



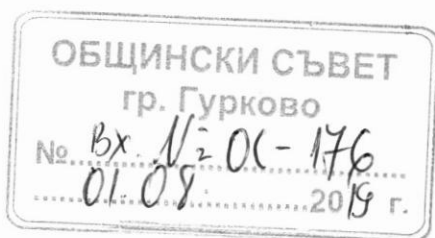
# ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА гр.СТАРА ЗАГОРА

№ 4487/2019

(при отговор шифрай номера)

30.07.2019 г.



**ЧРЕЗ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯТ  
НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ  
ГУРКОВО**

**ДО  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД  
СТАРА ЗАГОРА**

### ПРОТЕСТ

от Константин Тачев - прокурор при Окръжна прокуратура - гр. Стара Загора, по преписка изх. № 4487/2019 г. по описа на ОП - гр. Стара Загора

**Против:** подзаконов нормативен акт – „Наредба за управление на отпадъците на територията на община Гурково“, приета с Решение № 273/23.05.2013 г. на Общински съвет – Гурково, влязла в сила от 24.05.2013г. Публикувана е на интернет страницата на Община Гурково.

**Правно основание:** чл.186, ал.2, вр. чл.185 вр. с чл.16, ал.1 от АПК вр. с чл.145, ал.6 от ЗСВ.

### УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

В резултат на извършена проверка, в изпълнение на указания дадени с Резолюция от 24.06.2019г. по пр.преписка № 903/2019г. на Върховна административна прокуратура, Отдел „Надзор за законност“ е установено, че в подзаконов нормативен акт – „Наредба за управление на отпадъците на територията на община Гурково“ са констатирани противоречия с норми от Закон за управление на отпадъци (ЗУО), Закон за устройство на територията (ЗУТ), Закон за административните нарушения и наказания (ЗАНН).

„Наредба за управление на отпадъците на община Гурково“ /наричана по – долу Наредбата/ е приета по предложение на кмета на Община Гурково с Решение № 273 от проведено заседание на Общински съвет Гурково, отразено в Протокол №23 от 23.05.2013г., изм. и доп. с Решение № 568/30.05.2019 г. по Протокол № 46.

Наредбата е приета от общински съвет Гурково на основание чл.22 от Закон за управление на отпадъци (ЗУО).

По естеството си Наредбата е нормативен административен акт по определението на чл. 75 ал.1 от АПК, тъй като съдържа административно правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. В този смисъл е и дефиницията на чл. 1а от ЗНА.

С разпоредбата на чл.76 ал.3 от Административно-процесуалния кодекс (АПК) е въведено изискването, с наредбите на общинските съвети да се уреждат неуредени с нормативните актове от по-висока степен обществени отношения с местно значения, която разпоредба е идентична на чл.8 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

**Съгласно действащия текст на чл. 28 ал.1 и ал.2 от Наредбата** възложителите на строителни и монтажни работи по смисъла на §5, т.40 от Допълнителните разпоредби на ЗУТ, с изключение на текущи ремонти, и възложителите на премахване на строежи, възлагат изготвянето на план за управление на строителни отпадъци в обхват и съдържание, определени с наредбата по чл.43, ал.4 от ЗУО, като изискването не се прилага за: 1. разрушаване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП) под 100 кв.м.; 2. реконструкция, основен ремонт и/или промяна предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 500 кв.м.; 3. строеж на сгради с РЗП, по-малка от 300 кв.м.

Преди законодателната промяна /ДВ, бр.105 от 2016г./ чл.28 ал.2 от местната наредба е съответствала на актуалната редакция на нормата на чл.11, ал.2 от ЗУО.

След отмяна на последната материята вече се урежда с предписанията на чл.15, ал.1, т.1 – т.12 от Наредбата за управление на строителните отпадъци и за възлагане на рециклираните строителни материали ( издадена на основание чл.43, ал.4 от ЗУО). Словесната съпоставка между регламентацията в двата подзаконови акта (на МС и на общински съвет – Гурково) сочи, че действащата норма на чл.28 ал.2 от общинската наредба е незаконосъобразна, тъй като трите хипотези касаят обекти с различни параметри и противоречи на чл.15, ал.1, т.1, т.3, т.4 и т.5 от Наредбата на МС.

Съгласно чл.15 ал.1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен.

**Според чл.28 ал.3 и ал.4 от Наредбата** плана по ал.1 за управление на строителни отпадъци се включва в обхвата на инвестиционните проекти по глава осма от ЗУТ, а за обектите, за които не се изисква одобрен инвестиционен проект, се изготвя самостоятелен план и плановете за управление на строителни отпадъци се одобряват: 1. За строежи, за които се изисква одобрен инвестиционен проект – като част от процедурата за съгласуване и одобряване на инвестиционни проекти по реда на глава осма, раздел II от ЗУТ; 2. За обекти, за които не се изисква одобрен инвестиционен проект – от Кмета на Община Гурково или оправомощено от него длъжностно