни доклади• Междинна оценка• Последваща оценка;• Актуализация на ОПР• Изпълнение на проекти от плана	<ul style="list-style-type: none">• Публикуване и разпространяване на документите чрез Интернет страницата на общината• Публично представяне на актуализацията на плана	<ul style="list-style-type: none">• Публични дискусии• Постоянно действащ консултативен съвет за обсъждане проблеми и мерки за разрешаването им във връзка с изпълнение на плана



8. ПРОГРАМА ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ НА ОПР НА ГУРКОВО

8.1. СЪЩНОСТ И ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА ЗА РЕАЛИЗАЦИЯ

Програмата за реализация на ОПР на Гурково за периода 2014-2020 г. е последният елемент от структурата на ОПР. Тя се явява важно условие за успешното изпълнение на плана за развитие и предпоставка за постигане на стратегическите му цели. Набелязаните в нея мерки и проекти са логически свързани в отделните приоритетни области и допринасят за постигането на общата цел и достигане на желаното състояние на община Гурково в края на програмния период.

Програмата определя начините за разпределение на общинските и привлечени финансови ресурси, както и правилното насочване на времеви, човешки и организационни ресурси на местната общност за реализиране на стратегическите цели, поставени в плана. В нея са определени ориентировъчна финансова стойност на дейности и проекти, както и отговорните структури и възможните партньори за успешното им изпълнение. Програмата дава индикативно и времевите граници на изпълнение на отделните дейности и проекти в рамките на целия програмен период.

Независимо от комплексността на голяма част от планираните дейности и проекти и възможността за отнасянето на части от тях към различни приоритетни области, те са включени в определена област за улеснение при структурирането на програмата и управлението на самите проекти, както и при разпределението на финансовите ресурси.

В програмата са включени най-важните за местната общност проекти и предвидените в приоритетните области мерки, където в процеса на изпълнение на ОПР ще бъдат дефинирани и допълнителни конкретни проекти, които ще спомогнат за постигане на стратегическите цели на плана за развитие на общината.



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

Таблица 9. Приоритетни дейности и проекти за периода 2014-2020 г. в изпълнение на ОПР на Гурково

No	Име на проекта	Инди кати вна стойн ост хил. лв.	Източник на финансир ане	Участие в подкреп а на следващ ия програ мен период	Отговор на структур а	Партньо ри	Време за реализация						
							14	15	16	17	18	19	20
Приоритетна област 1. Балансирано развитие на икономиката чрез оптимално използване на природни и културно-исторически ресурси и подкрепа на предприемачеството.													
<i>Мярка 1.</i> Подпомагане на МСП и подкрепа на предприемачеството в традиционните за общината икономически отрасли и насърчаване в иновативни и екологични производства													
П1.1	Предоставяне на подходящи терени и сгради на потенциални местни и външни за общината инвеститори	8	Общински бюджет		Община Гурково	Местни и външни инвеститори							
П1.2	Внедряване на нови технологии и закупуване на нова техника от фирмите за повишаване за повишаване конкурентността на местния бизнес	20	ОПИК, частно финансиране		Частни фирми								
П1.3	Развитие на горскостопанска дейност	2 020	ПРСР, частно финансиране, ДГС Гурково		ДГС Гурково, частни фирми								



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

П1.4	Маркетинг на местния бизнес, възможностите за инвестиции в община Гурково и разширяване на пазарите на фирмите.	10	ОПИК, частно финансиране		Частни фирми									
П1.5	Развитие на въгледобива в района на с. Димовци – производство на кафяви въглища и рудник "Паисий" – производство на черни коксуващи въглища	250	ОПИК, частно финансиране		Частни фирми									
П1.6	Изработване на програма за стимулиране на малък и среден бизнес	5	Общински бюджет		Община Гурково	АРИР – Стара Загора								
П1.7	Изпълнение на дейности за повишаване конкурентоспособността на предприятията	134	ОПИК, частно финансиране		Частни фирми									
Мярка 2. Развитие на алтернативен туризъм (ловен, риболовен, културен, селски, горски, вело, авто и др.) чрез опазване и социализация на природните ресурси и културно-историческото наследство														
П1.8	Извършване на археологически проучвания на местността „Дюлевец” и др. местности за разкриване на селища от тракийски, римски и средновековен периоди на селищата в общината.	60	Общински бюджет, републикански бюджет		Община Гурково	РИМ Стара Загора								
П1.9	Изграждане на мрежа от еко пътеки и кътове за отдих за	100 000	ПРСР, република		Община Гурково									



