



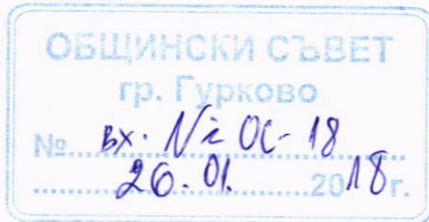
# ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр.СТАРА ЗАГОРА

№ 128 / 2018 г.

(при отговор цитирай номера)

... 22.01... / 2018 г.



ЧРЕЗ  
ОБЩНСКИ СЪВЕТ  
ГУРКОВО

ДО  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД  
СТАРА ЗАГОРА

### ПРОТЕСТ

от Петко Георгиев – прокурор при Окръжна прокуратура – Стара Загора,  
по реда на чл.185 – чл.195 от Административно-процесуален кодекс

### ГОСПОЖИ и ГОСПОДА АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Със свое нарочно за целта писмо-искане от 28.12.2017г., ОП – Стара Загора е изисквала от Общински съвет Гурково заверено копие на действащият към момента Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, включително и решенията на Общински съвет Гурково по приемането му и тези по изменението му през годините. С писмо с изх. № ОС-3/09.01.2018г. на Общински съвет Гурково, е изпратено до ОП – Стара Загора заверено копие на въпросният действащ към момента Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, включително и решенията на Общински съвет Гурково по приемането му и тези по изменението му през годините. Към тези документи е изпратен и проект на предложение на Председателя на Общински съвет Гурково за отмяна на разпоредбата на чл.15 ал.1 т.8 от Правилника, което предложение предстои да бъде разгледано на заседание на Общински съвет Гурково на 25.01.2018г.

ОП – Стара Загора, след получаване на копието на Правилника, е извършила проверка за несъответствие и незаконосъобразност на отделни текстове от него.

Правилника е приет с Решение № 16 по Протокол № 4 на заседание на Общински съвет Гурково от 22.12.2011г. Изменян е и допълван с решения на Общински съвет Гурково приемани през периода 2012г. – 2016г.



При извършената проверка са установени основания за съдебно оспорване законосъобразността на текстовете на чл.15 ал.2 и ал.3, чл.70 ал.2 и чл.128 ал.1 и ал.2 от Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Съгласно чл.15 ал.1 от ЗНА общинският правилник като нормативен акт трябва да съответства на нормативните разрешения от по-висока степен, в конкретния случай на оправомощаващи разпоредби на Конституцията на Р.България, на ЗМСМА /Закон за местното самоуправление и местната администрация/. Следователно, в правилника трябва да се третира същите разрешения, само и единствено в рамките на допустимите граници, определени от по-висшия нормативен акт, като детайлизират неговото приложение, като в тази насока е рамката на чл.76 ал.3 от АПК и правилото на чл.8 от ЗНА. По естеството си общинският Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация представлява нормативен административен акт по определението на чл.75 ал.1 от АПК, защото съдържа административно правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие, в същия смисъл е и дефиницията на чл.1а от ЗНА. Правилникът е приет на основата на делегацията на по чл.21 ал.3 от ЗМСМА и урежда статут, правомощия, помощни органи на общинския съвет, положение на общинския съветник и т.н. Въведените с него правила са задължителни освен за органа на местна власт, но и за гражданите и юридическите лица по повод осъществяването на визираните властнически функции.

Съгласно така действащите текстове на чл.15 ал.2 и ал.3, чл.70 ал.2 и чл.128 ал.1 и ал.2 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Гурково, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация:

„Чл.15 Председателят на общинския съвет:

.....

ал.2 При участие на председателя на общинския съвет в разискванията по даден проект за решение, заседанието се ръководи от общински съветник, определен от председателя, който да го замества до гласуването на проекта или прекратяване на обсъждането.

ал.3 Председателят на общинския съвет, за времето на отсъствието си, определя общински съветник, който да го замества.“

„Чл.70 ал.2 При отсъствие на Председателя, заседанието се води от общински съветник, определен от Председателя на Общинския съвет да го замества.“

„Чл.128 ал.1 Кметът на общината уведомява писмено общинския съвет за времето през което ще е в отпуск или отсъствие по други причини, както и за лицето, което ще го замества през времето на отсъствието му.

ал.2 Председателят на общинския съвет уведомява писмено кмета на общината за времето през което ще е в отпуск или отсъствие по други