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

	развитие на еко и традиционен туризъм		нски бюджет										
П1.10	Изграждане на еко пътека Младежки дом - местността Бутора – билото на Стара планина и свързване с маркирания туристически маршрут Ком-Емине, Сондите и Караиванско хорище	50	ПРСР		Община Гурково								
П1.11	Изграждане на вело пътека около язовир „Жребчево” и свързването ѝ с населените места гр. Гурково, с. Паничерево и с. Конаре с цел вело туризъм и спорт за всички. Изграждане на кът за отдих на вело туристите.	200	ПРСР		Община Гурково								
П1.12	Ежегодно провеждане и популяризиране на традиционното Био рали с магарешки каручки	70	Общински бюджет		Община Гурково								
П1.13	Обогатяване на музейната сбирка „Музей на магарето” с археологически артефакти и предмети от бита на гурковеца. Регистриране музея в Министерство на културата.	15	Общински бюджет		Община Гурково	РИМ Стара Загора							
П1.14	Ежегодно провеждане на Празник на розата и фолклорен	56	Общински бюджет,		Община Гурково	Бизнеса в общината							



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

	фестивал „С песните на Белчин юнак през вековете”		ПРСР, национал ни програми, частни фирми			Читалище „Генчо Къргов“, фирма Интерсау нд								
Мярка 3. Създаване и реклама на единен културно-туристически продукт, включващ ресурсите на отделните населени места в общината														
П1.15	Маркетинг на възможностите за отдых и туризъм в община Гурково, разширяване на пазарите и привличане на туристи	10	ПРСР, общински бюджет		Община Гурково чрез ТИЦ	Туристич ески агенции и туропера тори								
П1.16	Подготовка на рекламни материали и изготвяне карта на културно-исторически обекти и местата за отдых и туризъм в община Гурково	8	Общински бюджет, ПРСР		Община Гурково	Читалищ ата в община Гурково, бизнеса								
П1.17	Участие в туристически борси за представяне на възможностите за туризъм в общината	8	ПРСР, общински бюджет		Община Гурково	Частен бизнес								
П1.18	Организиране на турове на представители на туристически агенции и журналисти	5	ПРСР, общински бюджет		Община Гурково	Частен бизнес								
Мярка 4. Стимулиране на икономическото развитие на селата чрез насърчаване инвестициите в съвременно животновъдство и земеделие (включително поливно) и развитие на алтернативни икономически дейности за допълваща заетост														
П1.19	Развитие на планинско	50	Частно		Фермери									



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

	животновъдство и производство на екологично чисти продукти в с. Димовци, с. Пчелиново - Черняга и Горна махала, с. Лява река, с. Конаре, гр. Гурково и с. Паничерево.		финансир ане, ПРСР		и земеделс ки производ ители									
П1.20	Създаване на овощни градини	1 500	Частно финансир ане, ПРСР		Частни производ ители									
П1.21	Създаване на лозови масиви.	1 200	Частно финансир ане, ПРСР		Частни производ ители									
П1.22	Създаване на нови масиви от етерично маслени култури	1 000	Частно финансир ане, ПРСР		Частни производ ители									
П1.23	Развитие на рибовъдство и напояване чрез използване на микроязовири.	100	Частно финансир ане, ПМДР,		Частен бизнес									
П1.24	Възстановяване на помпена станция за поливна вода в с. Паничерево и поливни системи	110	ПРСР, частен бизнес		Частен бизнес									
П1.25	Рехабилитация на напоителна система в Гурково	170	ПРСР, общински бюджет		Община Гурково									
<i>Мярка 5.</i> Изграждане на местни партньорства в подкрепа на икономическото развитие и използване възможностите за сътрудничество с водещи университети за създаване на модерни ферми и земеделски стопанства, отговарящи на европейските стандарти														
П1.26	Създаване на мобилен бизнес	80	ПРСР,		Община	АРИР								



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

	център и изграждане на „бизнес точка“ за предоставяне на информация и консултации на бизнеса в град Гурково		общински бюджет		Гурково	Стара Загора								
П1.27	Организиране на ежегоден конкурс за най-добра бизнес идея за стимулиране на предприемачеството в общината.	70	Частен бизнес, общински бюджет		Община Гурково	Булметал АД								
Приоритетна област 2. Създаване на равни възможности за добро образование, заетост, културен живот и грижи за всички граждани – възможност за задържане на младите хора в общината и интеграция на ромското население.														
Мярка 1. Непрекъснато повишаване квалификацията на преподавателите и подобряване качеството на образованието														
П2.1	Професионално насочване в СОУ “Хр. Смирненски” гр. Гурково	52	ОПРР, частен бизнес, общински бюджет, ПРСР		СОУ “Хр. Смирненски” гр. Гурково	Община Гурково, Булметал АД и МСП от общината								
П2.2	Разкриване на специалности, отговарящи на потребностите на местния бизнес	90			СОУ “Хр. Смирненски” гр. Гурково	Община Гурково, местния бизнес								
П2.3	Повишаване квалификацията на учителите в детските градини и училищата – обучения за интерактивни методи на преподаване	32	ОПНОИР, ОПРЧР, ОПДУ		Училища и детски градини в общината									



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

<u>Мярка 2.</u> Работа за задържане на ромските деца в училище и повишаване образователното ниво на населението												
П2.4	Разработване на програма за съвместно действие на формално и неформално образование, за професионално ориентирани на децата от ромски произход	5	Общински бюджет, ОПНОИР		Община Гурково							
П2.5	Предоставяне на услуги за професионална ориентация и квалификация на ромите в изпълнение на разработената програма	25	ОПРЧР, ОПНОИР		Община Гурково	Училищата в община Гурково						
<u>Мярка 3.</u> Повишаване професионалната квалификация и преквалификация на човешките ресурси за по-добра реализация на пазара на труда и намаляване на безработицата												
П2.6	Организиране обучение ”втори шанс”	40	ОПРЧР, ОПНОИР		Училищата в община Гурково	Община Гурково						
П2.7	Квалификация и преквалификация на рисковите контингенти и млади хора	60	ОПРЧР, ОПНОИР		СОУ “Хр. Смирненски” гр. Гурково, обучителни центрове							
<u>Мярка 4.</u> По-добър достъп до информация и култура на всички граждани и привличане на младите хора чрез разширяване дейността на читалищата												
П2.8	Закупуване на необходимото	50	Общински		Читалищ	Община						



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

	оборудване и консумативи за осъществяването и стартиране на нови дейности по интереси в читалищата от общината.		бюджет, ПРСР, национални програми и фондове		ата в общината	Гурково								
Мярка 5. Подкрепа на клубове на пенсионера и инвалида в населените места за превръщането им в средище за социални контакти и културни събития														
П2.9	Обогатяване дейността на клубовете на пенсионера и инвалида в населените места в общината	50	Общински бюджет, ПРСР, национални програми и фондове			Община Гурково								
Мярка 6. Подобряване на качеството и достъпа на гражданите до здравни и социални услуги .														
П2.10	Оптимизиране на здравните услуги на територията на общината чрез организиране на мобилни кабинети, обслужващи училища и детски градини	26	Общински бюджет, ПРСР			Община Гурково	Частни практики							
П2.11	Осигуряване на здравен медиатор за работа с рисковите групи.	65	Общински бюджет, ПРСР			Община Гурково								
П2.12	Разширяване дейността на социалния патронаж и предоставяне на допълнителни услуги	120	Общински бюджет, ОПРЧР			Община Гурково								
Приоритет 3. Повишаване качеството на живот чрез подобряване на инфраструктурата и доброто ѝ управление за														



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

балансирано развитие на населените места.

Мярка 1. Рехабилитация на транспортната инфраструктура

ПЗ.1	Рехабилитация на общинска пътна мрежа	150	ПРСР, републикански бюджет		Община Гурково									
ПЗ.2	Изграждане на местни пътища в землището на населените места от общината с цел развитие на планинско животновъдство и туризъм	250	ПРСР		Община Гурково									
ПЗ.3	Изграждане на подпорна стена на реката и пътя в Долна махала	50	ПРСР		Община Гурково									
ПЗ.4	Изграждане на обходен път II-55 Гурково-Паничерево-Нова Загора	14 000	Републикански бюджет		Агенция „Пътна инфраструктура“									
ПЗ.5	Изграждане на нови и ремонт на съществуващи мостове в общината	280	Републикански бюджет, общински бюджет		Община Гурково									

Мярка 2. Градоустройствено развитие на селищната система

ПЗ.6	Изработване на Общ устройствен план на община Гурково	100	ОПДУ		Община Гурково									
ПЗ.7	Включване в регулация на ново обособени парцели в населените места, изграждане на	30	Общински бюджет		Община Гурково									



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

	инфраструктура към тях и предоставяне за строителство на жилища													
ПЗ.8	Изработване на регулационни планове на села Димовци, Пчелиново и Лява река.	40	Общински бюджет, ОПДУ		Община Гурково									
Мярка 3. Рехабилитация и доизграждане на уличната мрежа и благоустрояване на населените места														
ПЗ.9	Изграждане на нова и рехабилитация на съществуваща улична мрежа в общината	3 250	ПРСР		Община Гурково									
ПЗ.10	Благоустрояване на междублокови пространства	140	ПРСР, ПУДООС		Община Гурково									
ПЗ.11	Благоустрояване на открити публични пространства в населените места в общината – площи, зелени площи и детски площадки.	410	ПРСР, ПУДООС		Община Гурково									
ПЗ.12	Разширяване и благоустрояване на гробищните паркове в населените места на общината.	600	ПРСР, общински бюджет		Община Гурково									
ПЗ.13	Реконструкция на обредните домове за тъжни ритуали в гр. Гурково, с. Паничерево, с. Конаре и в останали населени места	30	Общински бюджет		Община Гурково									
ПЗ.14	Благоустрояване на околното пространство и основен ремонт на църкви в общината	120	ПРСР		Община Гурково									



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

ПЗ.15	Ел. снабдяване на махала Черняга и Горна махала в с. Пчелиново и махала Жерговец в с. Димовци	100	EVN		EVN	Община Гурково									
Мярка 4. Рехабилитация и модернизация на образователната инфраструктура															
ПЗ.16	Доизграждане на физкултурния салон, котелно и отопление на ОУ с. Паничерево	650	ОПРР, национални програми, частен бизнес			Община Гурково									
ПЗ.17	Привеждане на санитарните възли в училищата и детските градини в съответствие с разпоредбите на РЗИ	71	Общински бюджет			Община Гурково									
ПЗ.18	Благоустрояване на дворните пространства и видео наблюдение в училищата, детските градини, дом за социални услуги, читалища, входовете и изходите на населените места и улична пътна мрежа.	250	ПРСР, общински бюджет			Община Гурково									
ПЗ.19	Изграждане на физкултурни и музикални салони в детските градини	50	ПРСР, национални програми, общински бюджет			Община Гурково									



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

<u>Мярка 5.</u> Развитие на социалната и здравна инфраструктура													
ПЗ.20	Саниране на общинската сграда на бивша Поликлиника Гурково	450	Фонд ЕЕ		Община Гурково								
ПЗ.21	Преустройство на дом за стари хора в комплекс за социални услуги	250	ПРСР, общински бюджет		Община Гурково								
<u>Мярка 6.</u> Ремонт и поддържане на читалищните сгради и помещения на клубове на пенсионера и инвалида													
ПЗ.22	Ремонт на читалищата в Гурково, Паничерево и Конаре и клубове и осигуряване достъп за хора с увреждания	50	ПРСР, общински бюджет		Община Гурково								
<u>Мярка 7.</u> Поддържане на съществуващите и изграждане на нови детски и спортни съоръжения като възможност за осмисляне свободното време на децата и младите хора и активно спортуване на населението													
ПЗ.23	Изграждане на детски и спортни площадки в населените места на общината	450	ПРСР		Община Гурково								
ПЗ.24	Възстановяване на тенис корта в гр. Гурково	75	ПРСР, национални програми		Община Гурково								
ПЗ.25	Изграждане на спортен комплекс с плувен басейн в гр. Гурково	2 600	Частно финансиране, ПРСР		Частен бизнес								
ПЗ.26	Основен ремонт на градски стадион	750	ПРСР		Община Гурково								
ПЗ.27	Изграждане на многофункционална спортна зала	3 500	ПРСР, общински бюджет		Община Гурково								
ПЗ.28	Привеждане на детските	150	Общински		Община								



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

	площадки съгласно изискванията на Наредба №1. МРР		бюджет		Гурково								
Приоритетна област 4. Природна среда													
<i>Мярка 1.</i> Развитие на водоснабдителната и канализационна мрежа и пречистване на водата. Изграждане на нови водохващания и реконструкция на съществуващите													
П4.1	Доизграждане на канализация в гр. Гурково.	4 500	ОПОС общински бюджет		Община Гурково								
П4.2	Изграждане на канализация и ПС в с. Паничерево , с. Конаре и др. населени места на общината	9 000	ПРСР		Община Гурково								
П4.3	Изграждане на ПСОВ и довеждащи канализационни колектори от Гурково и с. Паничерево до ПСОВ	2 500	ОПОС, общински бюджет										
П4.4	Реконструкция на съществуващата част от водопроводната мрежа в гр. Гурково	2 100	ОПОС, общински бюджет		Община Гурково								
П4.5	Извършване на сондажи за нови водоизточници за питейна вода в с. Конаре	60	Общински бюджет		Община Гурково								
П4.6	Реконструкция на водопроводната мрежа в с. Паничерево и с. Конаре	30 000	ПРСР, Общински проект		Община Гурково								
П4.7	Изграждане на събирателна стая	120	ПУДООС		Община								



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

	в Долната махала и свързване на съществуващия водоизточник Кръстев вир.				Гурково									
П4.8	Изграждане на пречиствателна станция за питейна вода в гр. Гурково	600	ОПОС, общински бюджет		Община Гурково									
П4.9	Изграждане на санитарно охранителни зони около водоснабдителни обекти на община Гурково	50	Водно сдружение и ВиК		Водно сдружение и ВиК	Община Гурково								
П4.10	Реконструкция на водохващане и на довеждащ водопровод от Чеев дол в гр. Гурково	1 500	ОПОС, общински бюджет		Община Гурково									
П4.11	Реконструкция и изграждане на водохващателни съоръжения, довеждащ водопровод и на водопроводната мрежа в с. Пчелиново с махалите, с. Димовци с махалите, с. Лява река ПРСР	5 000												
Мярка 2. Управление на отпадъците														
П4.12	Закриване на съществуващо депо за ТБО в гр. Гурково.	100	ОПОС, общински бюджет		Община Гурково									
П4.13	Изграждане на претоварна станция в гр. Гурково	1 700	ОПОС, общински бюджет		Община Стара Загора	Община Гурково								
П4.14	Изграждане на площадка за съхраняване на битови	30	ОПОС, общински		Община Гурково									



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

	биоразградими отпадъци и предаването им за компостиране		бюджет										
П4.15	Изграждане на площадки за смяна на отработени масла събиране на употребявани батерии и акумулатори; временно съхранение на излезли от употреба моторни превозни средства	20	Частно финансиране		Частни фирми								
Мярка 3. Прилагане на мерки за енергийна ефективност в жилищни, обществени сгради и за улично осветление													
П4.16	Ремонт покрив, саниране и рехабилитация на отоплителната инсталация на СОУ гр. Гурково и осигуряване достъп за хора с увреждания.	450	ОПРР		Община Гурково								
П4.17	Саниране на ЦДГ в село Паничерево и село Конаре	350	Фонд ЕЕ		Община Гурково								
П4.18	Саниране на читалищата в Гурково, Паничерево и Конаре и осигуряване на достъп за хора с увреждания.	1 800	Фонд ЕЕ		Община Гурково								
П4.19	Газифициране на общинските сгради, промишлеността и битови абонати	6 500	Общински бюджет, частно финансиране, Фонд ЕЕ		Община Гурково, частен бизнес, граждани								
П4.20	Саниране и възстановяване на	1 000	Фонд ЕЕ,		Община								



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

	отоплителна система на общински административни сгради и изграждане на отоплителна инсталация в кметства на общината		общински бюджет		Гурково								
П4.21	Саниране на жилищни сгради в общината	1 000	Частно финансиране		Физическ и лица								
П4.22	Замяна на уличното осветление с енергоспестяващо на ул. Крайречна, за гарата, Лозенец юг	150	ПРСР, общински бюджет		Община Гурково								
Мярка 4. Насърчаване използването на възобновяеми енергийни източници за производство на електроенергия													
П4.23	Изграждане на територията на общината на алтернативни/ възобновяеми енергийни източници	6 500	Частно финансиране		Частни фирми								
Мярка 5. Обновяване и поддържане на паркове, градини, междублокови пространства и улично озеленяване в населените места													
П4.24	Благоустрояване на паркове в гр. Гурково, с. Паничерево и с. Конаре ПРСР	650	ПРСР		Община Гурково								
Мярка 6. Мерки за превенция на поява на свлачища и наводнения и възстановяване на нарушените терени													
П4.25	Мониторинг на водите на р. Лазова.	65	ПРСР, общински бюджет		Община Гурково								
П4.26	Изграждане на подпорни стени като мерки за предотвратяване на наводнения.	120	ПРСР										
Мярка 7. Защита на горския фонд (включително от пожари) и залесителни мероприятия													



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

П4.27	Залесителни мероприятия и превенция на пожари в горския фонд	2 000	ПРСР, ДГС Гурково, частно финансиране		Община Гурково, ДГС Гурково, частни собственици на гори										
Приоритетна област 5. Повишаване административния капацитет и изграждане на партньорства за по-качествени услуги, маркетинг на общината и привличане на инвестиции															
<i>Мярка 1. Повишаване капацитета на общинската администрация и подобряване качеството на предоставяните административни услуги в населените места на общината</i>															
П5.1	Преустройство на съществуващи общински помещения в конферентна зала	30 000	ПРСР, общински бюджет		Община Гурково										
П5.2	Подобряване качеството на обслужване чрез изграждане на ЦИУГ	20	ОПДУ, общински бюджет		Община Гурково										
П5.3	Непрекъснато повишаване квалификацията на общинска администрация за осигуряване на качествени услуги на фирми и граждани	100	ОПДУ		Община Гурково										
<i>Мярка 2. Популяризиране на възможностите за привличане на средства от европейските финансови инструменти и подкрепа за увеличаване капацитета за разработване и управление на проекти от общинска администрация, бизнес, организации, фермери и земеделски производители</i>															
П5.4	Създаване на общински капацитет за усвояване на европейските фондове и	50	ОПДУ		Община Гурково										



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

	реализиране целите на плана													
<i>Мярка 3.</i> Изграждане на взаимноизгодни партньорства между местни субекти за провеждане на общи политики и разрешаване на съществуващи проблеми в общността Консултативен съвет														
П5.5	Изграждане и непрекъсната ангажираност на консултативен съвет по проблемите на местното развитие и работна група за мониторинг изпълнението на ОПР	2	ОПДУ, общински бюджет		Община Гурково									
<i>Мярка 4.</i> Засилване на партньорството и междуобщинското сътрудничество на основата на пространствена близост и сходни социални и икономически характеристики														
П5.6	Формиране на МИГ с община Николаево, изграждане на капацитет и привличане и управление на средства по ПРСР и ОП за местно развитие	2 000	ПРСР		Община Гурково	Община Николаев о								
<i>Мярка 5:</i> Установяване на сътрудничество и възможности за обмен на опит и съвместни инициативи с общини, институции и организации на национално и транснационално ниво														
П5.7	Обмен на опит в сферата на туризма с общини от страни – членки на ЕС	100	ОПДУ, други европейск и и донорски програми		Община Гурково									



8.2. ВРЪЗКА МЕЖДУ ФОРМУЛИРАНИТЕ МЕРКИ И ПРОЕКТИ

Таблица 10. Връзка между мерки, приоритетни области, дейности и проекти

Мерки	Приоритетни области	Дейности и проекти
<i>Мярка 1.</i> Подпомагане на МСП и подкрепа на предприемачеството в традиционните за общината икономически отрасли и насърчаване в иновативни и екологични производства	Приоритетна област 1. Балансирано развитие на икономиката чрез оптимално използване на природни и културно-исторически ресурси и подкрепа на предприемачеството	П1.1; П1.2; П1.3; П1.6; П1.7; П3.1; П3.2; П3.4; П3.6; П3.7; П3.15; П4.1; П4.2; П4.3; П4.4; П4.12; П4.13; П4.14; П4.15; П4.19; П4.23; П5.2; П5.3; П5.4; П5.5; П5.6
<i>Мярка 2.</i> Развитие на алтернативен туризъм (ловен, риболовен, културен, селски, горски, вело, авто и др.) чрез опазване и социализация на природните ресурси и културно-историческото наследство		П1.1; П1.3; П1.4; П1.6; П1.7; П1.8; П1.9; П1.10; П1.11; П1.12; П1.13; П1.14; П1.15; П1.16; П1.17; П2.8; П3.1; П3.2; П3.8; П3.9; П3.11; П3.22; П3.24; П3.25; П3.27; П4.1; П4.2; П4.3; П4.4; П4.8; П4.11; П4.12; П4.13; П4.14; П4.15; П4.18; П4.24; П4.27; П5.4; П5.5; П5.6; П5.7
<i>Мярка 3.</i> Създаване и реклама на единен културно-туристически продукт, включващ ресурсите на отделните населени места в общината		П1.4;
<i>Мярка 4.</i> Стимулиране на икономическото развитие на селата чрез насърчаване инвестициите в съвременно животновъдство и земеделие (включително поливно) и развитие на алтернативни икономически дейности за допълваща заетост		П1.6; П1.7; П1.8; П1.9; П1.10; П1.11; П1.12; П1.13; П1.14; П1.15; П1.16; П1.17; П1.18; П1.26; П1.27; П5.4; П5.6



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

<p><u>Мярка 5.</u> Изграждане на местни партньорства в подкрепа на икономическото развитие и използване възможностите за сътрудничество с водещи университети за създаване на модерни ферми и земеделски стопанства, отговарящи на европейските стандарти</p>		<p>П1.2; П1.6; П1.7; П1.19; П1.20; П1.21; П1.22; П1.23; П1.24; П1.25; П1.27; П5.4; П5.6; П5.7</p>
<p><u>Мярка 1.</u> Непрекъснато повишаване квалификацията на преподавателите и подобряване качеството на образованието</p>	<p>Приоритетна област 2. Създаване на равни възможности за добро образование, заетост, културен живот и грижи за всички граждани – възможност за задържане на младите хора в общината и интеграция на ромското население</p>	<p>П2.1; П2.2; П2.3; П2.4; П2.5; П3.16; П3.17; Х3.18; П3.19; П4.16; П4.17 П5.4; П5.7</p>
<p><u>Мярка 2.</u> Работа за задържане на ромските деца в училище и повишаване образователното ниво на населението</p>		<p>П2.1; П2.3; П2.4; П2.5; П2.6; П2.7 П2.10; П3.16; П3.17; П3.18; П3.19; П5.4; П5.5; П5.6; П5.7</p>
<p><u>Мярка 3.</u> Повишаване професионалната квалификация и преквалификация на човешките ресурси за по-добра реализация на пазара на труда и намаляване на безработицата</p>		<p>П2.1; П2.2; П2.3; П2.4; П2.5; П2.6; П2.7; П5.4; П5.5; П5.6; П5.7</p>
<p><u>Мярка 4.</u> По-добър достъп до информация и култура на всички граждани и привличане на младите хора чрез разширяване дейността на читалищата</p>		<p>П2.8; П3.22; П5.4; П5.6; П5.7; П5.6</p>
<p><u>Мярка 5.</u> Подкрепа на клубове на пенсионера и инвалида в населените места за превръщането им в средище за социални контакти и културни събития</p>		<p>ПП2.9; П3.22; П5.4; П5.6; П5.7</p>
<p><u>Мярка 6.</u> Подобряване на качеството и достъпа на гражданите до здравни и социални услуги</p>		<p>П2.10; П2.11; П2.П1.2; П3.1; П3.2; П3.3; П3.5 П3.20; П3.21</p>
<p><u>Мярка 1.</u> Рехабилитация на транспортната</p>	<p>Приоритетна област 3. Повишаване</p>	<p>П3.1; П3.2; П3.3; П3.4; П3.5</p>



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

инфраструктура	<p>качеството на живот чрез подобряване на инфраструктурата и доброто ѝ управление за балансирано развитие на населените места.</p>	
<u>Мярка 2.</u> Градоустройствено развитие на селищната система		П1.1; П3.6; П3.7; П3.8
<u>Мярка 3.</u> Рехабилитация и доизграждане на уличната мрежа и благоустрояване на населените места		П3.9; П3.10; П3.11; П3.12; П3.13; П3.14; П3.15
<u>Мярка 4.</u> Рехабилитация и модернизация на образователната инфраструктура		П3.16; П3.17; П3.18; П3.19
<u>Мярка 5.</u> Развитие на социалната и здравна инфраструктура		П3.20; П3.2.1; П5.6
<u>Мярка 6.</u> Рехабилитация и поддържане на читалищните сгради и помещения на клубове на пенсионера и инвалида		П3.22; П5.6
<u>Мярка 7.</u> Поддържане на съществуващите и изграждане на нови детски и спортни съоръжения като възможност за осмисляне свободното време на децата и младите хора и активно спортуване на населението		П3.23; П3.24; П3.25; П3.26; П3.27; П3.27; П5.6
<u>Мярка 1.</u> Развитие на водоснабдителната и канализационна мрежа и пречистване на водата. Изграждане на нови водохващания и реконструкция на съществуващите	<p>Приоритетна област 4. Природна среда</p>	П4.1; П4.2; П4.3; П4.4; П4.5; П4.6; П4.7; П4.8; П4.9; П4.10; П4.11
<u>Мярка 2.</u> Управление на отпадъците		П4.12; П4.13; П4.14; П4.15
<u>Мярка 3.</u> Прилагане на мерки за енергийна ефективност в жилищни, обществени сгради и за улично осветление		П4.16; П4.17; П4.18; П4.19; П4.20; П4.21; П4.22
<u>Мярка 4.</u> Насърчаване използването на възобновяеми енергийни източници за производство на електроенергия		П4.23; П1.2; П1.6; П5.2



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

<p><u>Мярка 5.</u> Обновяване и поддържане на паркове, градини, междублокови пространства и улично озеленяване в населените места</p>		<p>П4.24; П3.10; П3.11; П3.12; П3.14, П5.6</p>
<p><u>Мярка 6.</u> Мерки за превенция на поява на свлачища и наводнения и възстановяване на нарушените терени</p>		<p>П4.25; П4.26</p>
<p><u>Мярка 7.</u> Защита на горския фонд (включително от пожари) и залесителни мероприятия</p>		<p>П4.27</p>
<p><u>Мярка 1.</u> Повишаване капацитета на общинската администрация и подобряване качеството на предоставяните административни услуги в населените места на общината</p>	<p>Приоритетна област 5. Повишаване административния капацитет и изграждане на партньорства за по-качествени услуги, маркетинг на общината и привличане на инвестиции</p>	<p>П5.1; П5.2; П5.3; П5.4; П5.5; П5.6; П5.7</p>
<p><u>Мярка 2.</u> Популяризиране на възможностите за привличане на средства от европейските финансови инструменти и подкрепа за увеличаване капацитета за разработване и управление на проекти от общинска администрация, бизнес, организации, фермери и земеделски производители</p>		<p>П5.3; П5.4; П5.6; П5.7; П1.6; П1.26</p>
<p><u>Мярка 3.</u> Изграждане на взаимноизгодни партньорства между местни субекти за провеждане на общи политики и разрешаване на съществуващи проблеми в общността</p>		<p>П1.6; П5.4; П5.5; П5.6; П5.7</p>
<p><u>Мярка 4.</u> Засилване на партньорството и междуобщинското сътрудничество на основата на пространствена близост и сходни</p>		<p>П5.6; П5.7</p>
<p>основата на пространствена близост и сходни</p>		



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

социални и икономически характеристики		
<u>Мярка 5:</u> Установяване на сътрудничество и възможности за обмен на опит и съвместни инициативи с общини, институции и организации на национално и транснационално ниво		П5.7; П5.2; П1.12; П1.13; П1.16



9. СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

АД – акционерно дружество

ВиК – Водоснабдяване и канализация

ЕВН – Енергоразпределително дружество ЕВН

ЕЕ – енергийна ефективност

ЕС – Европейски съюз

ЗРР – Закон за регионалното развитие

МСП – малки и средни предприятия

МОСВ – Министерство на околната среда и водите

НКПР Национална концепция за пространствено развитие

НПО – неправителствени организации

НСИ – Национален статистически институт

НСОРБ - Национално сдружение на общините в Република България

ОбС – Общински съвет

ОПДУ – Оперативна програма „Добро управление“

ОПИК – Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“

ОПНОИР – Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“

ОПОС – Оперативна програма „Околна среда“

ОПР - Общински план за развитие

ОПРР – Оперативна програма „Региони в растеж“

ОПРЧР – Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“

ОСР Областна стратегия за развитие

ППЗРР – Правилник за прилагане на Закона за регионално развитие

ПРСР – Програма за развитие на селските райони

ПТП – пътно-транспортни произшествия



Общински план за развитие на Община Гурково 2014 – 2020 г

ПУДООС - Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда

SWOT – Strengths, Weaknesses, Opportunities, and Threats (силни страни, слаби страни, възможности и заплахи)